

第2 議会の審議・諸活動等に関する調

1 定例会・臨時会の運営（表1～表2）

(1) 定例会

平成16年まで地方自治法上、定例会は条例で年4回以内で定めることとされていた(§102)。平成16年は、有効回答町村議会全てが年4回であった。

表1 (1)条例による定例会回数別議会数(16.1.1～16.12.31)(64町村は集計対象外)

年	区分	2回	3回	4回	計
16年	団体数			1,548	1,548
	構成比(%)			100.0	100.0
15年	団体数		8	2,395	2,403
	構成比(%)		0.3	99.7	100.0

今年度2町村無回答

(2) 会期日数等

町村議会の年間の平均会期日数は、定例会が36.2日、臨時会が3.6日で、定例会、臨時会合わせると39.8日(前年39.7日)である。そのうち本会議開催日数は定例会が12.8日、臨時会が3.3日で、年間16.1日(前年は16.6日)となっている。

また、一般傍聴者の年間延人数(1,510議会)の平均は、定例会で75.2人、臨時会で15.7人となっている。

(2)1議会平均会期日数・一般傍聴者数(16.1.1～16.12.31)(64町村は集計対象外)

年	区分	本会議 日数	休会日の 委員会日数	その他の 休会日数	会期 日数計	本会議中 委員会日数	一般傍聴者
16年	定例会	12.8日	8.3日	17.6日	36.2日	4.9日	75.2人
	臨時会	3.3日	2.5日	5.3日	3.6日	1.6日	15.7人
	年間計	16.1日	10.8日	22.9日	39.8日	6.5日	90.9人
15年	定例会	12.4日	8.1日	17.4日	35.3日	4.7日	65.8人
	臨時会	4.2日	2.3日	4.5日	4.4日	1.5日	11.7人
	年間計	16.6日	10.4日	21.9日	39.7日	6.2日	77.5人

(3) 年間開催回数

1 議会の平均開催回数は、定例会 4.0 回、臨時会 3.2 回、合計 7.2 回である。

1 議会平均開催日数 (16.1.1 ~ 16.12.31) (64 町村は集計対象外)

年度 \ 区分	定例会	臨時会	計
16年	4.0	3.2	7.2
15年	4.0	4.1	8.1

(4) 付議事件等

年間の 1 議会当たりの議案等付議事件は、定例会 86.1 件、臨時会 10.5 件あわせて計 96.6 件 (前年 99.6 件) である (表 2(1))。議案等の提出案件の提出者・種類別及び審議方法については (表 2(2)) のとおりで、うち町村長提出が 83.8 件で全件数の 87.3% を占めている。条例については 96.2% が町村長提出となっている。

審議方法は、提出案件 96.0 件のうち、本会議審議は 70.4 件、委員会付託審議が 25.5 件、内訳は常任委員会 18.0 件、議会運営委員会 0.1 件、特別委員会 7.4 件となっている。

議案の議決結果は、町村長提出案件において原案可決が 99.2%、議員提出案件においては原案可決が 95.7% となっている。

(5) 一般 (緊急) 質問

定例会での一般 (緊急) 質問は、全体の 95.8% に当たる 1,546 議会で行われている。臨時会での緊急質問が行われたのは 23 議会である。質問者は 1 議会平均で、延 26.6 人 (同一人が定例会ごとに重ねて質問に立つ場合が多いので、実人数としては 11.5 人) となっている。また関連質問を 327 議会で認めているが、1,236 議会は認めていない。

一般質問を行う時期 (17 年 3 月定例会) については、各議会の慣例等により会期の始め 589 議会、会期の中間 697 議会、会期の終わり 265 議会となっている。

(6) 請願・陳情

請願は、全体の 65.1% に当たる 1,051 議会で、年間 4,703 件 (該当平均 4.5 件) を受理しているが、前年から継続の請願を含めて年間 4,922 件を受理している (表 2(4))。

また、請願の処理状況は、所管常任委員会に付託し審査が 3,766 件 (76.5%)、本会議即決が 1,009 件 (20.5%) で、その他特別委員会、議会運営委員会等となっている (表 2(4))。

処理結果は、表 2(4) のとおりで採択が 3,589 件 (72.9%)、不採択 675 件 (13.7%) 等となっている。

また、請願者に対して審査結果の通知を行っている議会は、表 2(4) のとおり 963

議会で、執行部に対する採択請願処理結果等の請求を行っている議会は 66 議会である。

陳情は、78.7%に当たる 1,272 議会で、新規分として年間 14,497 件(該当平均 11.5 件) を受理しているが、前年からの継続を含めて年間 15,003 件を受理している(表 2(4))。

