

第65回町村議会議長全国大会 要 望 書

令和3年11月26日

全国町村議会議長会

目 次

| | |
|---|----|
| 宣 言 | 1 |
| 地方議会の位置付けを明確に規定する地方自治法の改正等の 早期実現を求める特別決議 | 2 |
| 新型コロナウイルス感染症対策に関する特別決議 | 3 |
| 東日本大震災等の大規模自然災害からの復興及び災害対策に 関する特別決議 | 4 |
| 決 議 | 5 |
| 新型コロナウイルス感染症対策に関する特別要望 | 7 |
| 令和4年度国の予算編成及び施策に関する要望 | |
| 第1 議会の機能強化及び多様な人材が参画するための 環境整備 | 19 |
| 第2 東日本大震災からの復興及び原子力発電所事故へ の対応 | 24 |
| 第3 大規模自然災害からの復旧及び大規模災害対策の 確立 | 29 |
| 第4 地方創生の更なる推進 | 32 |
| 第5 参議院選挙における合区の解消 | 34 |
| 第6 分権型社会の実現と道州制導入反対 | 35 |
| 第7 町村財政の強化 | 37 |
| 第8 デジタル社会の実現に向けた施策の推進 | 42 |
| 第9 脱炭素社会の実現等に向けた環境保全対策の推進 | 46 |
| 第10 農業・農村振興対策の強化 | 49 |
| 第11 森林・林業・山村振興対策の強化 | 53 |
| 第12 水産業・漁村振興対策の強化 | 56 |
| 第13 中小企業振興対策の強化 | 59 |

| | | |
|-----|--|----|
| 第14 | 地域保健医療の向上 | 61 |
| 第15 | 医療保険制度の改善 | 64 |
| 第16 | 介護・高齢者福祉の充実強化 | 66 |
| 第17 | 少子化対策・障がい者福祉施策の推進 | 68 |
| 第18 | 教育・文化の振興 | 70 |
| 第19 | 国土政策の推進 | 73 |
| 第20 | 交通体系の整備促進 | 76 |
| 第21 | 生活環境施設の整備促進 | 78 |
| 第22 | 消防体制の強化 | 80 |
| 第23 | 人権擁護の推進 | 82 |
| 第24 | 特定地域の振興 | 83 |
| 第25 | 北方領土の早期返還の実現、竹島の領土権確立及び尖閣諸島海域での安全操業の確保 | 88 |
| 第26 | 基地対策の推進 | 90 |
| 第27 | 監査機能の強化 | 91 |

地区要望

| | | |
|----|------------------------------------|-----|
| 第1 | 北海道における交通体系に関する要望（北海道地区） | 95 |
| 第2 | 東北地方における高速交通体系の整備促進に関する要望（東北地区） | 97 |
| 第3 | 関東地方における高速交通体系の建設促進等に関する要望（関東地区） | 101 |
| 第4 | 北信越地方における高速交通体系の整備促進に関する要望（北信越地区） | 105 |
| 第5 | 東海地方における高規格幹線道路網等の整備促進に関する要望（東海地区） | 108 |
| 第6 | 近畿地方における高規格幹線道路網等の建設促進に関する要望（近畿地区） | 110 |

| | | |
|-----|---|-----|
| 第 7 | 中国地方における高速交通体系等の整備促進に関する要望（中国地区） | 111 |
| 第 8 | 「四国 8 の字ネットワーク」並びに「四国の新幹線の整備促進」等高速交通ネットワークの整備促進に関する要望（四国地区） | 112 |
| 第 9 | 九州地方における交通網の整備促進に関する要望（九州地区） | 114 |

宣 言

町村は、食料供給、水源涵養、国土保全といった国民生活を支える役割を果たすとともに、地域資源を活かした産業を創出し、地域に根付いた伝統を継承しながら個性あふれる多様な地域づくりを進め、豊かな文化を育んできた。

しかしながら、多くの町村においては、人口減少社会の到来や東京一極集中により過疎化・高齢化が深刻な問題となっており、基幹産業である農林水産業が担い手不足により衰退するなど、地域活力が減退している。

また、東日本大震災といった大規模自然災害や、新型コロナウイルスの感染拡大は、国民生活や経済活動に深刻な影響を及ぼしている。

加えて、町村は総じて自主財源が乏しい中で、感染症対策はもとより、福祉・医療、教育・子育て、防災・減災事業など、増大する役割に迅速・的確に対応していかなければならない。

このような状況において、都市と農山漁村が共生する持続可能な社会を確立するためには、真の地方創生と地方分権を実現するとともに、諸問題の解決に向け、議会の機能強化及び多様な人材が議会に参画するための環境整備や、デジタル社会・脱炭素社会の実現に向けた取組を強力に進めていく必要がある。

また、町村の実情に応じた行政サービスを持続的に提供していくためには、地方交付税等の一般財源総額の確保・充実が不可欠である。

よって、全国町村議会議長会は、本日、「第65回町村議会議長全国大会」を開催し、一致結束して、果敢に行動していくことをここに誓う。

以上、宣言する。

令和3年11月26日

第65回町村議会議長全国大会

地方議会の位置付けを明確に規定する地方自治法の改正等の 早期実現を求める特別決議

地方分権改革の進展により、地方公共団体の自由度が拡大し、自主性及び自立性の高まりが求められる中、住民の代表機関である地方議会の果たすべき役割と責任が格段に重くなっている。

その一方、地方議会について、地方自治法には「議会を置く」とだけ規定され、議会の位置付けや議員の職務等について明確に定められていないことから、住民から議会及び議員の活動が見えにくくなっており、地方議会の存在意義が問われる要因の一つになっている。

また、第32次地方制度調査会答申においては、議員のなり手不足に対する当面の対応として、議員の請負禁止の範囲を明確化し、請負に関する規制緩和を検討すべきとされるとともに、立候補に伴い休暇を取得した場合等の不利益な取扱いの禁止について検討する必要があるとされた。

よって、国においては、地方議会の位置付け及び権限の明確化、地方議会議員の職務等の明確化、兼業禁止の緩和、休暇・休職・復職制度の整備など特に重要かつ喫緊の課題である事項について必要な地方自治法の改正等を早期に実現するよう、強く要請する。

併せて、国民の幅広い政治参加や地方議会における多様で有為な人材確保の観点から、厚生年金への地方議会議員の加入について、政府与党において議論の深化と加速を図るよう、強く要請する。

以上、特別決議する。

令和3年11月26日

第65回町村議会議長全国大会

新型コロナウイルス感染症対策に関する特別決議

新型コロナウイルスの感染拡大は、変異株の猛威も加わり、我が国の各方面に甚大な経済的・社会的影響を及ぼしており、医療提供体制や検査体制の強化、安全・円滑なワクチン接種の実施、経済対策の強化など、引き続き国と地方が一体となり、対策を迅速かつ的確・強力に推進していく必要がある。

また、感染拡大は、生活様式や働き方、価値観等にも多大な影響をもたらすとともに、人口の過度の集中に伴うリスクやデジタル技術の有用性を再認識させ、当該リスク等にも適応した新たな社会システムへの転換に向けた取組も急務である。

一方、地方財政を取り巻く環境は、引き続き巨額の財源不足が避けられない厳しいものになることが想定される。

こうした中で、町村の実情に応じた行政サービスを持続的に提供していくためには、地方交付税等の一般財源総額の確保・充実が不可欠である。

よって、国においては、国民の命と暮らしを守るため、新型コロナウイルス感染症対策に万全を期するよう、強く要請する。

以上、特別決議する。

令和3年11月26日

第65回町村議会議長全国大会

東日本大震災等の大規模自然災害からの復興及び災害対策に関する特別決議

我が国は、その位置、地形、地質、気象等の自然条件から、台風、豪雨、豪雪、洪水、土砂災害、地震、津波、火山噴火等の自然災害が発生しやすい国土となっている。

東日本大震災以降も、平成28年熊本地震等の地震や集中豪雨・台風等により、甚大な被害が生じており、国民生活や経済活動に深刻な影響を及ぼしている。

未曾有の大災害となった東日本大震災の被災地では、未だ多くの住民が避難生活を続けているが、住宅・公共施設、生活インフラ、地場産業の生産設備が着実に復旧するなど、復興の総仕上げの段階へと進みつつある。

その一方で、東京電力福島第一原子力発電所事故の影響が大きい福島県では、復興・再生に向けた動きが進んでいるが、帰還困難区域住民の被災者支援に加え、避難指示解除区域における生活環境の整備、生業の再生、風評被害の払拭、廃炉問題やALPS処理水の処分など、今なお多くの課題が山積している。

このように、復興への道程は、災害の規模や程度によって地域ごとにばらつきがあること、また、復旧・復興を担う町村の財政基盤は脆弱であることから、地域の実情に即した復興事業を進めるためには、財政、政策両面における国の支援が必要不可欠である。

よって、国においては、被災町村の意見を十分に踏まえ、大規模自然災害からの復興対策を講じるとともに、これまでの教訓を踏まえ、頻発化・激甚化する自然災害への対策を確立するよう、強く要請する。

以上、特別決議する。

令和3年11月26日

第65回町村議会議長全国大会

決 議

町村が地域の実情に沿ったきめ細かな行政サービスを行うためには、国と地方が確固たる信頼関係の下、安定的かつ効果的な施策を展開していかなければならない。

よって、国においては、令和4年度の予算編成及び施策の策定に当たっては、本会の要望を踏まえ、下記事項を積極的に推進されるよう、強く要請する。

記

- 一 議会の機能強化及び多様な人材が参画するための環境整備
- 一 東日本大震災からの復興及び原子力発電所事故への対応
- 一 大規模自然災害からの復旧及び大規模災害対策の確立
- 一 地方創生の更なる推進
- 一 参議院選挙における合区の解消
- 一 分権型社会の実現と道州制導入反対
- 一 町村財政の強化
- 一 デジタル社会の実現に向けた施策の推進
- 一 脱炭素社会の実現等に向けた環境保全対策の推進
- 一 農業・農村振興対策の強化
- 一 森林・林業・山村振興対策の強化
- 一 水産業・漁村振興対策の強化
- 一 中小企業振興対策の強化
- 一 地域保健医療の向上
- 一 医療保険制度の改善
- 一 介護・高齢者福祉の充実強化
- 一 少子化対策・障がい者福祉施策の推進
- 一 教育・文化の振興

- 一 国土政策の推進
- 一 交通体系の整備促進
- 一 生活環境施設の整備促進
- 一 消防体制の強化
- 一 人権擁護の推進
- 一 特定地域の振興
- 一 北方領土の早期返還の実現、竹島の領土権確立及び尖閣諸島海域での安全操業の確保
- 一 基地対策の推進
- 一 監査機能の強化

以上、決議する。

令和3年11月26日

第65回町村議会議長全国大会

新型コロナウイルス感染症対策に関する特別要望

新型コロナウイルスの感染拡大は、変異株の猛威も加わり、我が国の各方面に甚大な経済的・社会的影響を及ぼしており、医療提供体制や検査体制の強化、安全・円滑なワクチン接種の実施、経済対策の強化など、引き続き国と地方が一体となり、対策を迅速かつ的確・強力に推進していく必要がある。

また、感染拡大は、生活様式や働き方、価値観等にも多大な影響をもたらすとともに、人口の過度の集中に伴うリスクやデジタル技術の有用性を再認識させ、当該リスク等にも適応した新たな社会システムへの転換に向けた取組も急務である。

一方、地方財政を取り巻く環境は、引き続き巨額の財源不足が避けられない厳しいものになることが想定される。

こうした中で、町村の実情に応じた行政サービスを持続的に提供していくためには、地方交付税等の一般財源総額の確保・充実が不可欠である。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 感染防止対策・医療提供体制等の強化

(1) 新型コロナウイルス感染症の正確かつ分かりやすい情報を、国民、地方公共団体、医療機関、事業者等に対し、適切かつ迅速に提供すること。

また、感染予防及び受診・治療体制について周知徹底すること。

(2) これまでに実施してきた対策の分析・検証を行い、得られた知見や科学的根拠を地方公共団体等と共有するとともに、当該知見等に基づく感染防止対策の徹底について、国民に強く呼びかけること。

(3) 衛生物資の安定的な生産・供給体制を確保すること。特に、医療機関や介護施設で使用する防護服、手袋やマスク等の物資については、必要数を確保し、迅速に提供すること。

また、必要となる機器や物資の確保について、適切な財政措置を講じること。

- (4) 医療従事者の確保はもとより、病床と宿泊療養施設の更なる確保に向けて、医療関係団体等に対して働きかけを強力に行うとともに、十分な財政支援を行うこと。

また、臨時医療施設・入院待機施設の整備を進めるなど、医療提供体制の確保に万全を期すこと。

- (5) 検査用物資や治療薬を十分に確保して供給体制を確立し、必要な検査・治療が確実かつ迅速に受けられるなど、検査・治療体制を早急に構築するとともに、検査等の費用について、万全の財政措置を講じること。

また、治療法を確立し、治療薬等を開発する研究機関や企業に対して十分な支援を行うとともに、医薬品・医療機器等の産業育成を進めること。

- (6) 宿泊・自宅療養時における重症化を防止し、患者の安全・安心を確保するため、地方公共団体や医療機関等が連携した、健康管理・医療提供・救急搬送等の体制構築に対して十分な支援を行うとともに、症状悪化時に酸素投与等が迅速・的確に実施できるよう、施設整備、酸素濃縮装置等の機器や人材の確保に対して必要な財政支援を行うこと。

- (7) 保健所等の関係機関が感染ルートを探知して感染を封じ込むため、積極的疫学調査、検査、入院・治療の徹底に対して十分な財政措置等の対策を講じるとともに、保健所や地方衛生研究所の体制を抜本的に強化すること。

- (8) 民間検査機関における自費検査について、陽性の結果が迅速・確実に保健所に共有される仕組みを構築すること。

- (9) 新型コロナウイルス感染症緊急包括支援交付金について、地域の実情に応じた対策を進めることができるよう、必要額の確保や対象事業の拡充を行うとともに、柔軟な運用を可能とすること。

- (10) 医療機関や介護施設が感染防止対策を適切に実施できるよう、十分な財政措置を講じること。

また、医療従事者や介護従事者について必要な人員が確保できるよう、

支援体制を強化すること。

- (11) 医療、介護、教育等での感染防止対策等のため、関係施設における空調設備等の整備や維持管理費について、必要な財政措置を講じること。
- (12) 一般病床の転用など病棟単位での感染症の病床確保による一般患者の受入体制の縮小、多くの空床が生じることによる減収、風評被害、受診控えなど、病院経営が切迫している現状を踏まえ、感染症対策はもとより、地域医療提供体制が維持できるよう、救急搬送体制の整備や医療従事者の派遣、病床の確保など、国・都道府県の連携による広域的な支援体制を構築するとともに、十分な財政措置を講じること。
- (13) 災害時における避難所等での感染防止対策や必要な物資の確保、医療介護体制の整備等に万全を期すため、十分な財政措置等の対策を講じること。
- (14) 季節性インフルエンザと新型コロナウイルス感染症が同時に流行する事態に備え、インフルエンザワクチンの供給・接種体制の確保など、万全の対策を講じること。
- (15) 感染者や医療従事者、濃厚接触者等に対する偏見や差別、誹謗中傷を防ぐための対策を強力に講じること。
- (16) 新型コロナウイルス感染症対策に係る相談窓口の体制を強化すること。
特に、感染症の影響から生じる生活不安等により増加が懸念される虐待、DV、ひきこもり、孤独・孤立、自殺等について、相談窓口の周知や体制を拡充するとともに、実態を把握した上で、支援団体と連携したアウトリーチ型の支援等の対策を強力に講じること。
- (17) 生活福祉資金の特例貸付について、償還免除の要件緩和や償還猶予制度の弾力的な運用等の対策を講じること。
また、新型コロナウイルス感染症の影響による介護保険、国民健康保険、後期高齢者医療制度における保険料の減免について、十分な財政支援を継続すること。
- (18) 変異株の確認を踏まえた検疫体制強化など、水際対策の徹底に万全を期すこと。

- (19) 出口戦略については、感染状況や医療提供体制の状況等を考慮し、地方の意見を十分に踏まえた上で、内容や適用地域・時期等を精査するとともに、発表時期や発信方法にも留意した上で、国民に分かりやすく周知・広報すること。

なお、当該実施に当たっては、これまでに得られた知見や科学的根拠を十分に踏まえ、感染防止対策の徹底や医療提供体制の確保に万全を期すこと。

また、地方公共団体の事務負担軽減・財政負担への支援、事業者等向けのガイドライン作成、検査や検査結果証明書に係る個人負担への支援、人権への配慮など、必要な対策を講じること。

2 安全・円滑なワクチン接種の実施

- (1) ワクチン接種については、3回目の接種や交接種を含め、「国民の安全・安心を第一に進めていく」との基本姿勢の下、接種の意義、安全性・有効性、副反応等の情報を、国民に迅速・的確かつ分かりやすく周知・広報すること。
- (2) 必要十分なワクチン量を確保し、希望する量のワクチンを必要な時期に確実に供給するとともに、各地方公共団体に順次供給されるワクチンの種類や数量、時期等の情報について、配送数量の確定日をより早期に示すなど、円滑な流通に資する対策を講じること。
- (3) 地域の実情に応じて地方公共団体、医療機関等が連携して安全・円滑に接種が実施できるよう、得られた知見や副反応、ワクチンの適切な管理方法、システム運用等の情報について、当該分析等を含め、国や地方公共団体、医療機関等と迅速に共有するとともに、諸課題について検証しながら丁寧かつ着実に進めること。
- (4) ワクチン休暇の導入支援など、接種環境の改善に向けて対策を講じるとともに、接種対象年齢の拡大について検討を進めること。
- (5) 複数のワクチンが承認・配分されているが、接種主体が各接種会場で使

用するワクチンを選択する際の考え方を示すこと。

- (6) 離島や過疎地等の条件不利地域をはじめ、地方公共団体が接種を担う人材を確実に確保できるよう、潜在人材の掘り起こしや関係団体への派遣の働きかけなど、万全の対策を講じること。