陳情の処理状況は、所管常任委員会に付託し審査が 6,780 件 (45.3%)、本会議即決が 1,827 件 (12.2%) で、その他、議会運営委員会、特別委員会等となっている。

処理結果は、採択が 6,271 件 (41.8%)、その他 5,504 件 (36.7%)、不採択 1,479 件 (9.9%) 等となっている。

(7) 決算審議・当初予算審議の方法

平成 15 年度決算審議方法

平成 15 年度決算の審議方法は、本会議のみで審議 364 議会 (23.3%)、各常任委員会で分割審査 301 議会 (19.3%)、総務常任委員会で付託審査 68 議会 (4.4%) (各常任、総務委員会に付託審査した議会で連合審査会を開催したところは 67 議会である。) 決算特別委員会(平均構成 11.8 人)への付託審査 745 議会 (47.6%)、決算特別委員会を設け分科会方式で審査 39 議会 (2.5%)、その他 44 議会 (2.8%) となっている。なお、審査結果は 1,549 議会 (99.2%) で認定し、内 365 議会において付帯意見を付けている。不認定としたのは 12 議会 (0.8%) である。

平成 17 年度当初予算審議方法

平成 17 年度当初予算審議方法は、本会議のみで審議 390 議会 (25.0%)、各常任委員会で分割審査 445 議会 (28.5%)、総務常任委員会に付託審査 64 議会 (4.1%) (各常任委員会に付託審査した議会で連合審査会を開催したところは 90 議会である。) 予算特別委員会(平均構成 13.8 人)への付託審査 570 議会 (36.4%)、予算特別委員会を設け分科会方式で審査 50 議会 (3.2%)、その他 44 議会 (2.8%) となっている。

また、審議結果は、1,539 議会 (98.5%) で原案可決し、内 240 議会において付帯意見を付けている。修正可決とした議会は 17 議会で、否決としたのはわずかに 7 議会である。

(8) 選挙の件数

法令に基づく正副議長、選挙管理委員及び同補充委員、一部事務組合議会議員の法令に基づく選挙は、3,273 件行われ、その方法は、投票が 924 件、指名推選が 2,349 件あった。

表 2 付議事件の 1 議会平均件数等 (16.1.1 ~ 16.12.31) (6 4 町村は集計対象外)

(1) 延べ件数平均

区分	定例会	臨時会	年間計
16 年	86.1	10.5	96.6
15 年	81.5	18.1	99.6

(2) 提出者別・種類別件数及び審議方法等(16.1.1~16.12.31)(64町村は集計対象外)

区 分	提出者別・種類別平均(件)								議 決 結 果 (100.0%)						
	条 例	予 算	決 算	その他 事 件	専決処分 (法179条)	意 見 書	決 議	計	原 案 決	修 正 決	否 決	審 議 未 了	翌年へ 継 続	計	
町 村 長 提 出	17.2	29.4	7.5	22.8	6.8			83.8	99.2	0.2	0.4	0.1	0.1	100.0	
議 員 提 出	0.7			2.4		8.4	0.7	12.2	95.7	0.1	3.5	0.3	0.3	100.0	
計	17.9	29.4	7.5	25.2	6.8	8.4	0.7	96.0							
審 議 方 法	本会議即決	13.1	18.9	2.2	22.0	6.3	7.4	0.5	70.4						
	付 託 件 数	常任	4.3	7.2	1.9	3.0	0.5	1.0	0.1	18.0					
		議運	0.0	0.0	0.0	0.0	0.01	0.0		0.1					
		特別	0.5	3.3	3.4	0.2	0.02		0.01	7.4					

(注) 種類別の「その他」は、町村長にあっては、契約案件、財産の取得処分案件、人事案件であり、議員提出分にあっては会議規則の制定改廃、特別委員会の設置、常任委員・特別委員の選任の案件等である。

(3) 一般（緊急）質問の平均人数等（16.1.1～16.12.31）（51町村は集計対象外）

区 分	一般（緊急）質問			関連質問の認否		質問時期（17年3月定例会）		
	該 当 議会数	延人数 平 均	実人数 平 均	認める	認めない	会期の 始 め	会期の 中 間	会期の 終 り
定 例 会	1,546	23.2人	9.6人	327	1,236	589	697	265
臨 時 会	23	3.4人	1.9人					

（注） 質問の人数は、年間に同一人が2回以上質問することが多いので、延人数（毎回の累計）と実人数（同一人は1とする）とを区分している。

(4) 請願・陳情の受理件数(下段は1議会別件数)（16.1.1～16.12.31）（51町村は集計対象外）

区 分	受 理 件 数						計	
	新 規 分		前 年 からの 繰 越 分					
			継 続 審 査		前 年 繰 越			
	町村数	総 件 数 (平均)	町村数	総 件 数 (平均)	町村数	総 件 数 (平均)	該 当 町村数	総 件 数 (平均)
請 願	1,051	4,703 (4.5)	136	203 (1.5)	8	16 (2.0)	1,069	4,922 (4.7)
陳 情	1,263	14,497 (11.5)	175	412 (2.4)	61	94 (1.5)	1,272	15,003 (11.9)

請願・陳情の処理状況（16.1.1～16.12.31）（51町村は集計対象外）

区分	処 理 状 況											
	本会議即決		所管常任委員会		議会運営委員会		特別委員会		16年最終議会 閉会后受理		その他	
	町村数	件数	町村数	件数	町村数	件数	町村数	件数	町村数	件数	町村数	件数
請願	360	1,009	786	3,766	25	54	44	64	3	3	19	26
陳情	327	1,827	722	6,780	215	1,855	51	107	39	61	574	4,373

請願・陳情の処理結果（16.1.1～16.12.31）（51町村は集計対象外）

区分	処 理 結 果															
	採 択		一部採択		趣旨採択		不採択		審議未了		翌年へ 継続審議		16年最終議会 閉会后受理		その他	
	町村数	件数	町村数	件数	町村数	件数	町村数	件数	町村数	件数	町村数	件数	町村数	件数	町村数	件数
請願	956	3,589	30	34	77	112	378	675	81	143	191	323	3	3	33	43
陳情	931	6,271	40	67	158	444	392	1,479	181	566	248	611	39	61	696	5,504

請願・陳情の処理対応(16.1.1~16.12.31)(51町村は集計対象外)

区 分		処 理 対 応			
		請願者・陳情者への通知		採択分の処理報告請求	
		有	無	有	無
請 願	団 体 数	963	108	66	1,003
	件 数	4,264		214	
陳 情	団 体 数	849	422	76	1,195
	件 数	7,834		364	

決算審査・当初予算審議方法等の議会数

平成15年度一般会計決算審議の方法(51町村は集計対象外)

区分	審 議 方 法						審 議 結 果				
	本 会 議	各 分 割 審 査 委 員 会	総 務 常 任 委 員 会	決算特別委員会		決 算 特 別 委 員 会 (分科会方式)	そ の 他	認 定	付帯意見等		不 認 定
				町 村 数	平 均 構 成 人 数				有	無	
団体数	364	301	68	745	11.8人	39	44	1,549	365	1,184	12

決算書受理月別団体数(51町村は集計対象外)

受理月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	合計
団体数		2	7	2	16	1,309	30	38	150		2	5	1,561

平成17年度一般会計当初予算審議の方法(51町村は集計対象外)

区分	審 議 方 法						審 議 結 果							
	本 会 議	各 分 割 審 査 委 員 会	総 務 常 任 委 員 会	予算特別委員会		予 算 特 別 委 員 会 (分科会方式)	そ の 他	原案可決			修正可決			否 決
				町 村 数	平 均 構 成 人 数 (人)			可 決	意 見		可 決	意 見		
								有	無		有	無		
団体数	390	445	64	570	13.8人	50	44	1,539	240	1,299	17	3	14	7

(5) 選挙の件数 (16.1.1～16.12.31)(51町村は集計対象外)

区 分	議 長	副 議 長	選挙管理 委 員	同補充員	一部事務組合 等議会議員	計
投 票	383	370	34	32	105	924
指名推選	100	119	551	543	1,036	2,349
合 計	483	489	585	575	1,141	3,273

(注) 選挙件数は正副議長選挙等法令に基づき、議会で行った選挙の件数である。

2 委員会・協議会活動 (表3)