また、接種ができる者の範囲拡大の検討を進めること。

- (7) 注射器、保冷バック・保冷剤等の接種に必要な資器材について、現場で必要数量を確保できるよう、引き続き対策を講じること。
- (8) ワクチン接種に要する費用について、送迎費等の関連費用も含めて地方負担が生じないように、引き続き地方の実情や意見を十分に踏まえ、万全の財政措置を講じること。
- (9) 接種を担う医療従事者等の関係者が、通常診療の休止など、通常業務への影響を踏まえた報酬を受け取れるよう、十分な財政支援を行うこと。
- (10) ワクチン接種円滑化システム（V-SYS）やワクチン接種記録システム（VRS）の簡便な運用など、接種に係る事務作業を極力省力化し、現場の負担軽減を図ること。
- (11) 国産ワクチン開発・製造の速やかな認可や万全の財政支援により、ワクチンの安定的な供給体制を確保すること。
- (12) 接種したワクチンの効果について、変異株による減少や時間的減退等を迅速・的確に把握し、追加接種や国産ワクチンの開発・実用化・生産体制確立といった対策が、より安全かつ効果的に実施されるよう、国や地方公共団体、事業者等の連携体制を強化すること。
- (13) ワクチン接種に係るシステムについて、十分なサポート体制を確保するとともに、万全のセキュリティ対策を講じること。

また、システムトラブル発生時にワクチン配分・配送等に影響が出ないように、必要となる対策を講じること。

- (14) ワクチン接種証明書の発行について、町村の事務負担の軽減を図った上で、当該費用に対して十分な財政支援を行うとともに、未接種者が不当に差別されないよう、十分に配慮すること。

- (15) ワクチン未接種者に対する偏見や差別、誹謗中傷を防ぐための対策を強力に講じること。

3 経済対策等の強化

- (1) 地域経済への影響は、緊急事態宣言やまん延防止等重点措置の対象地域にかかわらず幅広い業種において深刻であり、既存支援策の期間延長、要件緩和、再給付を含め、地域によって支援の差が生じることのないよう、強力な経済対策を講じること。

また、当該対策の活用について周知を徹底するとともに、相談窓口等のサポート体制を充実・強化すること。

- (2) 新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金について、緊急事態宣言等の対象地域にかかわらず、地域経済への支援や感染防止対策を継続的に実施していく必要があることから、地方公共団体が必要とする額を十分に確保し、速やかに配分するとともに、地域の実情に応じて必要な事業が実施できるよう、柔軟な枠の見直し、手続きの簡素化など、自由度の高いものとする。

また、配分に当たっては、地域経済を支える取組は広範多岐にわたるため、地方の意見を十分に踏まえること。

- (3) 地域経済への影響を最小限に留めるため、中小企業・小規模事業者、農林漁業者等の資金繰り対策に万全を期すこと。

また、事業の継続・承継を断念することのないよう、事業承継税制や事業承継補助金を拡充すること。

- (4) 新型コロナウイルス感染症の影響により、特に女性の就業割合の高い非正規雇用労働者の離職者数が増加していることも踏まえ、それぞれの状況・特性に応じた実効性のある雇用対策を講じること。

- (5) 地域経済への影響について、風評被害防止など積極的な対策を講じるとともに、地方公共団体の負担に対し、十分な財政措置を講じること。

- (6) 外出の自粛等の影響により、鉄道、バス、タクシー等の地域公共交通の

利用者が大幅に減少していることから、経営安定や感染防止対策について、財政支援を強化すること。

- (7) 中小企業や小規模事業者等に対して不当な価格低減要求が行われないよう、周知・管理体制を強化すること。

また、供給量が不足する物資の円滑・公正な流通を確保するための対策を講じること。

- (8) 国産農林水産物の急激な需要減少や価格下落により収入減となった農林漁業関係者に対して、販売促進や需要喚起、次期作に係る支援など、対策を強化すること。

特に、業務用米の需要低迷により米価が下落していることから、価格安定に向け、米の需給改善策を講じること。

- (9) 消費拡大を喚起するための交付金の創設など、景気浮揚対策を講じること。

4 教育・子育てへの対応

- (1) 児童生徒の学びを保障するため、GIGAスクール構想の着実な実施や休日の利用等の取組について、地方公共団体の創意工夫を最大限尊重するとともに、教員等の端末の更新費用や通信費を含め、十分な財政措置を講じること。

また、放課後児童クラブや保育所等の子どもの生活対策について、十分な財政措置を講じるとともに、放課後児童支援員や保育士の処遇改善等を推進すること。

- (2) 児童生徒への平等な学習機会を確保するため、オンライン学習に係る統一的な基準の作成を進めるとともに、通信費への補助など、必要な支援を行うこと。

また、教員の負担軽減にも資するICT支援員や学習指導員の確保・配置水準の引き上げ等について、必要な対策を講じるとともに、十分な財政措置を講じること。

- (3) 学校や保育所等において感染防止対策が徹底できるよう、マスク・消毒液等の衛生物資の確保や検査体制の強化に対して十分な財政措置を講じること。

また、学校や保育所の臨時休業等により、休暇を取得せざるを得ない保護者に対する支援を強化すること。

5 今後の対策等

- (1) 新型コロナウイルスの感染拡大リスクの低減や、今後発生が懸念されている首都直下地震等の大規模災害における危機管理等の観点から、東京一極集中等の人口の過度の集中の是正に向けた積極的な対策を推進すること。
- (2) 遠隔医療、遠隔教育やテレワークなど、多様な分野におけるデジタル化の取組を推進するために必要となる情報通信基盤について、条件不利地域も含めて加速的に整備が進むよう、財政的・技術的支援を拡充すること。
- (3) 安全・安心な住民生活の実現と経済回復を加速させるため、国土強靱化等の社会資本整備を着実に推進すること。

6 地方財源の確保・充実等

- (1) 新型コロナウイルス感染症対策はもとより、地方創生、人口減少対策、福祉・医療、教育・子育て、地域経済活性化、雇用対策、人づくり、国土強靱化のための防災・減災事業、デジタル社会・脱炭素社会の実現等の財政需要について、町村の実情に沿ったきめ細かな行政サービスを十分担えるよう、地方財政計画に適切に反映するとともに、町村の安定的な財政運営に必要な地方交付税等の一般財源総額を確実に確保・充実すること。その際、臨時財政対策債が累積することのないよう、発行額の縮減に努めるとともに、償還財源を確保すること。

また、臨時財政対策債については、安定的に資金調達ができるよう、財政融資資金等を確保すること。

- (2) 地方交付税については、引き続き財源保障機能と財源調整機能が適切に

発揮できるよう、総額を確保・充実するとともに、個々の地方公共団体レベルでの一般財源の確保・充実にも留意すること。

- (3) 新型コロナウイルス感染症の影響や地方税収等の動向を踏まえ、想定を超える大幅な地方税等の減収が生じた場合には、これまでの措置も踏まえて、必要な対策を講じること。
- (4) 税源の偏在性が小さく、税収が安定的な地方税体系の構築に努めるとともに、国税・地方税の政策税制については、積極的な整理合理化を図ること。特に、固定資産税は、市町村の極めて重要な基幹税であり、制度の根幹を揺るがす見直しは、断じて行わないこと。

また、新型コロナウイルス感染症緊急経済対策として講じられた固定資産税等に係る特例措置は、本来国庫補助金等により対応すべきものであり、今回限りの措置として、期限の到来をもって確実に終了するとともに、自動車税・軽自動車税の環境性能割の臨時的軽減の延長について、更なる延長は行わないこと。

- (5) 新型コロナウイルス感染症対策に係る財政需要が生じる場合には、町村が迅速に事業を実施できるよう、必要な財政措置を講じること。
- (6) 新型コロナウイルス感染症の影響により、各種事業の進捗に遅れが出るものが懸念されるため、公共施設等適正管理推進事業債など、今年度以降事業期限を迎える地方債について延長すること。
- (7) 新型コロナウイルス感染症の影響により、国庫補助事業が中止・見直しとなる事例が発生していることから、既に実施した事業の交付済みの補助金等については、国庫への返還を不要とすること。

また、事業の遅れ・延期に伴う繰越や事業内容の変更について柔軟に対応するとともに、事務手続きを簡素化すること。

令和4年度国の予算編成及び施策に関する要望

第1 議会の機能強化及び多様な人材が参画するための環境整備

地方分権改革の進展により、地方公共団体の自由度が拡大し、自主性及び自立性の高まりが求められる中、住民の代表機関である地方議会の果たすべき役割と責任が格段に重くなっている。

一方、町村議会においては、全国的な人口減少や高齢化の進行の影響等もあり、議員への立候補者が減少するなど、議員のなり手不足が深刻化している。

こうした状況の中、議会が住民の代表機関として適切な役割を果たすためには、議会の機能強化を図るとともに、多様な人材が議会に参画することが求められている。

このためには、議会が自主的な取組を積極的に展開し、自らの魅力を高め、住民の理解と信頼の向上に一層取り組むとともに、志を抱く誰もが議員に立候補し活躍できる環境を早急に整備する必要がある。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 地方議会の位置付け及び権限の明確化

地方議会に対する住民の理解を深めるとともに、議会機能を明確化するため、地方公共団体の意思決定機関としての位置付け及び議会の権限を法律上規定すること。

2 地方議会議員の職務等の明確化

地方議会に課せられている団体意思の決定及び執行機関の監視の使命を全うするため、地方議会議員は日常的に住民の声を広く聴取し、議案審議、政策立案、行財政の監視、調査研究等に努める旨を法律上規定すること。

3 議会と長の関係の見直し

- (1) 二元代表制の下では、議会の招集権は本来、議会側にあるべきであり、必要に応じて議会を機動的に開催できるよう、議長に招集権を付与すること。
- (2) 議会の招集については、災害などにより議員の応招が著しく困難な事由がある場合には、招集日の変更をできるようにすること。
- (3) 議会と長との機能バランスを図る観点から、長の不信任議決の要件を3分の2以上まで引き下げること。
また、不信任議決に対抗する長の解散権行使は廃止し、長の辞職にとどめるよう制度を改めること。
- (4) 一般再議権について、議会で否決された事件については対象外とすることを明確に規定すること。
また、条例・予算に係る一般再議権については、特別多数議決を単純多数議決に改めること。
- (5) 専決処分の対象について、議会が否決又は不同意した事件を対象外とすることを明確に規定すること。
- (6) 議会の政策提案機能を充実させるため、予算修正権の制約について見直すこと。
- (7) 予算のうち議会費については、議会側の提案をもとに予算を編成する制度とすること。

4 厚生年金への地方議会議員の加入

国民の幅広い政治参加や地方議会における多様で有為な人材確保の観点から、厚生年金への地方議会議員の加入のための法整備を早急に実現すること。

5 兼業禁止の緩和

「請負」要件を明確化するとともに請負禁止の範囲の見直しを検討すること。

特に、個人請負の場合は、請負量を基準とする法人の場合と異なり金額の多寡に関係なく一律に禁止されているため、個人も法人と同じ要件に緩和すること。

6 休暇・休職・復職制度の整備

サラリーマンや女性など多様な人材を確保するため、議員への立候補や議会・議員活動のための休暇・休職制度と議員退職後の復職制度を整備すること。

7 低額な議員報酬の改善

低額である町村議会議員の議員報酬を改善するため、町村に対する財政措置の充実等の環境整備を図ること。

8 手当制度の拡充

期末手当のほか、例えば育児手当、所得損失手当、世話手当（育児・介護にかかる費用保障）等の支給を可能とし、手当制度の拡充を図ること。

9 議決事件に係る政令基準の廃止

議会が自律的にチェック機能を発揮するため、政令で定められている議決を要する契約の種類・金額及び財産の取得・処分に係る面積・金額の基準を廃止し、条例で規定できるようにすること。

10 意見書の積極的活用

地方議会の意見書については、調査・分析の上、積極的に国の政策立案に活用するとともに、その結果を公表すること。

11 委員会の「オンライン開催」における指針の提示

新型コロナウイルス感染症対策の観点等から、委員会をいわゆる「オンラ

「オンライン会議」により開催する場合に必要な手続等について、明確な指針を提示すること。

12 議会事務局体制の強化

議会の政策立案やチェック機能を強化するため、町村の議会事務局を必置制とするとともに、事務局体制強化のため、議会費に対する財政措置を充実強化すること。

13 議会施設のバリアフリー化等への支援

議会施設のバリアフリー化や議員の利用できる保育施設・授乳室等の施設整備に対する財政措置を充実強化すること。

14 政治分野の男女共同参画の推進に関する財政措置

政治分野の男女共同参画推進法に基づき、議会が実施する家庭生活との両立支援のための環境整備やセクハラ・マタハラ防止に資する研修等に対する財政措置を講じること。

15 議会のデジタル化への支援

「オンライン会議」による委員会の開催、タブレット端末等を活用した議会運営、デジタル化音声認識システムを利用した会議録の作成、インターネットを活用した議会情報の公開や議会中継など議会のデジタル化への取組に対する技術的・財政的な支援を行うこと。

16 主権者教育の推進

議会への関心を高めるため、学校・家庭・地域において主権者教育を推進し、更なる地方議会の啓発を行うこと。

17 議長の訴訟の代表に関する指定代理人制度の整備

議長が当該地方公共団体を代表して遂行する訴訟について、指定代理人の制度を整備すること。

18 地方議会議員に係る選挙制度の改正

- (1) 国民の幅広い政治参加や地方議会における多様で有為な人材確保の観点から、選挙権と被選挙権の格差をなくし、被選挙権年齢を引き下げること。
- (2) 住民に身近な市町村の選挙については、候補者と有権者との戸口での質疑や討論を可能にする戸別訪問を解禁し、選挙の活性化と自由化を図ること。
- (3) 市町村議会議員の欠員が議員定数の6分の1を超えない場合の補欠選挙においては、「同一の地方公共団体の他の選挙が行われるとき」(首長選挙)のみではなく、衆議院議員選挙、参議院議員選挙、都道府県知事選挙、都道府県議会議員選挙の場合にも行うことができるようにすること。
- (4) 市町村合併、解散等により3割弱となっている統一地方選挙の統一率を段階的に復元すること。
- (5) 町村議会議員の政治活動を支えるため、町村議会議員についても都道府県や政令指定都市の議会議員と同様、個人の政治献金を寄附金控除の対象とすること。

19 公務災害補償制度の充実

地方議会議員の活動範囲及び責任の拡大等に対応し、議員が安心して職務に邁進できるよう、地方議会議員の公務災害補償についても、地方公共団体の長をはじめ一般職までの全ての常勤職における公務災害補償を地方公共団体に代わって行っている地方公務員災害補償基金において実施することとし、その充実を図ること。

第2 東日本大震災からの復興及び原子力発電所事故への対応

未曾有の大災害となった東日本大震災から10年8か月が経過した。

国は、令和3年度から令和7年度までの5年間で新たな復興期間として「第2期復興・創生期間」と位置付け、引き続き必要な支援を実施していくこととしているが、復興の進捗状況は地域によりばらつきがあり、特に、東京電力福島第一原子力発電所事故の影響を受けた地域においては、今もなお多くの住民が避難生活を余儀なくされるなど、依然として厳しい状況が続いている。

このような状況において、被災自治体においては、被災地の復興に全力で取り組んでいるところであるが、総じて財政基盤が脆弱である中で、生活環境の整備や産業・生業の再生、風評被害の払拭など、取り組むべき多くの課題が山積している。

また、「心の復興」や、被災した子どもたちに対する支援についても、真摯に取り組まなければならない。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 東日本大震災からの復興

- (1) 被災町村が、復旧・復興事業を遅滞せずに着実に実施できるよう、被災地の実情や意見を踏まえながら、「第2期復興・創生期間」以降における東日本大震災からの復興の基本方針に基づき、復旧・復興が完了するまでの間、万全の財政措置を講じること。
- (2) 被災自治体に対する人的支援等が中長期にわたり円滑に行えるよう、派遣元・派遣先自治体に対する財政支援を継続すること。特に、専門知識を有する技術系職員の派遣について、関係機関による支援を強化すること。
- (3) 避難者や被災自治体の行政機能を受け入れている自治体に係る地方交付税の算定については、当該受入れに要する財政需要を通常の財政需要額と

は別枠で確保すること。

- (4) 地震、津波等により生活基盤を失い、厳しい環境で生活再建に取り組んでいる被災者に対し、保健・医療・福祉、教育など生活全般にわたるきめ細かい支援を機動的に実施すること。
- (5) 被災者の心身のケアや孤立防止、生きがいづくりなど「心の復興」の取組に万全の措置を講じること。
- (6) 農林水産業の復旧・復興が一日も早く実現できるよう、農業・農村の復興マスタープラン及び水産基本計画に基づく施策を着実に実施すること。
- (7) 震災・風評被害を受けた商工業や観光業等に対しては、税財政支援や金融支援等、各支援策を拡充・強化すること。
- (8) 復旧・復興に係る公共事業の円滑な施行を図るため、建設業の人手不足、資材の不足や高騰について、早急に対策を講じること。
- (9) 地震・津波によって被害を受けた鉄道、道路、防潮堤、学校、病院等のインフラ整備を着実に行うこと。

2 原子力発電所事故への対応

- (1) 「第2期復興・創生期間」以降における東日本大震災からの復興の基本方針に基づき、原子力災害からの復興を着実に進めること。
また、一律の復興施策ではなく、復興のステージに応じたきめ細かな対応を図るとともに、復興が成し遂げられるまでの必要な予算を十分かつ確実に確保すること。
- (2) 原子力災害からの福島復興の加速のための基本指針に基づき、原子力災害からの復興・再生を着実に実施すること。
また、汚染水対策を含む廃炉に向けた取組については、中長期ロードマップに基づいて、国の責任で着実に実施すること。
- (3) 方針が決定されたALPS処理水の処分について、関係者に対して丁寧に説明し、実情や意見を十分に踏まえた上で、浄化処理を確実に実施することに加え、正確かつわかりやすい情報を発信するとともに、風評対策や事

業者支援、処理技術の継続的な検討など、万全の対策を講じること。

また、同処理水の処分によって風評被害が生じた場合は、適切な賠償が実施されるよう、国が責任を持って東京電力に指導すること。

(4) 東京電力福島第二原子力発電所の廃炉について、東京電力第一原子力発電所と併せ、安全を最優先に、着実に取り組むこと。

(5) 避難指示解除区域への帰還に向けた環境整備を促進するため、あらゆる世代の住民が将来に希望を持てるよう、帰還者への十分な生活再建支援とともに、教育、医療、介護・福祉、商業施設の復旧・再開、道路整備、地域公共交通網の構築、魅力ある働く場づくりを含めた移住・定住の促進や交流・関係人口の拡大等に対する支援を強化すること。

特に、保健医療福祉を担う人材不足が依然として深刻であるため、医師・看護職員、介護職員等の人材確保に向けた支援を強化すること。

(6) 帰還困難区域の特定復興再生拠点区域復興再生計画の内容を実現し、計画期間内の避難指示解除を確実にできるよう、責任を持って取り組むこと。

また、特定復興再生拠点区域整備に当たっては、十分な予算を確保するとともに、除染はもとより廃棄物等の処理を国の責任で確実に実施すること。さらに、拠点区域外への帰還・居住に向けた避難指示解除に関する基本的方針に基づき、地元の意見を十分に踏まえ、全ての帰還困難区域の避難指示解除に向け、国は最後まで責任を持って取り組むこと。

(7) 帰還困難区域や避難指示解除区域における防犯・防火体制を強化すること。

(8) 帰還困難区域等を中心にイノシシ等の野生鳥獣による農作物被害が増大しており、また、帰還した住宅付近でもイノシシが出没するなど、住民の帰還意欲にも大きな影響を及ぼしかねないため、これらの地域における鳥獣被害防止対策を強化するとともに、十分な財政支援を行うこと。

(9) 線量実態に応じた追加除染を実施するとともに、必要な経費について、国が確実に負担すること。

また、除染土壌の減容や再生利用の技術検討・研究開発において、安全

- を最優先とすることはもとより、国民理解の醸成を図りながら進めること。
- (10) 間伐等の森林整備と放射性物質対策の一体的な実施、農業用ダム・ため池の放射性物質対策が確実に実施できるよう、予算を確保すること。
- また、環境省の除染ガイドラインで除染対象外とされた農業用以外のダム・ため池、河川、湖沼についても、環境回復の現状を踏まえ、除染対象とすること。
- (11) 中間貯蔵施設に係る事業方針に基づき、令和3年度末までに帰還困難区域を除く福島県内の除去土壌等の中間貯蔵施設への搬入を完了させること。
- なお、昨今、搬入ルートにおいて、大型トラックの交通量が増大していること等を踏まえ、幅員狭あい個所の拡幅など、対策を緊急に講じるとともに、道路交通及び道路環境に十分配慮し、輸送の安全確保に万全を期すこと。
- また、中間貯蔵・環境安全事業株式会社法で規定されている中間貯蔵開始後30年以内の福島県外での最終処分が確実に実施されるよう、国が責任を持って取り組むこと。
- (12) 避難が長期化している被災者に対し、精神的負担に対する心のケアの取組をはじめ、住居、雇用、教育等生活全般について、きめ細かな支援策を充実強化すること。
- 特に、時間の経過とともに、要介護者や震災関連死者の増加、避難先や復興公営住宅における孤独死が発生しているため、災害弱者である高齢者等に対する支援を強化すること。
- (13) 原発事故に伴う住民の健康管理に当たっては、国が責任を持って健康被害の防止を図るとともに、不安の払拭に向けた取組を強化すること。
- (14) 風評払拭・リスクコミュニケーション強化戦略に基づき、原発事故に伴う風評払拭及び風化防止に向け、国内外に対する正確かつ効果的な情報発信を強化するとともに、風評被害に苦しむあらゆる産業に対し、風評被害克服に向けた積極的な施策の展開を図ること。

また、農林水産物をはじめとした福島県産品等の販路の回復・拡大、教

育旅行やインバウンドを含めた観光誘客の促進等への取組を市町村等が継続して取り組めるよう、必要な財源を確保すること。

- (15) 全国の児童生徒及び国民が放射線等に係る知識を正しく理解することができるよう、福島復興再生特別措置法に基づき、教育委員会や学校が行う取組に対して十分な支援を講じるとともに、いじめや風評、差別等を防止する教育を推進するため、全国の児童生徒が人権や命等に関する思いが深まる道徳教育を一層推進すること。
- (16) 原発事故により生じた直接被害や風評被害、地方公共団体が事故に起因して負担した行政費用等について、迅速かつ確実に賠償させること。

第3 大規模自然災害からの復旧及び大規模災害対策の確立

我が国は、その位置、地形、地質、気象等の自然条件から、台風、豪雨、豪雪、洪水、土砂災害、地震、津波、火山噴火等の自然災害が発生しやすい国土となっている。

東日本大震災以降も、平成28年熊本地震等の地震や集中豪雨・台風等により、甚大な被害が発生しており、住民生活や経済活動に重大な影響を及ぼしている。

被災町村では、日夜、復旧作業に取り組んでいるところであるが、財政基盤が脆弱であることから、国による支援が必要不可欠である。

加えて、近年、気象の急激な変化や自然災害の頻発化・激甚化にさらされている中で、これまで経験した自然災害の教訓を踏まえ、将来、想定される南海トラフ地震、首都直下型地震、東海地震等の大地震や火山噴火、台風、集中豪雨等による大規模災害に備えた災害対策を強化しなければならない。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 頻発化・激甚化する自然災害からの復旧・復興

- (1) 近年、気象の急激な変化や自然災害の頻発化・激甚化にさらされている中で、集中豪雨、大規模な土砂災害、浸水被害等により、ライフラインやインフラに大きな被害が生じている。

被災町村が、道路、河川、砂防等の災害復旧事業及び被災者の生活再建、地域産業の再生等の復興対策に着実に取り組むことができるよう、十分な財政措置を講じること。

- (2) 令和3年7月1日からの大雨による大規模な土石流災害の発生を踏まえ、全国の盛土について危険性の有無の総点検を地方公共団体と連携して早期に完了させるとともに、残土の処分や大規模な地形の改変に対する規制の在り方を検証した上で対応方針を示し、再発防止策の徹底に早期に取り組

むこと。

また、盛土に関して全国統一の安全基準を設け、規制の強化を含めた法制度の整備を図るとともに、地方公共団体の土石流対策に係る技術的、人的及び財政的支援を強化すること。

- (3) 光ファイバ等の情報通信基盤の災害復旧事業について、デジタル社会を支える重要性を踏まえ、道路等の公共インフラの復旧と同様の財政支援を行うこと。

2 大規模災害対策の確立

- (1) 災害対策基本法、大規模災害復興法、強くしなやかな国民生活の実現を図るための防災・減災等に資する国土強靱化基本法、南海トラフ法、首都直下地震対策特別措置法、活火山法等が円滑に運用できるよう、町村に対し、技術的・財政的支援を行うこと。

また、地震、火山噴火、台風、集中豪雨等による被害を防止・軽減するため、ハード・ソフト両面にわたる災害対策を強化するとともに、国民の生命・財産を守るための社会資本整備に十分な予算を確保すること。

- (2) 強靱な国土づくりを強力かつ継続的に進めるため、防災・減災、国土強靱化のための5か年加速化対策をはじめとする取組が着実に実施できるよう、必要な予算を安定的・継続的に確保すること。

また、緊急浚渫推進事業、緊急防災・減災事業及び緊急自然災害防止対策事業について、対象事業を拡充するとともに、計画的に対策に取り組めるよう、引き続き十分な財源を確保すること。

- (3) 頻発化・激甚化する台風や集中豪雨等の災害に備え、海岸事業、急傾斜地崩壊対策事業をはじめとした土砂災害防止事業及び治山治水事業を推進すること。特に、近年の豪雨災害を踏まえ、流域治水の考え方にに基づき、堤防強化対策等への財政支援を拡充すること。

- (4) 地震・津波・火山噴火に対する観測・監視体制の強化及び災害予報体制を早急に確立すること。

- (5) 多様な情報提供手段を活用し、迅速かつわかりやすい災害・危機管理情報の提供を行うなどにより、国民の安全・安心を守るための防災・危機管理体制の更なる充実強化に取り組むため、広域避難体制の強化や、町村への情報受伝達体制の充実を図ること。
- (6) 台風等の災害による停電対策に万全を期すこと。特に、停電発生時には、被害状況及び復旧の見通しを迅速かつ的確に情報発信を行うとともに、早期の復旧に向けた体制が確保できるよう、対策を講じること。
- (7) 大規模災害時に生じる膨大な災害廃棄物について、広域的な処理体制を確立すること。
- (8) 大規模災害がもたらす被害の軽減や復旧・復興期間の短縮を図るため、ハード・ソフト両面で予防対策から復旧・復興までを見据えた自由度の高い施設整備交付金の創設など、地方において主体的、計画的に事前復興に取り組むことができる財政支援を講じること。

第4 地方創生の更なる推進

人口減少・高齢化という我が国が直面する大きな課題に対応するため、町村は、第2期まち・ひと・しごと創生総合戦略を踏まえた地方版総合戦略に基づいて地域と一体となって、創意工夫を活かした施策の事業展開に取り組んでいる。

財政基盤の脆弱な町村が、地方創生を更に深化させるためには、これまでの検証を踏まえた上で、第2期総合戦略に沿った施策の推進及び財政支援が必要不可欠である。

よって、下記事項の実現を図るよう、強く要望する。

記

- 1 人口減少の克服と地方創生のため、町村が自主性・独自性を発揮し、様々な施策を着実に進めることができるよう、まち・ひと・しごと創生事業費（1兆円）を継続し、拡充すること。

また、算定に当たっては、条件不利地域や財政力の脆弱な町村について考慮すること。

- 2 地方創生推進交付金については、新たな発想や創意工夫を活かした事業に柔軟かつ積極的に取り組んでいけるよう、自由度の高いものとするとともに、その規模を拡充すること。

また、地方創生に係る事業を円滑に実施するため、必要な財源を継続的に確保すること。

- 3 地域における雇用の創出を推進するため、地方拠点強化税制の適用期限を延長するとともに、支援内容を拡充すること。

- 4 地方への新しいひとの流れをつくり、東京一極集中を是正するため、企業・大学・政府機関等の地方移転など、引き続き積極的に推進すること。

- 5 都市から地方への移住・定住・交流を推進するため、若者を中心としたUIJターン対策の抜本的強化、副業・兼業も含めた多様な働き方の推進、女性や高齢者等の活躍の推進、関係人口の創出・拡大、テレワークの活用、国民の関心を惹きつける効果的・戦略的な情報発信等の取組に対して、十分な支援を行うこと。

- 6 地方創生に積極的に取り組む小規模町村に対し、国家公務員等の人材を派遣する地方創生人材支援制度については、希望する町村に適切な人材が派遣されるよう、必要な人材を確保すること。

第5 参議院選挙における合区の解消

令和元年7月に行われた合区による二度目の参議院選挙においては、鳥取県と島根県、徳島県と高知県がそれぞれ合区となったが、選挙区の投票率が徳島県で全国最低の38.59%となった。また、同投票率の前回比について、同投票率が前回最下位であった高知県を除く鳥取県、島根県、徳島県の3県において全国平均を下回るとともに、過去最低の投票率を更新する結果となるなど、投票率が下げ止まらず、状況は深刻化している。なお、当該選挙では、いわゆる特定枠が導入されたが、合区の解消には至っていない。

我が国では、国と地方が団結して、地方創生に取り組んでいるところであるが、地方の活性化を図るためには、当事者である地方の意見を国政に反映させるための仕組みが必要である。

よって、地域の代表が国政に参加できるよう、早急に合区を解消し、都道府県ごとに議員を選出できる選挙制度を確立することを強く要望する。

第6 分権型社会の実現と道州制導入反対

国から地方への事務・権限の移譲等については、提案募集方式における地方公共団体からの提案等を踏まえた第11次地方分権一括法が、令和3年5月19日に成立し、真の分権型社会に向けての施策が着実に進展している。

道州制の導入に向けた動きについては、与党内での議論は小休止しているものの、道州制が導入された場合、多くの町村は、事務権限の受け皿という名目の下、事実上の強制合併を余儀なくされ、住民と行政の距離が遠くなり、住民自治が衰退してしまうことは明らかである。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 地方分権改革の推進

- (1) 国と地方の役割分担の見直しに当たっては、町村の意見を十分に踏まえ、一体的に権限・事務・税財源の移譲を進めること。
- (2) 義務付け・枠付けの廃止・縮小、「従うべき基準」の参酌基準化及び条例制定権の拡大を図ること。その際、町村が条例化に向けて検討を行えるよう、適切な情報提供を行うこと。
また、国が制度の創設・拡充等を行う際は、地方に一律に求めることは避け、地方の裁量確保や事務負担に十分配慮するとともに、内容の重複・必要性の低下が見られる計画や調査・照会の統廃合等の見直しを進めること。
- (3) 地方分権改革における提案募集方式については、提案実現に向け積極的に検討し、提案を反映すること。
- (4) 国と地方の二重行政の解消等による行政の簡素化を図ること。
- (5) 都道府県から市町村への権限移譲については、それぞれの市町村の自主性に委ねること。

2 道州制の導入反対等

- (1) 道州制は絶対に導入しないこと。
- (2) 市町村合併は本来自主的に行うべきものであり、強制しないこと。
- (3) 広域連携は本来自主的に行うべきものであり、強制しないこと。
- (4) 圏域行政の法制度化は、周辺市町村の衰退と、いずれ圏域単位の合併に追い込まれる懸念があるため推進しないこと。
- (5) 国会議員を選出するための選挙制度の見直しに当たっては、地方の民意が適切に反映されるものとなるよう、十分留意すること。

第7 町村財政の強化

町村は総じて自主財源が乏しい中、自ら徹底した行財政改革を断行し、住民福祉の向上のため、直面する諸課題に積極的に取り組んでいるが、急速な少子化と人口の流出により、厳しい財政運営を余儀なくされている。

一方、我が国では、国と地方が一体となって、人口減少を克服し、地方創生の実現に向けた本格的な事業展開に取り組んでいるが、この問題は直ちに成果が得るものではなく、国と地方の信頼関係の下、一步ずつしっかりと計画を実行していくほかはない。

こうした中で、町村が地域の実情に応じて創意工夫を凝らし、自主性・独自性を最大限発揮して地域づくりを進めるためには、地方の社会保障財源の安定的確保、税源移譲と偏在性の少ない安定的な地方税体系の構築を進める一方、大都市への税財源の一極集中を是正し、地方交付税総額と合わせ、一般財源総額の確保・充実が不可欠である。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 地方税等自主財源の強化

- (1) 地方の歳出規模と地方税収入の大幅な乖離を縮小し、地方が担うべき事務と責任に見合うよう、国税と地方税の税源配分を見直すこと。
- (2) 東京への税財源の一極集中を是正すること。
- (3) 地方税は、地域偏在性の少ない税目構成とすること。
- (4) 幼児教育の無償化や待機児童の解消など、社会保障施策を実施するための財源を確実に確保すること。
- (5) 個人住民税については、地域の住民サービスを支える基幹税としての役割や応益課税としての性格の重要性を踏まえ、その確保・充実を前提として検討を行うとともに、課税ベースの縮小につながるような新たな税額控

除の導入や政策誘導的な控除の拡大は行わないこと。

(6) 固定資産税については、資産の保有と市町村の行政サービスとの受益の
関係に着目して課税される基幹税であり、現行制度を堅持すること。

(7) 地方税に影響を及ぼす国税の特別措置及び地方税の税負担軽減措置等を
整理縮小し、町村税源の確保を図ること。

特に、固定資産税における非課税措置、課税標準の特例措置の整理合理
化を図るとともに、土地に係る固定資産税の課税標準額を令和2年度と同
額とする負担調整措置については、令和3年度限りとすること。

(8) 自動車関係諸税のあり方について今後検討を行う場合には、地方税収の
安定的な確保を前提としつつ、地方の生活の足となっている自動車の利用
実態を考慮すること。

(9) 国有提供施設等所在市町村助成交付金（基地交付金）及び施設等所在市
町村調整交付金（調整交付金）を確保・充実すること。

(10) 入湯税は、温泉観光地の所在する町村にとって、環境衛生施設、消防施
設等の整備や観光振興のための貴重な財源となっていることから、現行制
度を堅持すること。

(11) ゴルフ場利用税は、道路整備や環境対策など、ゴルフ場所在町村の行政
サービスと密接な関係を有し、本税の10分の7が町村にとって極めて貴重
な財源となっていることから、現行制度を堅持すること。

(12) 電気・ガス供給業等に係る法人事業税の収入金額課税は、受益に応じた
負担を求める外形課税として定着し、地方税収の安定化にも大きく貢献す
るとともに、多大な行政サービスを受益している大規模な発電施設や液化
ガス貯蔵設備等に対して適切な負担を求める課税方式であることを踏まえ、
現行制度を堅持すること。

2 地方交付税等の充実強化

(1) 地方交付税は、地方固有の財源であり、その性格を制度上明確にするた
め、名称を「地方共有税」に変更すること。

また、国の一般会計を経由せず「地方交付税（地方共有税）及び譲与税特別会計」に繰り入れること。

- (2) 地方交付税の原資は、地域偏在性の比較的大きな税目構成とすること。
- (3) 地方交付税の財源保障機能及び財源調整機能に則り、地方財政計画に町村の財政需要を適切に反映させ、地方交付税の総額を確保・充実するとともに、個々の地方公共団体レベルでの一般財源の確保・充実にも留意すること。

また、大幅な地方の財源不足が続いていることから、地方交付税の法定率を引き上げること。

- (4) 新型コロナウイルス感染症対策はもとより、地方創生、人口減少対策、福祉・医療、教育・子育て、地域経済活性化、雇用対策、人づくり、国土強靱化のための防災・減災事業、デジタル社会・脱炭素社会の実現等の財政需要について、町村の実情に沿ったきめ細かな行政サービスを十分担えるよう、地方財政計画に適切に反映するとともに、町村の安定的な財政運営に必要な地方交付税等の一般財源総額を確実に確保・充実すること。
- (5) 地方は国を大きく上回る行財政改革を実施する中で、不測の事態による税収減や災害への対応に備えるとともに、地域の様々な課題に対処するため、基金の積立を行っているところであり、基金の増加を理由に地方歳出の削減を行わないこと。
- (6) 人口減少の克服と地方創生のため、町村が自主性・独自性を発揮し、様々な施策を着実に進めることができるよう、まち・ひと・しごと創生事業費（1兆円）を継続し、拡充すること。
- (7) まち・ひと・しごと創生事業費に係る地方交付税の算定に成果指標を反映させるに当たっては、条件不利地域や財政力の弱い町村に対して、十分に配慮すること。
- (8) 地域社会の維持・再生に向けた対応を進めるため、地域社会再生事業費を継続・拡充するとともに、地域のデジタル化を迅速に進めるため、地域デジタル社会推進費を拡充すること。

(9) 基準財政需要額の算定に当たっては、過疎、離島、豪雪等の条件不利地域の多様な財政需要を的確に反映すること。

また、業務改革の取組等の成果の基準財政需要額への反映については、町村の実情を十分踏まえ、行財政運営に支障を来すことのないようにするとともに、地方の改革意欲を損ねることのないよう、地方公共団体の行財政改革により生み出された財源は必ず地方に還元すること。