(1) 常任委員会

常任委員会は1,454議会(90.0%)で開催され、該当町村1議会当りでは年間延16.3日開催されている。

また、各該当議会平均では付託事件審査が会期中9.7日、閉会中4.3日、所管事務調査は会期中5.0日、閉会中8.9日開催となっている。

(2) 議会運営委員会

議会運営委員会は1,431議会(88.6%)で開催され、該当町村1議会当りで年間延9.6日開催されている。

また、各該当議会平均で付託事件審査が会期中3.9日、閉会中5.2日、所掌事務調査は会期中5.1日、閉会中6.3日開催となっている。

(3) 特別委員会

特別委員会は1,387議会(85.9%)で設置され、該当町村1議会当りで3.3委員会
が設置されている。

また、その該当議会では平均年間延19.8日(各該当議会平均で会期中6.8日、閉会
中15.6日)委員会が開催されている。

(4) 全員協議会

全員協議会は1,524議会(94.4%)で設置され、該当町村1議会当りで年間延10.6
日(各該当議会平均で会期中5.5日、閉会中6.8日)開催されている。

(5) 委員会協議会

委員会協議会は304議会(18.8%)で設置され、該当町村1議会当りで年間延8.5
日(各該当議会平均で会期中5.5日、閉会中7.3日)開催されている。

表3 (1)常任委員会(該当1,454議会)(16.1.1~16.12.31)(9町村は集計対象外)

区分	付託事件審査		所管事務調査		計
	会期中	閉会中	会期中	閉会中	
該当町村数	1,116議会	446議会	428議会	995議会	1,454議会
開催延日数 (平均)	9.7日	4.3日	5.0日	8.9日	16.3日

(2)議会運営委員会(該当1,431議会)(16.1.1~16.12.31)(9町村は集計対象外)

区分	付託事件審査		所掌事務調査		計
	会期中	閉会中	会期中	閉会中	
該当町村数	246議会	274議会	717議会	1,230議会	1,431議会
開催延日数 (平均)	3.9日	5.2日	5.1日	6.3日	9.6日

(3)特別委員会(該当1,387議会)(16.1.1~16.12.31)(9町村は集計対象外)

区分	開催延日数平均			設置数
	会期中	閉会中	計	
該当町村数	1,089議会	1,236議会	1,346議会	1,387議会
開催延日数 (平均)	6.8日	15.6日	19.8日	3.3委員会

(4)全員協議会(該当1,524議会)(16.1.1~16.12.31)(9町村は集計対象外)

区分	開催日数		
	会期中	閉会中	計
該当町村数	1,203議会	1,405議会	1,524議会
開催延日数 (平均)	5.5日	6.8日	10.6日

(5)委員会協議会(該当304議会)(16.1.1~16.12.31)(9町村は集計対象外)

区分	開催日数		
	会期中	閉会中	計
該当町村数	143議会	260議会	304議会
開催延日数 (平均)	5.5日	7.3日	8.5日

3 調査・研修活動（表4）

(1) 調査視察

議員全員で調査視察を行った議会は、範囲が自町村内のものは、2.1回（該当284議会平均）、自町村外（県内）1.4回（該当246議会平均）、県外1.2回（該当457議会平均）となっている。

特定の議員で行った調査視察は、自町村内4.2回（該当70議会平均）、自町村外（県内）2.9回（該当188議会平均）、県外2.1回（該当365議会平均）となっている。

常任委員会で行った調査視察は、自町村内3.8回（該当571議会平均）、自町村外（県内）1.8回（該当338議会平均）、県外2.5回（該当717議会平均）となっている。

議会運営委員会で行った調査視察は、自町村内4.2回（該当31議会平均）、自町村外（県内）は1.1回（該当94議会平均）、県外1.1回（該当300議会平均）となっている。

特別委員会で行った調査視察は、自町村内4.6回（該当169議会平均）、自町村外（県内）は1.3回（該当197議会平均）、県外1.4回（該当363議会平均）となっている。

(2) 海外視察

議員が公費により海外視察を行った町村は、201議会である。その視察回数は延230回（平均1.1回）で、視察日数は延1,733日（平均8.6日）、参加人数は延べ653人（該当町村平均3.3人）となっている。

(3) 研修会

議員研修会のうち全議員対象のものでは、県主催のものが1,165議会（平均1.2回）郡・地区主催1,095議会（平均1.4回）、町村主催445議会（平均1.7回）、その他団体主催257議会（平均1.7回）となっている。

正副議長、常任委員長等特定対象研修では、県主催1,291議会（平均2.7回）郡・地区主催904議会（平均2.3回）、町村主催207議会（平均2.4回）その他団体主催762議会（平均2.6回）となっている。

事務局職員研修会では、県主催1,396議会（平均2.7回）郡・地区主催1,059議会（平均2.4回）、町村主催185議会（平均2.1回）、その他団体主催438議会（平均1.7回）となっている。