(10) 町村が人口割合に比べて広い面積を有し、国土保全、水源涵養、食料生産、地球温暖化防止等に重要な役割を果たしていることを考慮し、人口を中心とした配分基準を是正すること。

また、現在、湖沼面積を自治体面積に含めて基準財政需要額を算定しているが、これを海域面積にも適用すること。

(11) 地方公務員の定年引き上げについては、地域の実情を踏まえ、弾力的な運用とするとともに、若年層を含め雇用機会の確保が引き続き図られるよう、必要となる財政措置を講じること。

(12) 地域手当については、近隣市町村間で大きな差が生じていることにより、人材確保に支障が生じていることから、必要な見直しを行うこと。

3 地方債の改善充実

(1) 防災・減災対策、公共施設の老朽化対策、地域の活性化への取組等を着実に推進できるよう、地方債資金の所要総額を確保するとともに、長期・低利な公的資金を安定的に確保すること。

(2) 中長期的な取組が必要となる公共施設等の適正な管理を推進するため、公共施設等適正管理推進事業債を延長・拡充すること。

(3) 臨時財政対策債の残高を縮減するとともに、累積する地方債の元利償還については、将来において町村の財政運営に支障が生じることのないよう、万全の財源措置を講じること。

4 国庫補助金の運用改善等

国庫補助金等については、地方の新たな発想や創意工夫を活かせるよう、地域の実情を踏まえて補助金の自由度を高め、要件の緩和や手続の簡素化を図るとともに、補助単価等について実態に即した見直しを行い、必要な予算額を確保すること。

第8 デジタル社会の実現に向けた施策の推進

町村の大部分は都市部から離れた農山漁村や中山間地にあり、離島や豪雪地帯等の条件不利地域も多く存在しており、少子高齢化、過疎化といった町村が直面する課題を解決するための手段として、デジタル社会の実現が期待されるところである。

しかしながら、ICT（情報通信技術）を活用するために必要となる情報インフラの整備について、町村は立ち遅れているのが現状である。

また、行政手続き等の利便性の向上や行政運営の効率化を図るためには、マイナンバー制度の円滑な運用を含めた行政手続きのオンライン化の推進や、地方公共団体の情報システムの標準化など、新たな時代にふさわしい環境の整備が必要である。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 デジタル社会構築の推進

(1) 誰もが利便性の向上やゆとりと豊かさを実感できるデジタル社会の実現に向けて、司令塔を担うデジタル庁の下、社会全体のデジタル化が円滑・迅速に進むよう、その取組に対して、十分な支援を行うこと。

また、取組を進めるに当たっては、デジタル利用の不安を低減し、安全・安心なデジタル社会を実現するため、国民や地方公共団体等の関係者の意見を丁寧に聞きつつ、個人情報保護やセキュリティ対策、不正利用防止の徹底など、万全の対策を講じること。

(2) 光ファイバ等の情報通信基盤については、国民生活や経済活動にとって欠かすことができない社会インフラとなっているため、特に離島や過疎地等の条件不利地域で整備が進むよう、十分な財政支援を行うとともに、維持費や更新費に対して、財政支援を行うこと。

- (3) 通信の高速化や通信量の増加に耐えうる通信環境の確保を図るため、5Gやローカル5Gの導入支援とともに、情報通信基盤の高度化に対して、十分な財政支援を行うこと。
- (4) ブロードバンドのユニバーサルサービス化について、条件不利地域においては運営コストが割高となり、維持が困難となるおそれがあるため、地方の実情を十分に踏まえた上で、必要となる対策を講じること。
- (5) Society5.0の実現に向けて、その理念が広く国民に浸透するよう周知・啓発を行うこと。
- (6) デジタル社会に対応した人材を育成するため、学校教育のデジタル化、ICTリテラシーの向上、専門家の育成など総合的なデジタル化施策を展開するとともに、技術的・財政的支援を強化すること。
また、デジタル人材に求められる専門能力や中長期的な育成に係る方針を示すこと。
- (7) 中小企業・小規模事業者や農林漁業者がデジタル技術等を導入する意識付けやスムーズな導入ができるよう、DX推進ガイドライン等による情報発信や、人的・財政的支援の強化を図るとともに、デジタル社会を担う人材育成を推進すること。
- (8) 誰一人取り残さないデジタル社会の実現に向けて、デジタルデバイド対策や情報バリアフリー対策、AIを活用したサポート等の取組に対して技術的・財政的支援を行うとともに、学習環境の整備や相談窓口の設置など、ICTリテラシーの向上について対策を講じること。

2 行政のデジタル化の推進等

- (1) 町村行政のデジタル化の推進に当たっては、財源の確保や専門人材の確保・育成が課題となるため、十分な財政的・人的支援を行うこと。
- (2) 国の制度改正に伴う情報システムの開発・改修について、町村に超過負担が生じないように、国の責任において財源を確保するとともに、十分な作業期間を確保すること。

また、地方公共団体の情報システムの標準化・共通化に当たっては、地方の意見を十分に踏まえて対応し、具体的なスケジュールや作業内容等の情報を迅速に共有の上、きめ細かなフォローアップを行うとともに、財政的・技術的・人的支援など、万全の措置を講じること。

- (3) 国・地方の情報システムの標準化・共通化、保有情報のデータベース化とその有効活用といった共通基盤の整備に当たっては、地方の意見を十分に踏まえ、独自の活用にも配慮した柔軟な制度設計とするとともに、各情報管理主体が分散管理する方式を前提とし、地方独自に行う取組を含め、十分な技術的・財政的支援を行うこと。

また、地方の情報産業の振興の妨げにならないよう、十分に配慮すること。

- (4) 書面・対面規制や添付書類の見直し等により、行政手続きのオンライン化、ワンストップ・ワンスオンリーの実現に向けた取組を推進すること。
- (5) 地方公共団体の情報セキュリティ対策を推進するとともに、技術的・財政的支援を講じること。
- (6) マイナンバー制度における個人情報保護方策やセキュリティ対策に係る国民の不安を払拭するため、万全の措置を講じた上で、制度の安全性や信頼性を国民に丁寧に説明すること。

また、システムの運用に当たっては、安定的な稼働を図り、マイナンバーカードの円滑な交付に万全を期すること。

- (7) マイナンバーカードの発行事務に係る経費等、マイナンバー制度に係る事務経費については、全額国の負担とすること。

また、システム改修や維持管理に係る経費については、町村に超過負担が生じることのないよう、国の責任において財源を確保すること。

- (8) マイナンバー制度における情報連携を円滑に実施するため、技術的・財政的な支援を強化すること。
- (9) マイナンバーカード取得による利便性の向上が実感できる取組を推進するとともに、マイナンバーカードの取得率の更なる向上のための対策を講

じること。

- (10) 住民基本台帳ネットワークシステムの運用については、市町村の事務負担の軽減を図るとともに、市町村が行うバックアップ、個人情報保護及びセキュリティ対策に対する技術的支援を充実すること。
- (11) 総合行政ネットワーク（LGWAN）の利活用の一層の促進を図るとともに、市町村における行政専用のネットワークへのアクセス回線の増強に必要な財政措置を充実強化すること。
- (12) 新たな個人情報保護制度の内容を国民に分かりやすく周知するとともに、個人情報保護条例の改正等の事務負担に十分に配慮し、研修会開催やガイドライン・マニュアルの整備、相談窓口の設置、迅速な情報提供など、制度の円滑な実施に向けて万全を期すこと。

また、個人の思想信条、表現、プライバシー等に係る情報収集の手段として用いられることのないよう、個人情報の目的外利用や第三者への提供に係る扱いを含め、個人の権利利益の保護に必要な措置を講じること。

第9 脱炭素社会の実現等に向けた環境保全対策の推進

地球温暖化などの環境問題が世界的に深刻化し、国際的に温室効果ガスの排出量削減が求められる中、我が国では、2050年までの脱炭素社会の実現が目標とされた。町村においても、この目標実現に向けた取組を一層推進していくことが求められている。

また、循環型社会システムの構築、廃棄物処理対策等についても総合的、計画的に展開する必要がある。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 脱炭素社会の実現に向けた取組の推進

地域の特性・実情に応じた省エネルギー対策や再生可能エネルギーの普及などの取組を支援するため、地方が自由に使える財源を確保すること。

2 地球温暖化対策の推進

- (1) 町村が、その自然的社会条件に応じた地球温暖化対策の取組を推進できるよう、必要な税財政措置を講じること。
- (2) 地球温暖化対策推進法に基づき策定した地方公共団体実行計画において設定した温室効果ガス削減目標等を達成できるよう、積極的な支援体制を構築すること。
- (3) 地球温暖化対策推進法に基づく地域脱炭素化促進事業計画の認定制度については、町村の意見を十分に踏まえるとともに、十分な準備期間を設けること。

3 循環型社会システムの構築

- (1) 第四次循環型社会形成推進基本計画に基づき、循環型社会形成に関する

取組を総合的に推進すること。

- (2) 容器包装リサイクル制度の見直しに当たっては、制度を維持するため、循環型社会づくりの基本理念である拡大生産者責任の原則に基づき、デポジット制度の導入など、事業者責任の強化を図るとともに、分別収集・選別保管に係る町村と事業者の費用負担及び役割分担を確立すること。
- (3) 使用済小型電子機器等の再資源化は極めて重要であることから、リサイクルの推進に当たっては、分別収集の事務を担う町村の財政負担とならないよう、万全の措置を講じること。

なお、制度の見直しに当たっては、町村の実態を十分に踏まえること。

- (4) 家電リサイクル制度の見直しに当たっては、家電リサイクル料金を販売価格に含めるよう、家電リサイクル法の改正を図るとともに、町村の意見を十分踏まえ、対象品目の見直しを行うこと。

また、不法投棄された廃家電の回収費用について、町村の財政負担とならないようにすること。

- (5) 不法投棄車の回収費用について、町村の財政負担とならないようにすること。
- (6) プラスチックに係る資源循環の促進等に関する法律に基づくプラスチック一括回収の導入に当たっては、国民、自治体や事業者等に対し、当該取組内容を周知徹底の上、円滑な実施に向けた対策を講じるとともに、新たな回収に伴う負担に対する財政措置を講じること。

4 廃棄物処理対策の充実強化

- (1) 廃棄物処理施設整備計画に基づき、一般廃棄物処理の3R〔リデュース（発生抑制）、リユース（再使用）、リサイクル（再利用）〕の推進や廃棄物系バイオマスの利活用を図るなど、廃棄物処理施設の計画的な整備を推進するとともに、財政措置を充実強化すること。
- (2) 廃棄物処理施設の解体に係る適切な財政措置を講じること。
- (3) 産業廃棄物処理における、最終処分場の確保に対しては、必要な財源措

置を講じるとともに、周辺地域の環境保全に対して、万全を期すること。

- (4) 産業廃棄物の不法投棄については、監視体制の充実により、未然に防止するための対策を強化すること。
- (5) 海岸漂着物地域対策推進事業については、今後とも継続し、町村の財政負担が生じないよう、万全の措置を講じること。

なお、近年相次ぐ漂着木造船等については、回収・処理に当たる町村の実情を十分に考慮し、迅速な対応ができるよう、財政支援の早期確定等、弾力的な運用を図ること。

- (6) 座礁船の船体撤去については、無保険等により地方公共団体がやむを得ずその費用を負担する場合があるため、全て国の責任において、必要な措置を講じること。

5 有害化学物質対策の強化

- (1) ダイオキシン類等の有害化学物質の発生を防ぐため、ダイオキシン類排出抑制等の技術支援を強化すること。
- (2) 生体に悪影響を及ぼすとされる環境汚染物質について、早急に有害性及び環境リスクを解明し、法規制などの抜本的対策を講じること。

第10 農業・農村振興対策の強化

農村では、大都市に先行して高齢化と生産年齢人口の減少が進行しており、担い手の減少や耕作放棄地の拡大といった深刻な問題を抱えている。

加えて、TPP11（環太平洋パートナーシップに関する包括的及び先進的な協定）、日EU・EPA（日EU経済連携協定）、日米貿易協定等の国際協定締結・発効による市場開放圧力が進み、国内農業への影響が懸念されている。

このような状況や新型コロナウイルス感染症の影響等を踏まえ、我が国の農業を持続可能なものとするためには、国内生産を維持・拡大し、食料自給力を強化するとともに、農林水産業・地域の活力創造プランが目指す、強い農林水産業、美しく活力ある農山漁村の構築に向けた取組を推進していく必要がある。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 食料・農業・農村施策の推進

- (1) 食料・農業・農村基本計画を着実に推進するため、所要の財源を確保の上、農業の成長産業化に向けた産業政策と多面的機能の維持・発揮等の地域政策を車の両輪として、バランスよく実施すること。
- (2) 新たな食育推進基本計画に基づき、健康で豊かな暮らしの実現に向けて、地産地消の取組の推進や地域農業の活性化に結びつく対策を推進すること。

2 食の安全・安心の確保

- (1) 消費者の食の安全・安心に対する関心が高まっていることから、生産者の顔が見える地域の生産活動への支援強化や、国民への啓発活動を推進すること。

また、国産・輸入食品に対する検査・検疫体制を強化するとともに、食の安全・安心を確立し、消費者の期待と信頼の確保に向けた取組を強化す

ること。

- (2) CFS（豚熱）、高病原性鳥インフルエンザ、口蹄疫等の家畜の伝染性疾病については、国の責任において感染経路や発生原因を早急に究明し、再発防止のための万全の対策を講じるとともに、風評被害対策に万全を期すこと。
- (3) 輸入品を含めた農畜産物の安全性を確保するため、HACCP（工程管理システム）や食品トレーサビリティ（生産流通履歴情報把握）システムの導入に対する支援を拡充すること。

3 農業の持続的な発展

- (1) 地域農業の担い手の育成・確保に当たっては、多様な経営形態や地域の実態に応じた対策を講じること。

また、農業次世代人材投資事業が見直され、新たに新規就農者育成総合対策が打ち出されており、地方負担が唐突に盛り込まれているが、地方公共団体の財政力によって新規就農者等に対する支援に差が生じることが懸念されるため、地方の意見を十分に踏まえた上で、引き続き全額を国費により措置すること。

- (2) 日本型直接支払制度の事業の実施に当たっては、地域の実態を踏まえ交付単価の見直しを行うなど、安定的に制度を運営できるよう、支援策を拡充するとともに、必要な財源を確保すること。
- (3) 農地中間管理機構については、町村に業務を委託する場合、業務が過大とならないよう配慮するとともに、町村に実質負担が生じないよう措置すること。

また、機構集積協力金については、地域の取組に支障を来さないよう、国において所要額を確保すること。

- (4) 米政策の推進に当たっては、需要に応じた生産を着実に実施するため、生産者に対し、きめ細かな情報提供を行うとともに、地域農業再生協議会への十分な財政支援を講じること。

- (5) 経営所得安定対策について、米価の下落等に対するセーフティネット（融資制度の充実、収入保険制度の導入等）の整備など、経営安定に向けた対策の充実を図ること。

また、水田活用の直接支払交付金（飼料用米等）に係る所要額を継続的に確保し、地域の特色のある魅力的な製品の産地づくりに向けた取組に対する支援を充実すること。

- (6) 担い手の育成や畜種ごとに応じた畜産・酪農経営安定対策を推進すること。

また、災害等の緊急時における国内の畜産農家への配合飼料の安定供給や配合飼料価格の高騰に対応するため、配合飼料価格安定制度の適切な運用を図ること。

- (7) 多様な担い手の確保等のため、女性や若者が活躍できる環境の整備を支援するとともに、障がい者の社会参画を実現する農福連携を推進すること。

4 農業基盤の整備促進と農村の振興

- (1) 農村経済の発展に資するため、農業生産基盤と生活環境基盤の総合的な整備を推進すること。
- (2) 所有者不明の特定農業用ため池について、管理権を取得した町村が、適切にため池の管理・保全を行うための支援等を講じること。
- (3) 野生鳥獣による農作物等の被害に対して、関係省庁の連携の下、被害防止に係る抜本的な対策を講じるとともに、鳥獣被害防止特措法に基づき町村が作成した被害防止計画が円滑に実施できるよう、鳥獣被害防止総合対策交付金については、実態を踏まえ所要額を確保すること。
- (4) ジビエの利活用拡大に向けて、処理加工施設の充実や関係者の連携促進等の取組に対する支援を講じること。
- (5) 農産物には、エネルギーや素材の供給という新たな役割が期待されていることから、未利用バイオマスの研究開発や利活用を推進すること。
- (6) 農村を活性化するため、農泊をはじめとする農村と都市との共生・対流

を図るための対策を積極的に推進すること。

- (7) 農業・農村の6次産業化の施策の実施に当たっては、農林漁業者と多様な事業者が連携して行う開発や取組を通じ、経営の所得向上及び農村地域の雇用創出等を講じること。

5 国際協定への取組

- (1) TPP11協定、日EU・EPA、日米貿易協定等については、国内農林水産物の品質や安全性に対する国民の理解をこれまで以上に深めるとともに、影響を受ける農林漁業者が希望をもって経営に取り組めるよう、総合的なTPP等関連政策大綱に基づき、農林水産分野における生産性の向上と競争力の強化に向けた支援を着実に実施すること。
- (2) WTO農業交渉に当たっては、農産物輸出国と輸入国に適用されるルールの不均衡の是正など、我が国の提案が最大限反映されるよう、積極的な交渉を行うこと。
- (3) EPA（経済連携協定）、FTA（自由貿易協定）交渉においては、我が国の農業の実情に配慮した交渉を行うこと。

第11 森林・林業・山村振興対策の強化

我が国の林業は、国産材需要に回復の兆しがあるものの、担い手の減少等により、生産活動が停滞する厳しい状況にあり、これに伴い、間伐等の施業や伐採後の植林が行われない森林が増加するなど、森林の機能が著しく低下している。また、依然として外国資本等による山林取得が行われており、我が国の水資源・森林資源の保全が脅かされている現状もある。

一方で、森林の有する自然災害防止、国土保全、水源涵養といった多面的機能を恒久的に発揮させることが強く求められている。

このような現状を真摯に受け止め、農林水産業・地域の活力創造プランに係る施策を着実に推進するために、新たな木材需要の創出や国産材の安定供給体制の構築等を図り、林業の成長産業化に向けた取組を行うことが必要である。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 森林・林業施策の推進

新たな森林・林業基本計画に基づき、森林の多面的機能の発揮と林産物の安定的供給及び利用に関する目標の達成に向けて、森林・林業施策を総合的に実施すること。

2 森林整備の推進と森林保全対策の充実強化

- (1) 多様で健全な森林の整備・保全を図るため、森林整備保全事業計画の実施に当たっては、間伐等の森林整備や山地災害の復旧・予防など、目標の達成に向け着実かつ効果的な整備を推進すること。
- (2) 森林経営管理制度の円滑な運用により森林整備が促進されるよう、地域の実情に合わせた体制整備に資する支援を強化すること。
- (3) 林地台帳については、必要な体制整備等の支援を含め、万全の財政措置

を講じること。

- (4) 官民一体となって適切な森林の整備・保全、国産材利用等の取組を行う美しい森林づくり推進国民運動を積極的に推進すること。
- (5) 外国資本等による森林買収について、貴重な森林資源や水資源を守るため、有効な対策を検討すること。
- (6) 山林地域における地籍調査の進捗率が低いことから、調査を早急に推進し、所有権、境界等の実態を速やかに把握すること。
- (7) 自然災害の防止、水源の涵養など、国土保全の重要な役割を担う保安林の適切な管理を行うこと。
- (8) 鳥獣被害防止特措法に基づき町村が作成した被害防止計画が円滑に実施できるよう、鳥獣被害防止総合対策交付金については、実態を踏まえ所要額を確保すること。

また、森林病虫害による森林被害を根絶するため、広範な防除対策を積極的に実施すること。

3 地域林業の体質強化

- (1) 持続的で健全な林業経営体を育成するため、金融・税制上の支援措置を拡充すること。
- (2) 「緑の人づくり」関連事業の拡充を図り、林業就業者の育成・確保に関する支援措置を強化すること。
また、森林施業プランナーや森林総合監理士（フォレスター）等の人材育成対策を強力に推進すること。
- (3) 林業・山村の6次産業化の施策の実施に当たっては、林業経営の所得向上及び山村地域の雇用創出等を講じること。
- (4) 山村を活性化し、豊かな山村社会の形成に資するため、基幹道路網の整備を促進すること。
- (5) 都市と山村の共生・対流を促進し、里山の再生・整備・利用を推進すること。

4 林産物の安定的供給の確保

- (1) 木材産業の事業基盤を強化し、国際競争力のある国産材を大量かつ安定的に供給するため、森林施業の集約化を推進するとともに、木材加工流通拠点施設の整備を促進すること。
- (2) CLT（直交集成板）の普及、公共・公用建築物を含む非住宅分野での木造化の推進、間伐材等の利活用の支援を強化するため、林業成長産業化総合対策に係る予算の所要額を確保し、国産材の安定供給と品質向上のための体制を確立するとともに、木材需要の喚起と拡大を図ること。

5 国際協定への取組

- (1) TPP11協定、日EU・EPA等については、総合的なTPP等関連政策大綱に基づき、林産物の再生産が引き続き可能となるよう、生産性の向上と競争力の強化に向けた支援を着実に実施すること。
- (2) EPA、FTA及びWTO交渉においては、我が国の林業の実情に配慮した交渉を行うこと。

第12 水産業・漁村振興対策の強化

水産物の世界的需要が高まる中、我が国の水産業を取り巻く環境は、水産資源の枯渇、漁業従事者の減少・高齢化による担い手不足、輸入の増大による水産物価格の低迷など、極めて厳しい状況にある。

このような厳しい現状を真摯に受け止め、農林水産業・地域の活力創造プランの目指す水産資源の適切な管理と水産業の成長産業化に向け、活力ある水産業・漁村を実現することが必要である。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 水産業・漁村施策の推進

水産基本計画に基づき、水産物の安定供給の確保と水産業の健全な発展を図るため、施策を総合的かつ計画的に推進すること。

また、基本計画の見直しに当たっては、町村の実態を十分に踏まえて検討すること。

2 水産物の安全と安心の確保

輸入品を含めた水産物の安全性を確保するため、HACCP（工程管理システム）や食品トレーサビリティ（生産流通履歴情報把握）システムの導入に対する支援を拡充すること。

3 水産物の安定的供給の確保

- (1) 排他的経済水域内等の資源を回復させるため、TAC（漁獲可能量）制度等の適正な運営を図るとともに、資源管理指針に基づく資源管理計画の高度化に向けた取組に必要な財政措置を講じること。
- (2) 排他的経済水域内における外国漁船の違法操業を防止するため、監視・

指導・取締体制を一層強化すること。

- (3) 栽培漁業、海面養殖業及び内水面漁業・養殖業の振興を図るため、つくり育てる漁業を推進すること。

また、養殖業者等の安定的な経営を図るため、魚類防疫対策を強化すること。

- (4) 水産流通適正化法に基づく漁獲証明制度の運用、対象魚種の指定等に当たっては、水産業者等の意見を十分に踏まえるとともに、事務負担等に配慮すること。

4 漁場環境保全対策の推進

- (1) 漁場環境及び生態系の保全を図るため、藻場・干潟の保全・創造を推進すること。
- (2) 有害物質、有害プランクトン等による水質汚濁を防ぐため、各種水質保全対策を強化すること。
- (3) 内水面の生態系保全のため、外来魚や有害生物等の対策を推進すること。
- (4) 海上災害に起因する海洋汚染の未然防止策を徹底すること。

5 地域漁業の体質強化

- (1) 農林漁業用A重油石油石炭税及び軽油引取税に係る税制特例措置を恒久化すること。
- (2) 漁業者が代船建造等の設備投資を円滑に行えるよう、漁業経営基盤強化金融支援事業等による支援を強化すること。

また、沿岸漁業改善資金の償還期限を延長すること。

- (3) 水産加工業及び水産流通業の基盤強化を支援すること。
- (4) 漁業従事者の確保・育成を図るため、漁業技術の習得や経営管理能力の向上に関する支援策を継続・拡充すること。
- (5) 漁港漁場整備長期計画に基づき、大規模自然災害に備えた対応力強化や水産業の競争力強化等を推進するとともに、水産基本計画と連携し、漁港・

漁場・漁村の整備を着実に実施すること。

また、長期計画の見直しに当たっては、町村の実態を十分に踏まえて検討すること。

- (6) 漁村を活性化するため、漁村の総合的な整備を行うとともに、渚泊を推進し、漁村と都市との共生・対流を図ること。
- (7) 漁業・漁村の6次産業化の施策の実施に当たっては、水産業経営の所得向上、漁村地域の雇用創出等を講じること。

6 国際協定への取組

- (1) TPP11協定、日EU・EPA等については、総合的なTPP等関連政策大綱に基づき、水産物の再生産が引き続き可能となるよう、生産性の向上と競争力の強化に向けた支援を着実に実施すること。
- (2) EPA、FTA及びWTO交渉においては、我が国の水産業の実情に配慮した交渉を行うこと。

第13 中小企業振興対策の強化

現下の経済状況においては、地方に所在する中小企業は、都市部に比べ依然として厳しい状況に置かれている。

経済の源泉である中小企業を活性化し、地域再生を図るためには、地域産業の育成、人材の確保、中心市街地の活性化など、総合的な施策を展開することはもとより、即効性のある経済対策を引き続き実行することが極めて重要である。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 中小企業振興対策の拡充

小規模企業振興基本計画を踏まえ、事業者と地域がともに持続的な発展を遂げることができるよう、産地産業の活性化や災害への対応力強化、担い手の確保・育成など、地域経済の構造変化や社会情勢、地域の実態を踏まえた取組に対する支援を着実に実施すること。

2 地域産業の育成及び人材の確保

- (1) 地域経済の活性化を図るため、地域の産学官金ネットワークの強化によるイノベーション創出環境の整備や研究開発等を積極的に支援すること。
- (2) 地域未来投資促進法に基づき、地域資源や技術を活用した新たな産業の創出や起業を行うための支援を拡充すること。
- (3) 中小企業等経営強化法に基づき、中小企業における新連携、創業、経営革新を支援する施策を充実強化すること。
- (4) 伝統的工芸品産業の振興を図るため、技術の承継、意匠の開発を図るとともに、製作、販売の場の提供などに対して、積極的な支援を行うこと。
- (5) 生産年齢人口の減少やグローバル化等の地域経済における構造変化の影響

響を強く受けている中小企業・小規模事業者に対し、人材の確保及び育成に係る支援策を拡充すること。

- (6) 農林水産業との連携により新商品の開発や販路の拡大を図る農商工連携について、地域経済の活性化につなげるための支援策の強化を講じること。

3 町村の中心市街地の活性化

- (1) 地域中小小売店の振興を図るとともに、空洞化が深刻化している町村の中心市街地を活性化させるため、商業基盤設備及び商業施設の整備促進を図ること。
- (2) 地域コミュニティを担う商店街において、観光業との連携の下、空き店舗への店舗誘致、買い物バスの運行、インバウンド対応といった地域商業の活性化の取組に対して、総合的な支援を行うこと。

4 中小企業金融対策の充実強化

資金繰りが悪化している中小企業の事業継続や雇用維持のため、資金需要に十分対応しうる信用保証や融資制度の拡充等の支援を継続すること。

第14 地域保健医療の向上

我が国の医療を取り巻く環境は、産科医、小児科医をはじめとする医師不足や診療科及び地域における医師の偏在の問題など、極めて深刻な状況にある。

また、地域医療の確保に重要な役割を果たしている自治体病院等は、採算性の確保が難しい医療を担っていることなどから、その多くが厳しい財政状況にある。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 地域保健医療の充実強化

- (1) 産科医・小児科医・麻酔科医等をはじめとする医師不足や女性医師の離職、出産・育児等との両立、地域間・診療科間の医師偏在等の実態を踏まえた医師確保対策を講じること。
また、新たな専門医制度については、医師の偏在を助長することなく、地域医療を担う医師が十分確保される仕組みとすること。
- (2) 過疎地域等への医師の勤務を義務付ける全国的なシステムを緊急に構築すること。
- (3) 保健師、助産師、看護師、薬剤師、栄養士等の専門職の養成・確保及び勤務環境の改善を促進するとともに、地域の偏在について早急に改善策を講じ、地域の実情に即した保健医療体制を構築すること。
- (4) 地域医療の中核として重要な役割を果たしている自治体病院等が健全かつ安定した経営を維持できるよう、適切な財政措置を講じること。
- (5) 地域医療構想の実現に当たって生じている課題等を解決するため、地域の実情を十分踏まえ、更なる支援策を講じるとともに、新型コロナウイルス感染症の影響により議論が進んでいない地域もあるため、一律に結論の期限を区切らないこと。

また、公立・公的病院については、コロナ禍において地域住民の命を守るといふ役割の重要性が再認識されていることも踏まえ、全国一律の基準による拙速な再編・統合を誘導しないこと。

- (6) 地域医療介護総合確保基金については、地域の実情に応じた基盤整備ができるよう、必要な財源を確保するとともに、町村に十分配慮した配分とすること。
- (7) 消費税制度において、自治体病院の運営に影響が生じないよう、十分な支援策を講じること。
- (8) 周産期医療及び小児救急医療をはじめとする救急医療体制の体系的な整備を推進するとともに、十分な財政支援を講じること。

また、産科、小児科に対する診療報酬を改善すること。

- (9) 難病等の特殊な疾病については、国の負担とすること。
- (10) アスベストによる健康被害者の救済、今後の被害を未然に防止するため、アスベスト問題に係る総合的な対策を強化し、万全の措置を講じること。

2 へき地保健医療の確保

- (1) へき地における医療施設の整備、医療従業者の確保、情報通信の活用等、総合的なへき地保健医療対策を一層推進すること。
- (2) へき地における総合医の養成・確保については、早急に対策を講じること。
- (3) へき地におけるICTを活用した遠隔診療の普及に必要な対策を講じること。
- (4) ドクターヘリ等救命救急ヘリコプター、巡回診療車（船）等の適切な運用が図られるよう、必要な措置を講じること。

3 感染症対策の推進

- (1) 新型インフルエンザ等対策特別措置法における市町村行動計画に基づき市町村が行う措置等に対して、十分な支援を講じること。

- (2) 有効性及び安全性が確認されたワクチンについて、財源措置を講じた上で、早急に予防接種法における定期接種の対象とすること。

第15 医療保険制度の改善

国民健康保険制度は、他の医療保険制度に比べ被保険者の年齢構成が高く、医療費水準も高いほか、保険料負担が重といった構造的な課題を抱えながらも、我が国の国民皆保険制度の最後の砦として重要な役割を担っている。

こうした中、国民皆保険制度を堅持するためには、国民健康保険と被用者保険との一本化を図るとともに、安定的な財政運営や効率的な事業を確保するための施策を展開しなければならない。

また、高齢者医療制度についても、将来にわたる持続的かつ安定的な運営の確保が必要である。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 医療保険制度の一本化の積極的な推進

我が国の医療保険制度の将来像を明確化し、各医療保険制度間の給付と負担の公平化を図るため、全ての国民を対象とした医療保険制度の一本化を積極的に推進すること。

2 国民健康保険制度の安定的な運営

- (1) 国民健康保険については、今後の医療費の増嵩に対応し、将来にわたって制度の安定的かつ持続的な運営を確保するため、国が主体となって運営すること。
- (2) 国民健康保険については、制度の運用状況や今後の医療費の増嵩、加入者の動向等を踏まえ、各自治体の実情に応じて財政支援を講じるなど、国保基盤の強化を図ること。
- (3) 都道府県と市町村の役割分担や各種制度の見直し等により、システムの更改等が必要となる場合には、そのための経費について、国の責任で全額

措置すること。

また、次期国保総合システム更改に当たっては、市町村等保険者に追加的な財政負担が生じることのないよう、国による十分な財政支援を講じること。

- (4) 普通調整交付金が担う自治体間の所得調整機能は極めて重要であることから、引き続き堅持すること。
- (5) 診療報酬体系及び薬価基準を見直し、医療費の適正化を図ること。
- (6) 子どもの医療費助成等の地方単独事業を実施している市町村に対する国民健康保険の国庫負担減額調整措置については、極めて不合理な措置であることから全面的に廃止すること。
- (7) 子どもに係る均等割保険料(税)を軽減するための支援制度については、国の負担割合を引き上げるとともに、対象年齢の拡大など、更なる支援策を講じること。
- (8) 特定健康診査・特定保健指導が円滑に実施されるよう、適切な措置を講じること。

3 高齢者医療制度の安定的な運営

高齢者医療制度については、財政基盤の強化、運営責任の明確化などのため、国が主体となって運営すべきであるが、後期高齢者医療制度は定着していることから、当面は現行の枠組みを維持し、必要な改善を加えながら、安定的な運営の確保に努めること。

また、制度の必要な見直しを行う場合には、地方と十分協議を行うこと。

第16 介護・高齢者福祉の充実強化

我が国の高齢者の人口割合は、世界最高水準となっており、今後も高齢化が進行することが見込まれている。

こうした中、高齢者が生きがいを持ち、安心して暮らせる社会をつくるため、介護・高齢者福祉施策の更なる充実を図る必要がある。

特に、介護保険制度については、高齢化の進展に伴い、サービス利用者の数は増加の一途を辿り、総費用は年々増加し、市町村における地域間格差も生じている。

高齢者が住み慣れた地域で生活を維持できるようにするためには、地域包括ケアシステムの構築を実現し、同制度の円滑かつ安定的な運営を図ることが喫緊の課題である。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 介護保険制度の円滑かつ安定的な運営

- (1) 介護保険制度については、将来にわたり安定的で公平かつ公正な制度として維持していくため、国が主体となって運営すべきであるが、まずは、都道府県で運営を行うこと。
- (2) 介護サービスが適切に実施できるよう、介護基盤の整備を促進するとともに、介護従事者の養成・確保、処遇の改善等について、必要な財政措置を講じること。
- (3) 調整交付金については、国庫負担の外枠として措置すること。
また、調整交付金は保険者の責めによらない要因による第1号保険料の水準格差の調整を行うものであることから、その機能を引き続き堅持すること。
- (4) 財政安定化基金に係る財源は町村の負担としないこと。

- (5) 医療療養病床から介護医療院への移行による介護保険料への影響を軽減するため、適切な財政措置を講じること。
- (6) 介護報酬の算定基準について、事業者が適切な運営とサービスの質の確保ができるよう、各種介護保険サービスの実態を十分踏まえ、適切な見直しを行うこと。
また、地域性にも十分配慮したものとすること。
- (7) 地域医療介護総合確保基金については、地域の実情に応じた基盤整備ができるよう、必要な財源を確保するとともに、町村に十分配慮した配分とすること。
- (8) 介護予防・日常生活支援総合事業を円滑に実施するため、町村の実情を踏まえ、十分な財政措置を講じるとともに、人材や受け皿の確保、生活支援サービス等を担うNPOやボランティア等の参入促進のための支援策を充実すること。
- (9) 中山間地域や離島等においても、サービス提供事業者等による介護サービスが適切に提供できるよう、新たな支援策を講じること。
- (10) 保険者機能強化推進交付金及び介護保険保険者努力支援交付金の前提となる指標を用いた取組の評価については、地域によって不公平が生じることのないようにするとともに、保険者の制度運営に支障を来さないようにすること。
また、財源に調整交付金等の介護保険財源を活用しないこと。
- (11) 認定調査員、介護支援専門員、認定審査会委員、地域生活支援コーディネーター等の研修を充実すること。

2 高齢者福祉の充実

- (1) 認知症の高齢者に対する総合的対策の推進を図ること。
- (2) 働く意欲のある高齢者が多様な就業の機会を確保できるよう、雇用対策を充実させること。

第17 少子化対策・障がい者福祉施策の推進

我が国の少子化問題は、高齢化の進行と相まって、社会経済に大きな影響を与えている。とりわけ、若年層の人口流出が著しい町村部においては、地域社会を維持存続する上で、非常に深刻な問題であることから、仕事と子育ての両立、子育ての負担感の解消、男女共同参画の推進など、多方面から対策を施し、我が国の将来を支える子ども達を地域一体となって育む必要がある。

一方で、障がいのある人も普通に暮らし、地域の一員として、共に生きる社会を実現するため、障がい者・障がい児の福祉施策を推進していかなければならない。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 少子化対策等の推進

- (1) 市町村が地域の実情に応じサービスを安定的に実施できるよう、子ども・子育て支援新制度の量及び質の充実に向けて、必要な財源を確実に確保するとともに、新子育て安心プランに基づく待機児童解消のための支援を充実強化すること。
- (2) 幼児教育・保育の無償化の実施に当たっては、地域の実情や多様な保育形態等を踏まえ、保育の質の確保を前提として、対象者及び対象施設の公平性を確保するとともに、国の責任において、必要な地方財源を確実に確保すること。
また、地方の事務負担の軽減を図るとともに、諸経費や事務費等に対し、必要な財政措置を講じること。
- (3) 地域の実情に応じた多様な保育を提供するため、保育所整備の促進、放課後児童クラブの拡充等を図り、子育て支援施策を総合的に推進すること。
- (4) 保育士の養成・確保を図るとともに、処遇改善等の対策を強化すること。