表4(1) 調査視察(16.1.1~16.12.31)(9町村は集計対象外)

区分	議会全員			特定議員			常任委員会			議会運営委員会			特別委員会		
	県内		県外	県内		県外	県内		県外	県内		県外	県内		県外
	自町村内	その他		自町村内	その他		自町村内	その他		自町村内	その他		自町村内	その他	
該当議会	284	246	457	70	188	365	571	338	717	31	94	300	169	197	363
平均回数	2.1	1.4	1.2	4.2	2.9	2.1	3.8	1.8	2.5	4.2	1.1	1.1	4.6	1.3	1.4
平均日数	2.1	1.6	2.8	4.3	3.3	5.0	3.9	2.7	6.0	4.3	1.8	2.3	4.6	1.6	2.9

(2) 海外視察(16.1.1~16.12.31)(9町村は集計対象外)

年	団体数 (A)	回数 (B)	日数 (C)	延人数 (D)	平均日数 C/B (日)	平均人数 D/A (人)
16年	201	230	1,733	653	8.6	3.3
15年	192	216	1,811	586	9.4	3.1

(3) 研修会(16.1.1~16.12.31)(9町村は集計対象外)

区分	全議員対象				特定対象				事務局職員			
	町村	郡・地区	県	その他	町村	郡・地区	県	その他	町村	郡・地区	県	その他
該当議会	445	1,095	1,165	257	207	904	1,291	762	185	1,059	1,396	438
平均回数	1.7	1.4	1.2	1.7	2.4	2.3	2.7	2.6	2.1	2.4	2.7	1.7
平均日数	2.2	1.5	1.4	1.9	3.4	3.8	3.6	4.1	3.0	3.3	3.7	3.1

4 議会活動日数(表5)

議会活動日数は、定例会・臨時会出席、閉会中の常任委員会・特別委員会出席、全員協議会・議員研修会出席、陳情等各種活動日数で、年間平均で議長が161.1日(前年161.2日)、副議長が88.6日(前年88.5日)、議員が70.0日(前年70.6日)となっている。

表5 議会活動日数(16.1.1~16.12.31)(53町村は集計対象外)

年	区分	議長										
		本会議	委員会		意見書提出	全議員会協等	調査・修視察会	陳情・要望	公共団体出席	その他	計	
			会期中	閉会中								
16年	全国平均	15.3	7.3	14.3	0.1	9.7	11.8	2.9	45.0	54.6	161.1	
	人口段階別	A	13.1	4.2	11.1	0.2	8.3	11.1	3.9	37.8	37.6	127.3
		B	14.9	7.1	15.1	0.1	9.0	11.3	2.9	45.4	51.1	156.8
		C	16.0	8.0	15.8	0.1	11.1	12.5	2.6	47.2	64.1	177.4
		D	18.2	11.2	15.0	0.1	10.6	12.5	1.8	51.2	69.9	190.6

年	区分	副議長										
		本会議	委員会		意見書提出	全議員会協等	調査・修視察会	陳情・要望	公共団体出席	その他	計	
			会期中	閉会中								
16年	全国平均	15.3	6.4	12.2	0.1	9.2	7.3	0.7	15.5	21.9	88.6	
	人口段階別	A	13.1	3.9	9.6	0.1	8.1	6.8	0.9	14.0	16.1	72.7
		B	14.8	6.1	12.9	0.1	8.5	7.4	0.8	15.5	21.2	87.4
		C	16.0	6.9	13.2	0.1	10.3	7.6	0.6	16.5	25.1	96.3
		D	18.2	9.5	13.2	0.0	10.2	7.3	0.4	16.4	25.8	101.1

年	区分	議員										
		本会議	委員会		意見書提出	全議員会協等	調査・修視察会	陳情・要望	公共団体出席	その他	計	
			会期中	閉会中								
16年	全国平均	15.3	5.8	10.6	0.1	8.9	5.8	0.4	8.2	14.9	70.0	
	人口段階別	A	13.1	3.8	9.1	0.1	7.9	5.6	0.6	7.7	11.7	59.6
		B	14.8	5.7	11.4	0.1	8.5	5.9	0.5	8.0	14.6	69.5
		C	15.9	6.3	11.2	0.1	9.7	6.0	0.3	8.7	17.0	75.3
		D	18.2	8.1	10.3	0.0	9.4	5.6	0.3	8.6	16.4	77.0