- (5) 中学校卒業までの医療費の無料化を全国一律の制度として創設すること。
- (6) 第5次男女共同参画基本計画に基づき、男女共同参画社会の実現に向けた取組を推進すること。
- (7) 若者の就労支援等の自立促進を図ること。
- (8) 児童虐待防止のため、児童虐待防止対策体制総合強化プラン等に基づく市町村の体制整備に対し、十分な財政措置を講じるとともに、専門人材の養成・確保の充実を図ること。
- (9) 子供の貧困対策に関する大綱に基づき、子どもの貧困対策や自立支援を総合的に推進するため、教育の支援、生活の支援、保護者に対する就労の支援、経済的支援など、必要な措置を講じること。
また、家事や家族の世話等を日常的に行っている子ども（ヤングケアラー）について、当事者の早期発見につなげるための相談体制の強化や実態調査の実施、家事や子育てを支援する体制整備への支援、ひとり親家庭への生活支援の推進、支援マニュアルの作成などの対策を講じること。
- (10) 不妊治療の保険適用に当たっては、保険適用外となる治療も含め、引き続き経済的負担の軽減が図られるよう、支援制度を充実強化すること。

2 障がい者福祉施策の推進

- (1) 障害者総合支援法に基づく事業を実施主体である市町村が安定的に運営できるよう、地域の実情を十分踏まえ、必要な財源を確保すること。
- (2) 障がい者（児）施設の整備促進を図るとともに、各種公共施設及び公共交通機関のバリアフリー化に係る適切な措置を講じること。
- (3) 町村において、障害者雇用促進法に基づく障がい者雇用が円滑に進められるよう、適切な支援措置を講じること。

第18 教育・文化の振興

将来を担う子どもや青少年の育成を目指して、創造的で豊かな心を育てる教育の実現を期するとともに、国民の生涯にわたる教育、文化等の振興・充実を図る必要がある。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 義務教育の充実改善

- (1) 地域の実情に応じ、創意・工夫を凝らした教育を行うため、教職員の人材確保等において地域間格差が生じることのないよう十分に配慮した上で、権限及び財源を地方に移譲すること。
- (2) 加配定数を含む教職員定数の在り方を見直して機械的に削減することは、強制的な学校の統廃合につながり、地域コミュニティの衰退を招くことから、決して行わないこと。
- (3) 地域の実情に応じたきめ細かな指導を行うため、少人数教育を推進し、複式学級を含む学級編制及び教職員定数の標準を見直すとともに、必要な財政措置を講じること。
- (4) 小・中学校の普通学級に在籍する障がいのある児童・生徒に対する教職員、支援員等の配置や施設整備について、十分な財政措置を講じるなど、特別支援教育の充実を図ること。
- (5) ICTを効果的に活用した教育が推進できるよう、ICT環境整備費に対する財政措置を継続・拡充するとともに、小・中学校における校内ネットワーク環境や学習環境の改善、学習用ソフトウェアを含めた1人1台端末等の維持・更新に要する経費に対し、十分な財政措置を講じること。

また、GIGAスクールサポーター及びICT支援員の配置水準を引き上げるとともに、十分な支援策を講じること。

- (6) 教職員が日々の生活を豊かにすることで、より効果的な教育活動を行うことができるよう、教職員の働き方改革を推進すること。

2 児童生徒の安全対策等の強化

- (1) 児童生徒の安全・安心を確保するため、通学路の安全確保に向けて必要な対策を講じるとともに、小・中学校内の警備・警戒体制を強化する地域ぐるみの学校安全体制整備推進事業について、必要な財政措置を講じること。
- (2) 学校施設は、児童生徒が一日の大半を過ごす学習・生活の場であると同時に、大地震など災害時における地域住民の応急避難場所の役割を果たすことから、老朽化対策及び防災機能強化について、必要な財政措置を講じること。

また、学習環境の早急な改善が図られるよう、空調設備の設置、トイレ改修、給食施設整備等に対し、十分な財政措置を講じること。

- (3) いじめ、暴力行為や不登校などの児童生徒の問題が依然として憂慮すべき状況にあることから、高度に専門的な知識・経験を有するスクールカウンセラーを活用するなど、学校におけるカウンセリング機能を拡充するとともに、効果的に配置できるよう適切な措置を講じること。

3 学校における食育の推進

学校給食における地場産物の活用や米飯給食の充実など、学校における食育の推進を図ること。

4 へき地学校の通学条件の改善

遠距離通学費及びスクールバス・ボート等購入費に対して、必要な財政措置を講じること。

5 小・中学校等放送受信料免除措置の継続

小・中学校等に対する放送受信料免除措置は、今後とも継続すること。

6 青少年健全育成対策の充実

青少年の健全育成に向け、社会環境の整備等の対策を図ること。

7 公立社会教育施設の長寿命化、機能向上等

老朽化した公立社会教育施設の安全の確保、長寿命化のための施設改修や建替・新設、各種装置の高度化、施設の多機能化、省エネルギー化・バリアフリー化等の機能向上に対して、必要な財政措置を講じること。

8 文化財保護等の充実

文化財の保存・活用等に係る取組を推進するとともに、市町村が行う文化財保護・保存措置に要する経費に対し、十分な財政措置を講じること。

また、文化財を活かしたまちづくりなどの取組に対する支援を拡充すること。

第19 国土政策の推進

少子高齢化の急速な進展、グローバル化、ICTの発展等環境の変化に即応して、国土の均衡ある発展を推進する一方、国土の保全に努める必要がある。

また、エネルギーは、国民経済の健全な発展と国民生活の安定のために不可欠であることから、エネルギー政策においては、安全性を前提とした上で、安定供給を第一とし、経済効率性の向上による低コストでの供給の実現と同時に、脱炭素社会の実現に向けた環境への適合を図ることが必要である。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 国土形成計画法に基づく国土形成計画の推進

国土形成計画（全国計画）に基づき、人口減少の克服・地方創生の観点から、都市と農山漁村の共生する社会が実現されるよう、町村の取組を積極的に支援すること。

2 社会資本の老朽化対策

防災・減災に資する国土強靱化に向け、防災・減災、国土強靱化のための5か年加速化対策を着実に実施するとともに、社会資本の老朽化対策を総合的に推進すること。特に、橋梁・トンネルの修繕や点検に対して、技術的・人的支援や必要な財政措置を講じること。

3 国土保全対策の強化

- (1) 社会資本整備重点計画に基づき、治水事業、急傾斜地崩壊対策事業、海岸事業の積極的な推進を図ること。
- (2) 電気、ガス、上下水道等のライフライン施設や基幹となる交通・通信施設等の災害に対する安全性・信頼性を強化すること。

4 国土調査事業の強化及び土地台帳の制度化

全国の土地所有・利用実態を速やかに把握するため、土地台帳制度を構築し、地籍調査については、公共事業により推進を図ること。

5 所有者不明土地対策の推進

所有者不明土地の発生を予防する仕組みの充実を図るとともに、管理責任の所在等について、引き続き検討を行うこと。

6 エネルギー対策の推進

- (1) 安定したエネルギー供給を実現するため、地球温暖化対策の推進等に留意し、エネルギー需給構造を確立すること。
- (2) 再生可能エネルギーの導入拡大に向け、積極的な支援や財政措置を講じること。
- (3) 住民生活や企業活動・雇用に影響を及ぼすことのないよう、電力の安定供給に努めるとともに、発電コストの増加を抑え、安易に電気料金の引き上げを行わないこと。
- (4) 原発の安全規制体制に対する信頼性を回復するため、国による検査・監督を実施・強化するとともに、地元町村への迅速な情報提供を徹底すること。
- (5) 原発の再稼働に当たっては、新規制基準の下、未曾有の自然災害等を想定した検証を徹底的に行うとともに、地元町村や住民の十分な理解を得ること。
- (6) エネルギー施設の立地地域に対して、電源立地地域対策交付金をはじめとする財政措置を充実強化すること。
- (7) 将来の人口構造等を見据えたエネルギーの自立分散化、グリーンインフラの整備、スマートムーブの普及など、利便性の向上やエネルギーの効率化に向けた取組を推進すること。

7 水資源対策の推進

(1) 水源地域における生活環境及び産業基盤を整備し、水源地域住民の生活の安定と福祉の向上を図るため、水源地域対策特別措置法成立前の既設ダムを有している町村を含め、ダム所在町村に対するきめ細かな財政措置を講じること。

また、水道の安全性を確保する観点から、水源地域と上下流に渡る河川における廃棄物の不法投棄及び有害物質の排出抑制のための監視・指導を行う枠組みの策定等を早急に構築すること。

(2) 水資源政策の推進に当たっては、各水系の新たな水資源開発基本計画(フルプラン)の策定を含め、大規模災害や異常渇水をはじめとする様々な危機時において、必要な水が安定的に確保できるよう、リスク管理型の水安定供給に向けて、必要な対策を講じること。

(3) 水源複層林の整備及び水源林対策の拡充を図るとともに、放置山林の対策を強化すること。

(4) 外国資本等による水源地やその周辺地域の買収等について、安全保障及び公益性の観点から、国民共有の貴重な財産である水資源を守るため、有効な対策を検討すること。

第20 交通体系の整備促進

日常生活の基盤としての町村道、高規格道路等の道路網の整備を図るとともに、地方における交通体系を維持する必要があることから、鉄道、空港、港湾等の整備を総合的に促進しなければならない。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 道路網の整備促進

- (1) 社会資本整備重点計画に基づき、町村道の整備を重点的に推進するとともに、地域生活に密着した道路整備が安定的に実施できるよう、財政措置を充実すること。

また、国道、都道府県道及び市町村道の均衡ある道路網の整備を推進すること。

- (2) 高規格幹線道路及び地域高規格道路の整備並びにこれに関連する幹線道路の整備を推進すること。
- (3) 道路整備における事業の必要性及び費用対効果の判断に当たっては、町村の意見を十分踏まえ、災害防除対策、交通安全対策など、地域の実情を適切に反映すること。

2 地域交通対策の促進

- (1) 地域住民に不可欠な地方バス路線については、赤字路線を多く抱える町村の実情に鑑み、路線維持対策に必要な財政措置を講じること。
- (2) 離島航路、ローカル鉄道などの地域公共交通の維持・再生については、適切な財政措置を講じること。

3 JR北海道等に対する支援

JR北海道等の民営化後の経営は、社会環境の変化や経営安定基金の運用益の低迷等により巨額の赤字が見込まれるなど、安定化には程遠い状況にある。

地域住民の通学・通勤などの足として重要な役割を担うとともに、地域の経済活動の基盤となるJRの全国鉄道網を維持するため、JR北海道等に対し、脆弱な経営基盤を再建し、将来にわたり安定した経営を行うことができるよう、積極的な支援を行うこと。

4 鉄道、空港、港湾の整備促進

- (1) 整備新幹線の建設中区間の建設を促進するとともに、未着工区間についても整備スケジュールを明確化するなど、新幹線鉄道網の整備を推進すること。
- (2) 新幹線の基本計画路線については、整備計画路線への格上げに向け、必要となる調査を早期に実施すること。
- (3) 地方空港路線が地方の産業・経済及び地域住民の生活に非常に多くの便益を与えていることを踏まえ、全国の航空ネットワーク及び地方路線の維持のための措置を講じること。
- (4) 国内及び国際物流と交流の拠点となる港湾施設の整備を推進すること。

第21 生活環境施設の整備促進

国民の健康で文化的な生活及び社会経済活動を支える基幹施設として整備する水道、下水道、污水处理施設、公園等の生活環境施設は、老朽化に伴う安全対策や安定的なサービス提供のための広域化など、対処すべき課題も多く残されている。

また、人口減少等の影響により、適切な管理が行われていない空き家が増加し、その老朽化に伴い、衛生、景観、保安などの面で問題が深刻化していることから、空き家に対する総合的かつ計画的な施策を推進する必要がある。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 水道施設の再構築及び安全強化

老朽化した水道施設の再構築事業及び安全強化について、財政措置を講じること。

2 污水处理施設の整備促進

(1) 社会資本整備重点計画に基づき、町村の污水处理施設整備を重点的に推進するとともに、財政措置を充実すること。

また、特定環境保全公共下水道事業の整備の促進を図ること。

(2) 生活排水等による公共用水域の汚濁防止等を推進するため、浄化槽の設置、整備等について、財政措置を充実させるとともに、公共下水道等への接続に要する経費について、新たな財政措置を講じること。

3 上水道・簡易水道・下水道事業の安定的経営の確保

(1) 上水道・簡易水道・下水道事業については、サービスを将来にわたり安定的に提供していくため、広域的な連携・協力体制の構築などの推進が重

要であり、技術的・人的支援と併せ、財政措置を充実強化すること。

また、上水道事業に統合された旧簡易水道の給水区域に対し、従前のサービス水準が維持できるよう、統合前と同様の国庫補助対象とすること。

- (2) 経営環境が厳しさを増している上水道・簡易水道・下水道事業の公債費負担を軽減し、将来にわたる経営の安定化に資するため、これらの事業に係る既往の公営企業債について、公営企業借換債（補償金免除繰上償還）制度を復活すること。

4 公園等の整備促進

- (1) 社会資本整備重点計画に基づき、町村の公園整備を重点的に推進するとともに、財政措置を充実すること。
- (2) 良好な水辺空間を創造する事業や多自然川づくりなど、潤いのある河川環境を保全・創出する事業を積極的に推進すること。

5 空き家対策の推進

町村が空き家対策を適切かつ円滑に実施できるよう、町村の空き家対策に要する費用、特に行政代執行の費用等に対し、必要な財政措置を講じること。

また、空き家等の利活用を促進するための支援制度を拡充すること。

第22 消防体制の強化

頻発化・激甚化する災害等に的確・迅速に対応し、国民の生命・身体・財産を守るため、消火・救急・救助体制の整備を促進するとともに、消防団の充実を図るなど、消防力を強化することが必要である。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 消防体制の充実強化

- (1) 消防の広域化や消防の連携・協力の推進に当たっては、引き続き町村の実情を十分に考慮するとともに、必要な財政措置を講じること。
また、小規模な消防体制では対応できない事態に備えた応援体制の整備等を着実に推進するため、適切な措置を講じること。
- (2) 頻発化・激甚化する災害に対応するため、消防防災施設の整備強化や消防の科学化の促進など、消防防災体制の充実強化に対して、適切な措置を講じること。
- (3) 緊急消防援助隊設備整備費補助金に係る零細補助基準額の引き下げ及び実勢価格に合った基準額の見直しを行うとともに、所要額を確保すること。
- (4) 災害時における的確な情報の収集・伝達を行うため、防災行政無線のデジタル化の整備をはじめ高度防災情報通信体制の整備促進を図るとともに、財政措置を充実強化すること。
- (5) 救急現場・搬送途上の医療を充実するため、高規格救急自動車、消防防災ヘリコプター、高度救命処置用資機材等の整備を推進するとともに、救急救命士の養成確保と技能向上を図ること。
- (6) 山村豪雪地域、過疎地域、離島等の厳しい自然条件下にある町村に対し、それぞれの実情に即応した消防施設の整備について、適切な措置を講じること。

2 消防団の充実強化

消防団は地域防災体制の中核的存在として重要な役割を果たしているため、消防団充実強化法に基づき、消防団員の確保、施設・装備の充実、教育訓練の改善等、消防団の充実強化が図られるよう、必要な措置を講じること。

特に、消防団員数の減少や、災害の頻発化・激甚化で消防団員の負担が増加していることを踏まえ、消防団員の処遇改善に向けて、消防団員の報酬等に対して、十分な財政措置を講じること。

3 国民保護法制の円滑な運用

国民保護に必要な資機材等の整備支援や地方公共団体の危機管理研修の充実強化等、国民保護に関する措置を充実すること。

第23 人権擁護の推進

我が国においては、基本的人権の尊重を基本理念の一つとする日本国憲法の下で、国及び地方公共団体により、人権に関する諸制度の整備や諸施策の推進が図られてきた。

しかしながら、人権侵害、障害を理由とする差別の問題や、我が国固有の人権問題である同和問題も依然として存在しており、引き続き問題の解決に向けた積極的な取組が必要である。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

- 1 部落差別解消推進法に基づき、人権教育及び人権啓発に関する施策を更に推進すること。
- 2 障害者差別解消法に基づき、町村が実施する社会的障壁の除去のための取組に対し、十分な財政措置を講じること。
- 3 地対財特法の失効に伴い、一般対策に移行した事業を引き続き円滑に実施できるよう、十分な財政措置を講じること。
- 4 独立性、迅速性、専門性を備えた実効性のある人権救済制度を早急に確立すること。

第24 特定地域の振興

過疎、半島、豪雪、離島、奄美・小笠原・沖縄、旧産炭、鉱山所在地など特定地域の振興を図る必要がある。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 過疎地域の振興

- (1) 過疎地域の持続的発展の支援に関する特別措置法に基づき、過疎地域の持続的発展に向けた総合的かつ計画的な対策を実施するため、地方交付税措置や地方創生に係る交付金の充実など、財政措置を拡充・強化すること。
- (2) 過疎対策事業が円滑に実施できるよう、過疎対策事業債の必要額を確保し、対象事業を拡充するとともに、財政融資資金の償還期限延長や借入手続きの簡素化など、運用を改善すること。
- (3) 過疎対策事業債（ソフト分）について、限度額を引き上げるとともに、必要額を確保すること。
- (4) 都市との交流、多様な主体の協働、移住定住の促進、関係人口の創出・拡大等による多様な人材の確保や、地域社会の担い手となる人材の育成に対する支援を強化すること。
- (5) 地域おこし協力隊など外部からの人材誘致を含めた人材の積極的活用と、集落再編・地域運営組織の形成など集落対策を総合的に推進するための支援を強化すること。
- (6) 地域の結びつきを深め地域の誇りの象徴である伝統文化や文化財の保存・活用を推進するための支援を強化すること。
- (7) 集落ネットワークの形成など過疎地域の自立活性化の推進を図るための事業に対する財政措置を拡充・強化すること。
- (8) 過疎地域における郵政サービスが果たす役割を踏まえ、郵便局の各種サ

ービスを維持すること。

2 半島地域の振興

- (1) 半島地域の振興に資するため、半島振興法に基づき関係道府県が策定する半島振興計画に基づく施策が着実に実現できるよう、金融・税制・財政上の措置を充実すること。
- (2) 国土幹線軸からの遠隔性を解消するため、道路、鉄道、港湾等の交通基盤の整備を促進すること。
- (3) 観光基盤の整備を促進し、半島地域の優れた観光資源を活用した観光レクリエーション産業を育成すること。
- (4) 地理的条件から水資源の乏しい半島地域の総合的な水資源対策を推進すること。
- (5) 全国平均と比較して遅れている下水道処理施設等の整備を促進すること。

3 豪雪地帯の振興

- (1) 令和3年度末に失効する豪雪地帯対策特別措置法第14条及び第15条の特例措置については、同措置がこれまで特別豪雪地帯における冬期交通確保や教育機会の均等に大きく貢献してきたことを踏まえ、法改正により適用期限を延長するとともに、財政措置の拡充を図ること。
- (2) 豪雪地帯対策基本計画に基づく豪雪地帯対策の推進に当たっては、道府県計画を最大限尊重し、総合的な豪雪対策を推進すること。
- (3) 積雪期における道路、鉄道、バス交通の確保に努めるとともに、除雪機械に係る燃油価格の高騰に対処するため、揮発油税及び軽油引取税の減免措置を講じること。
- (4) 豪雪による通信機能の停滞を防ぐため、通信線路の地下ケーブル化の整備、着雪防止工法の採用などの雪害防除対策を強化すること。
- (5) 豪雪地帯の特性を活かした農林業及び産業振興対策を強化すること。
- (6) 耐雪耐寒構造の学校教育施設、生活環境施設、社会福祉施設等、各種公

共施設の整備を促進すること。

- (7) 無医地区等における冬期の医療体制を強化すること。
- (8) 雪処理の担い手の確保・育成のため、建設業団体その他非営利団体との連携等による除排雪の体制整備に対する支援策を講じること。
- (9) 冬期における消防機能の低下を防ぐため、消防施設・設備の整備に係る財政措置を拡充すること。
- (10) 雪崩、地すべり、地吹雪等から人命や財産を守るため、雪害防止対策を強化すること。
- (11) 豪雪地帯における住民の生活及び諸活動の安全性と利便性を向上させるため、総合的な雪情報システムの構築を図ること。
- (12) 豪雪地帯町村に対し、地方交付税の傾斜配分強化を図るとともに、地方債の起債枠を拡大すること。

4 離島地域の振興

- (1) 現行の離島振興法は、令和4年度末をもって失効することから、抜本改正の上、恒久法化も視野に入れて延長すること。
- (2) 離島振興法に基づく離島振興基本方針及び離島振興計画に則り、離島の自立的発展を促進し、島民の生活の安定及び福祉の向上を図るとともに、人口の著しい減少の防止と定住の促進を図るための施策等を積極的に推進すること。
- (3) 離島振興基本方針及び離島振興計画に基づき実施する事業に対し、所要額を確保すること。
- (4) 離島の実情に即した離島活性化交付金等事業計画を十分尊重し、離島活性化交付金を拡充・強化すること。
- (5) 離島の活性化と定住促進のため、離島特別区域制度の詳細設計を定めた新たな法制度を早急に検討すること。
- (6) 離島航路・航空路は、離島住民にとって生命線であり、人の往来及び生活に必要な物資等の輸送に要する費用が他の地域に比較して多額である状

況を改善するため、全ての離島航路・航空路を安定的に維持存続するための支援策の抜本強化を盛り込んだ「離島航路・航空路支援法（仮称）」を早期に制定すること。

- (7) 有人国境離島法に基づく特定有人国境離島地域社会維持推進交付金により、雇用機会の拡充、全ての利用者を対象とした航路・航空路運賃低廉化、カーフェリー等自動車航送料金低減の対策等を強化するとともに、所要額を確保すること。

5 奄美群島・小笠原諸島・沖縄の振興

- (1) 奄美群島にあつては、奄美群島振興開発特別措置法に基づき、群島の自立的で持続可能な発展に向けた諸施策を積極的に推進するとともに、奄美群島振興交付金を確保・充実すること。
- (2) 小笠原諸島にあつては、小笠原諸島振興開発特別措置法に基づき、島の実情に即した交通・観光・産業基盤及び生活環境施設の整備、定住環境の改善等、自立的発展に向けた諸施策を積極的に推進するとともに、所要額を確保すること。
- (3) 現行の沖縄振興特別措置法は、令和3年度末をもって失効することから、新たな沖縄振興に向けた法律を制定すること。
- (4) 沖縄にあつては、道路、空港、港湾、漁港等産業基盤の整備を促進するとともに、定住条件の整備、地域特性に応じた産業振興に取り組み、持続可能な離島地域社会を形成するための諸施策を積極的に推進すること。
また、沖縄における課税の特例措置を延長すること。

6 旧産炭地域の振興

産炭地域の振興に大きな役割を果たしてきた国の石炭政策は平成13年度をもって終了し、法失効後の施策として、5年間の激変緩和措置が実施されてきたが、平成18年度をもって終了した。

しかし、多くの旧産炭地域町村においては、今なお人口の流出、財政の悪

化、ぼた山・鉍害の残存等多くの課題を抱えている。

国は、このような旧産炭地域の厳しい現状を直視し、地域の実情に即した振興対策を講じること。

7 鉍山所在地域の振興

我が国の金属鉍山は、その多くが閉山に追い込まれている。

しかしながら、鉍山所在地では、閉山後も健康被害、農作物被害、漁業被害等深刻な鉍害をもたらすヒ素、カドミウム、鉛等の重金属を含む抗排水対策を行う必要がある。

よって、国はこのような現状を踏まえ、鉍山所在地域の振興対策を講じること。

第25 北方領土の早期返還の実現、竹島の領土権確立及び尖閣諸島海域での安全操業の確保

択捉島、国後島、色丹島及び歯舞群島からなる北方四島、島根県隠岐島北西約158kmに位置する竹島並びに南西諸島西端に位置する尖閣諸島は、我が国固有の領土である。

しかしながら、北方四島及び竹島の領土問題は、長年にわたる交渉にもかかわらず、未だ解決されていない。

また、尖閣諸島海域への中国の公船等による侵犯が頻発しており、我が国の漁業の安全な操業に影響を及ぼしている。

国においては、これらの問題の解決のため、精力的に外交交渉を行う必要がある。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 北方領土の早期返還の実現

北方領土の早期返還は、国民の多年にわたる念願であり、国は、日露両国首脳の合意である日露関係に関する東京宣言（平成5年10月）等を踏まえ、今後も引き続き、北方四島の早期返還実現のため、粘り強く外交交渉を続けるとともに、国民世論の啓発及び国際世論の喚起に積極的に努めること。

2 竹島の領土権確立

- (1) 我が国固有の領土である竹島の領土権を侵害する動きに対しては、厳重に抗議を行うとともに、国際司法裁判所における解決を含め、領土権の早期確立に向けた強力な外交交渉を行うこと。
- (2) 竹島周辺漁業における安全操業の確保を図ること。
- (3) 竹島問題に対する取組を北方領土と同様に強化するとともに、国民への

積極的な啓発活動を展開すること。

3 尖閣諸島海域での安全操業の確保

尖閣諸島海域の監視・警備体制の強化を図り、我が国の漁業者が自由かつ安全に操業・航行できるよう、適切な措置を講じること。

第26 基地対策の推進

基地を抱える町村は、我が国の安全保障の一端を担うと同時に、騒音問題や事件・事故、環境問題など、長年の間、基地の存在による過重な負担を背負っている。

我が国の安全保障に係る負担は、本来国民全体で背負うべきであるが、実際は基地が所在する町村の負担により成り立っているのが現状であり、基地の負担軽減に向けた対応及び特別の財政措置が必要である。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 基地の負担軽減対策

- (1) 米軍基地の整理・縮小及び返還を推進すること。
- (2) 国民の生命・財産と人権を守る立場から、日米地位協定を抜本的に見直すとともに、基地周辺の住民生活の安全確保に万全の措置を講じること。

2 基地対策関係予算の充実強化

- (1) 国有提供施設等所在市町村助成交付金（基地交付金）及び施設等所在市町村調整交付金（調整交付金）を確保・充実すること。
- (2) 基地周辺住民の基地に対する更なる理解と協力を得るため、特定防衛施設周辺整備調整交付金などの基地周辺対策費を強化すること。

第27 監査機能の強化

全ての地方公共団体が自ら責任ある監査を実施するため、監査の独立性・専門性を更に強化する必要がある。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 監査委員事務局の整備

町村の監査委員事務局を必置制とし、事務局体制を整備すること。

2 監査委員費に係る財政措置の充実

監査委員報酬や監査委員事務局に係る費用など町村の監査委員費について、財政措置を充実強化すること。

3 監査委員の独立性の確保

監査を受ける者から独立して監査機能を発揮できるよう、監査委員の選任方法は議会による選挙とすること。

地区要望

第1 北海道における交通体系に関する要望 (北海道地区)

北海道は国土の22%にも及ぶ広大な面積を擁し、わが国における開発可能性を有する唯一の地域であるが、交通体系の整備は著しく立ち遅れている。

北の大地・北海道が、21世紀のわが国に大きく貢献していくため、交通体系の整備は緊急課題である。

しかし、JR北海道の民営化後の経営は、社会環境の変化や経営安定基金の運用益の低迷などにより、巨額の赤字が見込まれるなど、安定化にはほど遠い状況にある。平成28年11月、JR北海道が発表した「単独では維持することが困難な線区」は、道内の鉄道網の約半分に及び、本道の公共交通網に重大な影響を及ぼすものであり、住民の間に大きな不安が広がっている。

鉄道は、地域社会を支え、医療、観光、物流においても大きな役割を担っている重要な社会基盤であり、その維持・確保は、市町村単位の問題ではなく、国全体の問題として捉えられるべきである。

については下記の事項が早急に実現されるよう強く要望する。

記

1 鉄道網の確保

- ① 国による抜本的な財政援助
- ② 老朽化した施設の保全・更新や災害対応
- ③ 貨物列車の運行における負担の軽減

2 北海道新幹線の建設促進

- ① 新青森・新函館北斗間の安全運行の確保と札幌までの早期完成
- ② 貸付料など幅広い観点からの更なる建設財源の確保や財源措置の拡充による地方負担の軽減

- ③ 北海道新幹線の更なる高速走行の実現

3 高規格幹線道路等の整備促進

- ① 高速自動車国道の整備促進
- ② 一般国道の自動車専用道路の整備促進
- ③ 高速自動車国道に並行する一般国道自動車専用道路の建設促進
- ④ 地域高規格道路の建設促進

4 生活交通対策の推進

- ① 地域住民の生活に必要な不可欠な地方バス路線の維持・確保対策に必要な財源の確保
- ② デマンドバスや乗り合いタクシー等、町村が独自に取り組んでいる生活交通確保対策における支援制度の充実強化

第2 東北地方における高速交通体系の整備促進に関する要望 (東北地区)

国土の均衡ある発展を図るためには、基本的な社会基盤である高速交通網の整備が不可欠である。

特に、東北地方においては、道路は日常の生活を支え、経済・文化の交流を活発化させるとともに、産業振興を図るうえで幹線道路網の整備は最重要課題である。

また、新幹線鉄道の建設は、わが国の高速交通体系の骨格を形成する上で、極めて重要な国家的プロジェクトであり、奥羽・羽越新幹線の整備は地域の振興発展に極めて重要な課題である。

については、下記事項を実現されるよう強く要望する。

記

1 新幹線鉄道等の整備促進について

(1) 奥羽・羽越新幹線の早期実現について

- ① 山形新幹線の福島～米沢間のトンネル整備について、全国新幹線ネットワークにも寄与する次の観点を踏まえ、新たな支援スキームの創設等も含め早期事業化に向けた財政支援
 - ・東北新幹線に接続する山形新幹線の安定性向上
 - ・フル規格仕様でのトンネル整備による、将来の奥羽新幹線の効率的な整備の実現
- ② 奥羽・羽越新幹線について、整備計画策定に向けた法定手続きに着手するとともに、新幹線関係予算の増額

2 高速道路、高規格道路等の整備促進について

- (1) 道路予算を含む公共事業関係費については、必要な事業量に見合うよう

平成21年度以前の規模を回復すること。

また、東日本大震災の復旧・復興事業については、復旧・復興が完了するまで関連予算を別枠で確保するとともに、通常の公共事業予算に支障を来たすことのないようにすること。

(2) 高速自動車国道等については、他地域との交流・連携を強化し、物流の効率化、地場産業の発展、他県との広域医療連携や災害時の代替ルート確保等に不可欠であり、早急に整備することが是非とも必要であるので、適切な財政措置を講じるとともに、着実な整備を推進すること。

(3) 東北地方の町村は、その多くが豪雪地帯という地理的・気象的条件にあり、除排雪の充実が住民生活を支える上で非常に大きな課題となっている。

しかしながら、町村の財政状況は依然として非常に厳しい状況にあることから、町村道の除排雪に係る必要額の安定的な確保や、年度途中における突出した財政負担にも耐えうる機動的な除排雪を可能とした補助制度の充実を図ること。

(4) 生活交通対策の推進のため、地域住民の生活に必要な不可欠な地方バス路線の維持・確保対策に必要な財源を確保すること。

また、デマンドバスや乗り合いタクシー等、町村が独自に取り組んでいる生活交通確保対策における支援制度を充実強化すること。

(5) 高速自動車国道は地域の発展に必要な不可欠な路線であることから、その整備促進等を図ること。

① 東北中央自動車道の整備促進

- ・東根北～大石田村山間、泉田道路、新庄金山道路の早期完成
- ・金山道路、真室川雄勝道路の整備促進
- ・昭和～朴山間、下院内～雄勝こまち間、及位～上院内間の整備促進
- ・スマートICの整備推進

② 日本海沿岸東北自動車道の整備促進

- ・酒田みなと～遊佐間、遊佐象潟道路の早期完成
- ・朝日温海道路の整備推進

- ・二ツ井白神～今泉間の早期完成
- ③ 東北横断自動車道酒田線
 - ・月山IC～湯殿山IC間の事業化に向けた調査・検討に着手すること。
- ④ 常磐自動車道広野以北の早期全線4車線化
- ⑤ 磐越自動車道会津若松IC以西の早期全線4車線化
- (6) 地域間交流、大きなストック効果の発現や豪雨・豪雪等災害時のリダンダンシーを確保するための高規格幹線道路等の整備促進を図ること。
 - ① 青森市と八戸市を結ぶ上北自動車道の残る「天間林道路」の早期供用
 - ② 国道104号田子町夏坂と国道103号鹿角市大湯間のバイパスルートの事業の早期採択並びに整備促進
 - ③ 津軽自動車道については、日本海側への緊急輸送道路の要となることから、柏浮田道路の整備促進と早期の全線供用
 - ④ 会津縦貫南道路、栃木西部・会津南道路の整備促進
 - ⑤ 新庄酒田道路の整備促進
 - ・新庄古口道路全線及び高屋道路の早期完成、高屋防災の整備促進
 - ・戸沢～立川間（戸沢立川道路）の整備促進
 - ・事業未着手区間の事業化に向けた調査に着手すること
 - ⑥ 石巻新庄道路の事業化に向けた調査着手、特に、冬期間に交通障害が頻発する宮城県境部における調査・検討を本格的に行うこと。
 - ⑦ 新潟山形南部連絡道路の整備促進
 - ・梨郷道路の早期完成
 - ・小国道路（小国町市街地～新潟県関川村金丸）の整備促進
 - ・事業未着手区間の事業化に向けた調査に着手すること
- (7) 国策による原子力関連施設が集積する下北半島において、広域避難路となる下北半島縦貫道路について、重点的な予算を配分及び、「野辺地～七戸」間の早期事業化により、上北自動車道などの県内骨格道路と連結し、早期全線整備を図ること。
- (8) 東北地方における震災からの復興と地域経済の振興発展のため、なお一

層の整備促進を図ること。

- ① 復興道路「三陸沿岸道路（三陸縦貫自動車道、三陸北縦貫道路、八戸・久慈自動車道）」の早期完成

第3 関東地方における高速交通体系の建設促進等に関する要望 (関東地区)

首都圏に位置する関東各都県の一体的かつ均衡ある発展を図るためには、高速交通網の整備が極めて重要である。

特に、首都圏周辺の道路整備は、順次整備されつつあるが、増大する自動車交通需要への対応が遅れている現状から、引き続き必要な道路財源を確保するとともに地方の意見を十分に反映し、広域的な幹線道路網及び鉄道の整備促進等を図ることが必要である。

よって、下記事項の早期実現を図られるよう強く要望する。

記

1 東関東自動車道水戸線の建設促進

東関東自動車道水戸線は、「関東大環状連携軸」の一翼を形成する高速自動車国道であり、本道が開通することにより、関東一円の総合的な発展に寄与する重要な道路となる。

特に、重要港湾である茨城港常陸那珂港区や鹿島港、また、茨城空港や国際拠点の成田空港など交通拠点へのアクセス強化を図ることにより、国際力の一層の強化が期待されているので、一日も早い全線の供用開始を図ること。

2 首都圏中央連絡自動車道の整備促進

都市部への産業・人口等の集中を抑制し、首都圏の均衡ある発展と地方定住の促進を図るためには、従来の東京を起点とする放射状道路を相互に結ぶ東京大都市圏の環状道路の整備が緊要の課題となっており、神奈川、東京、埼玉、茨城、千葉の1都4県を通過し、首都40～60km圏に位置する横浜、厚木、八王子、川越、つくば、成田、木更津等中核をなす都市を連絡する首都圏中央連絡自動車道の整備が進められている。

現在、首都圏の広域道路ネットワークとして徐々に整備されつつあるが、早期実現に向けて、事業区間の整備促進を図るとともに、慢性的な交通渋滞の緩和策としてスマートインターチェンジの導入を検討するなど、首都圏の新しい地域構造の構築を図ること。

3 中央自動車道の渋滞対策の早期実現

中央自動車道は、圏央道による関越自動車道及び東名高速道路との接続により交通量の増大と、それに起因する渋滞状況の悪化が懸念されるところである。

については、上り線の小仏トンネル付近及び三鷹バス停付近、下り線の相模湖付近の付加車線設置による渋滞対策事業の早期事業化に加え、更なる渋滞対策を検討すること。

4 東京外かく環状道路の建設促進

東京外かく環状道路は、首都圏の骨格を形成し、分散型のネットワーク構造実現に資する重要な幹線である。

については、東京、埼玉、千葉3都県の慢性的な交通混雑の更なる緩和や、安全で快適なまちづくりを進めるために、全区間の早期完成に向けて、事業中区間の一層の建設促進を図るとともに、未着手区間の調査促進と早期事業化を図ること。

5 新東名高速道路全線の建設促進

新東名高速道路は、これまでに開通している御殿場、豊田東間約200kmのダブルネットワークに続き、現在事業中である残りの区間、伊勢原大山IC、御殿場間の早期建設促進を図ること。

6 中部横断自動車道の早期実現

中部横断自動車道は、現在、中央自動車道・双葉JCTから新清水JCT間約

96kmが供用開始となった。

中部横断自動車道は、日本列島中央部において新東名、中央、上信越の各高速道路を有機的に結び、さらには北関東自動車道および関越自動車道と一体的に機能することにより、北関東三県と甲信静三県を結ぶ関東大環状連携軸の一翼を担う主要な交通基盤である。

ついては、本道路の早期実現に向け、次の事項について積極的な措置を講じること。

- (1) 基本計画区間である山梨県北杜市から長野県佐久穂町間の環境影響評価の実施を速やかに進め、早期事業化を図ること。
- (2) 地方の道路整備が遅れることのないよう、引き続き必要な道路財源を確保すること。

7 リニア中央新幹線の早期実現

リニア中央新幹線の早期全線整備に向けて、次の事項について積極的な措置を講じること。

- (1) 東京・名古屋間については、工事実施計画に基づき着実に事業を進め、早期整備を図ること。
- (2) 技術開発等による大幅なコストダウンに努め、早期全線開業のための具体策を引き続き検討し、更なる方策を示すこと。
- (3) 名古屋・大阪間については、既略ルート及び駅の既略位置を早期公表に向けた準備を連携、協力して進め、環境影響評価の手續に着手すること。
- (4) ターミナル駅については、一日も早い着工の実現に向け、今後、駅周辺地域のまちづくりの検討を具体化し、駅の機能強化を図るため、地元の理解を得つつ関係者と連携して、まちづくりや利用者の利便性等に配慮した駅位置を早期に確定すること。
- (5) リニア中央新幹線の早期建設のため、必要な諸手続きが円滑に推進できるよう、支援すること。
- (6) リニア中央新幹線の整備推進にあたっては、地域の発展に資するよう、

地域事業者の活用に配慮するとともに、駅設置に関する事など地域の意向を十分反映させること。

駅周辺のまちづくりや交通網の整備に関する支援など、地域の活性化に資するための施策を積極的に講じること。

8 上信自動車道の早期完成

上信自動車道は、既に一部区間で供用が開始されているが、全線開通は、交通混雑の緩和はもとより、災害時の緊急交通路の確保、高度な救急医療に対応できる医療機関への所要時間の短縮や周辺観光地へのアクセス改善による観光振興に大きく貢献することが期待できる。さらに、首都圏に向けた農産物の輸送時間短縮と大型車両の使用実現による輸送効率向上により農業振興を支援することにもなる。

については、これらの地域活力の向上に大きく寄与する上信自動車道を早期に完成させること。

第4 北信越地方における高速交通体系の整備促進に関する要望 (北信越地区)

新幹線や高規格幹線道路は、国土の均衡ある発展と地域の振興を図るために必要不可欠なものであり、地方創生を支える重要な社会基盤である。また、震災などの災害発生時には、救援、復旧活動用の緊急輸送路としての役割を果たしている。

特に北陸新幹線は、高速交通体系の柱として、日本海国土軸の形成に必要不可欠な国家プロジェクトであり、また、大規模災害時等における東海道新幹線の代替補完機能を有する極めて重要な路線である。これまでの大雪の際も、ほぼ通常どおりの安定運行が図られるなど、雪害に強く、国土強靱化に資することが証明されたところであり、これまで以上に求められる役割は大きくなっている。

こうした中、敦賀・大阪間について、令和元年5月に環境アセスメントが開始され、手続きが進められてきた一方で、令和4年度末の開業を目指してきた金沢・敦賀間の工期が1年遅延し、事業費が再び増加する事態となった。

国土交通省では、与党整備新幹線建設推進プロジェクトチームの決議を受け、昨年12月16日に「北陸新幹線の取扱いについて」を示したところであり、今後、金沢・大阪間の整備を確実に進めるとともに、域内の高規格幹線道路網を早急に整備し、地域の振興・発展と輸送体系の多重化による災害に強い強靱な国土づくりに努める必要がある。

よって、政府並びに関係機関におかれては、これらの諸事情に鑑み、下記事項の早期実現を図られるよう強く要望する。

記

1 北陸新幹線の整備促進

(1) 現在建設中の金沢・敦賀間について、令和5年度末までの敦賀開業を確

実に実現すること。その際、国による適切な監督の下、工事工程や事業費の管理を徹底するとともに、沿線の地方自治体に対し、適時・適切にかつ分かりやすく情報提供を行うこと。加えて、金沢・敦賀間の開業に向けたまちづくりや観光など様々な取組みに対し、工期遅延に伴う対策も含め、必要な支援を行うこと。また、関西・中京圏等と北陸圏との円滑な流動性を図るため、敦賀駅等における乗換の利便性を確保するとともに、在来線特急の運行本数の維持・拡大など、関西・中京圏等とのアクセス向上を図ること。

- (2) 敦賀・大阪間について、沿線地域の意見を踏まえながら、環境アセスメントを地元調整も含め丁寧かつ迅速に進めるとともに、着工5条件を早期に解決して令和5年度当初に着工し、あらゆる手段を尽くして、北海道新幹線札幌開業（令和12年度末）頃までに大阪までの早期全線整備を図ること。
- (3) 収支採算性に優れた北陸新幹線の事業費として、上記「北陸新幹線の取扱いについて」等を踏まえ、金沢・敦賀間の建設財源を十分に確保するとともに、敦賀・大阪間への着工を見据え、新幹線への公共事業費の大幅な拡充・重点配分、貸付料財源の最大限の確保（前倒し活用や算定期間の延長等）、既設新幹線譲渡収入や鉄道・運輸機構の特例業務勘定の利益剰余金の活用、必要に応じた財政投融资の活用等により必要な財源を早急に確保し、従来の整備スキームを見直すこと。
- (4) 地方負担については、沿線の地方自治体に過度の負担が生じないように、より一層のコスト縮減や国家プロジェクトにふさわしい十分な財政措置を講ずるとともに、各県への停車の配慮など負担に見合う受益の確保を図ること。
- (5) 北陸新幹線開業に伴う並行在来線は、従来にはない長大な区間であり、地域住民にとって欠くことのできない交通手段であるとともに、国の物流政策や大規模災害時における物資輸送のリスク分散の観点から極めて重要な貨物鉄道の広域ネットワークの一部を担っている。こうした並行在来線

の初期投資に係る地方負担に対しては、財政措置が講じられているが、既に経営が分離されている第3セクターも含め、並行在来線が健全に経営できるように、引き続きこれまでの枠組みの再検証・見直しを行い、JRからの協力・支援のあり方や貸付料の活用、さらには貨物調整金制度の見直しへの対応など、財源確保の方策も含め、法制化の可能性も視野に入れ、新たな仕組みを早急に構築するとともに、老朽化した車両更新等の支援制度の拡充など、支援施策の充実を図ること。また、金沢・敦賀間の工期遅延によって発生する並行在来線の追加経費については、国が責任を持って適切な支援措置を講ずること。

2 高規格幹線道路の整備促進

〔国土開発幹線自動車道〕

- (1) 日本海沿岸東北自動車道（朝日まほろば～あつみ温泉）
- (2) 上信越自動車道（早期全線4車線化）
- (3) 東海北陸自動車道（早期全線4車線化）
- (4) 中部横断自動車道（清水～佐久）
- (5) 東北横断自動車道いわき新潟線（全線4車線化）

〔一般国道の自動車専用道路〕

- (1) 中部縦貫自動車道（松本～福井）
- (2) 三遠南信自動車道（飯田～浜松）

3 地域高規格道路の整備促進及び冬期における円滑な道路交通の確保

- (1) 広域的な地域の連携強化のため、幹線道路ネットワークの軸となる地域高規格道路の整備を促進すること。
- (2) 冬期における安全で円滑な道路交通を確保するため十分な除雪体制の整備及び必要な財源の確保を図ること。

第5 東海地方における高規格幹線道路網等の整備促進に関する 要望

(東海地区)

高速自動車国道をはじめとする高規格幹線道路網は、国民生活の向上や活力ある国土形成にとって欠くことのできない極めて重要な社会基盤であり、同時に、地震や台風などの大規模災害時には、緊急交通路、既存道路の代替路、緊急物資の輸送路としても大きな役割を果たすものである。

とりわけ東名・名神高速道路は、わが国の自動車交通の大動脈として、産業経済の発展や国民生活の向上に大きく寄与してきたところである。

また、新東名・新名神高速道路は、東西交通を支える新たな大動脈としてのみならず、東海地方においては、今後発生が危惧されている南海トラフ地震の発災時や各種産業の活性化及び観光振興などに対しても極めて重要な役割を果たすものである。

高規格幹線道路を中心とした広域道路ネットワークは、地域の競争力を向上させるとともに、災害・救急医療時に被災者や救急患者などを搬送する「命の道」として機能する等、基礎インフラとしての重要度が増していることから、未整備区間が多く残されている現状に鑑み、国の責任により着実に整備する必要がある。

よって、国においては、下記事項の実現に向け積極的に取り組まれるよう強く要望する。

記

- 1 新東名高速道路（新御殿場IC以東）の早期完成に向け、着実に事業を推進すること。
- 2 東海環状自動車道の早期全面完成に向け、西回り区間において着実に事業を推進すること。

- 3 紀勢自動車道4車線化及び近畿自動車道紀勢線(熊野道路、紀宝熊野道路、新宮紀宝道路)の整備推進を図ること。
- 4 伊豆縦貫自動車道の早期完成に向け、河津下田道路の早期完成並びに伊豆市～河津町間の早期事業化を図るとともに、伊豆縦貫自動車道の開通効果を発揮するために必要不可欠な同自動車道と接続するアクセス道路の路線整備を推進するための財政支援を講じること。
また、東駿河湾環状道路の2車線供用済み区間について、4車線化整備を推進すること。
- 5 東海北陸自動車道について、付加車線を速やかに整備促進するとともに、早期全面4車線化に向け、着実に事業を推進すること。
- 6 名豊道路について、令和6年度開通見通しが公表された豊川為当IC～蒲郡IC間の早期整備とともに、暫定2車線区間の4車線化整備を図ること。
- 7 西知多道路について、事業中区間の整備推進を図ること。
- 8 三遠南信自動車道について、令和7年度開通見通しが公表された東栄IC～鳳来峡IC間の早期整備を図るとともに未開通区間の早期開通に向け整備を加速すること。

第6 近畿地方における高規格幹線道路網等の建設促進に関する 要望

(近畿地区)

国土形成計画における「近畿圏広域地方計画」に位置付けられた下記の高規格幹線道路等の早期着工と既着工路線についての早期完成を図られるとともに、地域高規格道路としての東海南海連絡道（松阪市～五條市）構想の具体化に向けて建設計画を早期に策定されたい。

記

1 国土開発幹線自動車道

- (1) 近畿自動車道名古屋神戸線
- (2) 近畿自動車道紀勢線

2 一般国道自動車専用道路

- (1) 京奈和自動車道

3 地域高規格道路

- (1) 鳥取豊岡宮津自動車道
- (2) 五條新宮道路

第7 中国地方における高速交通体系等の整備促進に関する要望 (中国地区)

国土の骨格を形成する高速交通網の整備は、地域産業の育成や都市と農山漁村との交流を推進するとともに、新型コロナウイルス感染症拡大による社会構造の変化に伴い高まる地方の需要に対応していくため、極めて重要な課題である。

また、今後発生が予想される南海トラフ巨大地震等に備え、災害に強い国土構造を構築するためには、とりわけ高速自動車道路の整備が必要不可欠である。

しかしながら、中国地方においては、これら高速交通網の整備が著しく遅れている地域があり、都市と地方が共存する地方創生を実現し、その一体的な発展を図るうえで、高速道路等高速交通網の整備促進は喫緊の課題である。

よって、政府並びに関係機関においては、この地方に積極的に財源を投入し、下記事項の早期実現を図られるよう、強く要望する。

記

- 1 中国横断自動車道姫路鳥取線及び岡山米子線の拡張整備促進
- 2 山陰自動車道の早期建設（鳥取～小月）
- 3 下関北九州道路の早期実現
- 4 地域高規格道路の整備促進
- 5 国道2号及び9号の整備並びに山陰山陽連絡道路の整備促進
- 6 山陰新幹線及び山陰・山陽・四国を結ぶ中四国横断新幹線の早期実現
- 7 広島都市圏交通網の整備促進

第8 「四国8の字ネットワーク」並びに「四国の新幹線の整備促進」 等高速交通ネットワークの整備促進に関する要望 (四国地区)

「四国8の字ネットワーク」は、本州四国連絡高速道路と一体となって、全国的高速交通ネットワークを形成し、物流をはじめとする様々な経済活動の生産性を高め、地域間の交流を促進するなど、四国地方の活性化を図っていくうえで重要かつ根幹となる社会資本である。

しかしながら、高速交通ネットワークの機能が十分形成されていない四国地方は、それぞれの地域が持つ豊かな自然や多様な資源を活かしきることが困難であり、地域産業の発展や観光振興に大きな影響を及ぼしている。

これに加えて、近い将来発生すると予測される南海トラフ地震等の災害時において、迅速な人命救助や緊急支援物資の輸送のためには「命の道」となる「四国8の字ネットワーク」の早期整備は急務である。

今後、四国地方が地域の強みを生かし、地域連携によって自立し、災害に強い国土を形成し、住民の安全・安心な暮らしを確保するためにも、早期に「四国8の字ネットワーク」のミッシングリンクを解消し、暫定二車線区間の四車線化等による安全性や信頼性を高めることは四国にとって喫緊の課題である。

また、現在、四国を除く全国に新幹線のネットワークが形成されており、それぞれの地域の経済活性化はもとより交流の拡大や観光の振興に大きく貢献している。

しかしながら、四国における新幹線整備は基本計画に留まっており、他地域に比べ大きく遅れを取っている。

現在、国においては、新幹線などの高速交通ネットワークを整備し、地域の活性化につなげていく「地方創生回廊」の実現に取り組んでおり、このためには全国各エリアに新幹線が整備されることが不可欠である。

特に四国の新幹線は、今後の四国の将来を見据えた地域づくりに必要不可欠な交通インフラであり、西日本の広域交流圏形成、国土軸のリダンダンシー確

保による災害耐力の向上、国土全体の一段の有効活用にも大きく寄与するもの
と考える。

よって、下記の事項について強く要望する。

記

- 1 地域の活性化や生活利便性の向上、都市と地域の連携強化、さらには、南海トラフ地震等の災害時の緊急輸送道路の確保や救急患者の輸送時間の短縮などに大きく寄与する「四国8の字ネットワーク」のミッシングリンクの早期解消及び暫定二車線区間の早期四車線化等を図ること。
- 2 四国の新幹線の整備計画格上げに向けた法定調査に関して、令和4年度予算措置を講じるとともに、「地方創生回廊」の実現のため、新幹線建設予算を大幅増額すること。

第9 九州地方における交通網の整備促進に関する要望 (九州地区)

「国土の均衡ある発展」「豊さの実感できる社会」の実現を図るためには、定住と地域振興の基本条件となる基幹交通網、生活・産業基盤等社会資本の整備を着実に推進することが肝要である。

しかしながら、九州域内を循環する高速道路、新幹線などの広域ネットワークの整備をはじめ、各種社会資本の整備は遅々として進まずその整備促進が喫緊の課題である。

よって、真に必要な道路網の計画的な整備と地方の声や実情に十分配慮した道路整備のための安定的な財源を確保するとともに、下記事項の整備を積極的に推進されるよう強く要望する。

記

1 新幹線鉄道の建設促進

- (1) 東九州新幹線の整備計画路線への早期格上げ
- (2) 九州横断新幹線（大分～熊本間）の整備計画線への早期格上げ

2 在来鉄道線の整備

- (1) 日豊本線高速化、複線化の促進
- (2) 主要幹線鉄道の電化、複線化の促進
 - ・鹿児島本線 ・篠栗線 ・長崎本線 ・唐津線
 - ・筑肥線 ・筑豊本線 ・佐世保線 ・大村線
 - ・豊肥本線 ・肥薩線 ・久大本線 ・日田彦山線
 - ・後藤寺線
- (3) 地方鉄道対策の推進

第三セクター鉄道に対する財政支援等の充実強化

- (4) 沖縄都市モノレールのでだこ浦西駅から沖縄自動車道までの延長整備の促進

3 高規格幹線道路等の整備

- (1) 東九州自動車道の早期完成及び全線4車線化の早期整備
- (2) 九州横断自動車道長崎線全線4車線化（芒塚～長崎間）の早期整備
- (3) 九州中央自動車道の建設促進
- (4) 西九州自動車道の早期整備
- (5) 南九州西回り自動車道の建設促進
- (6) 島原・天草・長島架橋構想の推進
- (7) 有明海沿岸道路の早期整備
- (8) 中九州横断道路（大分～熊本間）の早期整備
- (9) 中津日田道路の早期整備
- (10) 下関北九州道路の早期実現
- (11) 那覇空港自動車道（小禄道路・豊見城東道路）の整備促進
- (12) 沖縄西海岸道路、名護東道路、南部東道路の整備促進
- (13) 国道329号与那原バイパス・南風原バイパス・西原道路・那覇東バイパスの整備促進
- (14) 鹿児島東西幹線道路・北薩横断道路・大隅縦貫道・都城志布志道路の整備促進
- (15) 地域高規格道路の早期整備
- (16) 主要国道（直轄事業）の整備促進

4 空港の整備促進

- (1) 福岡空港、北九州空港、佐賀空港、長崎空港、熊本空港、大分空港、宮崎空港、鹿児島空港、対馬空港、福江空港、壱岐空港、天草空港、種子島空港、屋久島空港、奄美空港、喜界空港、徳之島空港、沖永良部空港、与論空港の整備促進

- (2) 福岡空港の滑走路増設の円滑な推進と早期完成
- (3) 北九州空港の貨物拠点化にむけての滑走路延伸
- (4) 佐賀空港の滑走路2500m化の早期実現
- (5) 熊本空港新ターミナルの整備促進
- (6) 地域航空システムの推進
 - ① コミューター空港（地域航空用空港）の空港法への位置づけ
 - ② コミューター航空の充実強化
 - ③ 離島航空路線の維持充実