

令和 9 年度

国の予算編成及び施策に関する要望

令和 8 年 7 月

全国町村議会議長会

目 次

第 1	大規模災害からの復旧・復興、原子力発電所事故への対応、防災・減災対策の強化	1
第 2	地方創生の更なる推進	8
第 3	参議院選挙における合区の解消	10
第 4	分権型社会の実現と道州制導入反対等	11
第 5	町村財政の強化	12
第 6	少子化対策及びこども・子育て政策の推進	16
第 7	デジタル社会の実現に向けた施策の推進	18
第 8	脱炭素社会の実現等に向けた環境保全対策の推進	19
第 9	農業・農村振興対策の強化	21
第10	森林・林業・山村振興対策の強化	23
第11	水産業・漁村振興対策の強化	24
第12	地域商工業等振興対策の強化	25
第13	地域保健医療の向上	27
第14	医療保険制度の改善	28
第15	介護保険制度の充実	29
第16	高齢者福祉、障がい者福祉の推進	30
第17	教育・文化の振興	31
第18	社会資本整備等を通じた国土政策の推進	33
第19	交通体系の整備促進	35
第20	消防体制の強化	36
第21	人権擁護の推進	37
第22	特定地域の振興	38
第23	北方領土の早期返還の実現、竹島の領土権確立及び 尖閣諸島海域での安全操業の確保	41
第24	国民保護・安全対策等の推進	42
第25	基地対策の推進	43
第26	監査機能の強化	44
	議会への多様な人材参画及び議会の機能強化	45

第1 大規模災害からの復旧・復興、原子力発電所事故への対応、防災・減災対策の強化

近年、大規模な地震や記録的な豪雨・大型台風等によって甚大な被害が発生しており、住民生活や経済活動に深刻な影響を及ぼしているが、これまで経験した自然災害の教訓を踏まえ、将来想定される大規模災害に備えた対策を強化しなければならない。よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 東日本大震災からの復興

- (1) 被災町村が、復旧・復興事業を遅滞せずに着実に実施できるよう、被災地の実情や意見を踏まえながら、新たな基本方針に基づき、復旧・復興が完了するまでの間、万全の財政措置を講じること。
- (2) 被災自治体に対する人的支援等が中長期にわたり円滑に行えるよう、派遣元・派遣先自治体に対する財政支援を継続すること。
特に、専門知識を有する技術系職員の派遣について、関係機関による支援を強化すること。
- (3) 復興特別所得税の税率引き下げ及び課税期間の延長に当たっては、復興事業の着実な実施に影響が生じないように、十分留意すること。
- (4) 地震、津波等により生活基盤を失い、厳しい環境で生活再建に取り組んでいる被災者に対し、保健・医療・福祉、教育など生活全般にわたるきめ細かい支援を機動的に実施すること。
- (5) 被災者の心身のケアや孤立防止、生きがいづくりなど「心の復興」の取組に万全の措置を講じること。
- (6) 農林水産業の復旧・復興が一日も早く実現できるよう、農業・農村の復興マスタープラン及び水産基本計画に基づく施策を着実に実施すること。
- (7) 震災・風評被害を受けた商工業や観光業等に対しては、税財政支援や金融支援等、各支援策を拡充・強化すること。

2 原子力発電所事故への対応

- (1) 「第3期復興・創生期間」においても、原子力災害からの復興・再生が実現するまで、引き続き、深刻化・複雑化する課題等に対し、現場の実情に応じてきめ細やかに対応するとともに、国が前面に立ち最後まで責任をもって福島復興に取り組むこと。
また、地元の声を丁寧に聞きながら復興需要を把握し、切れ目なく安心感をもって中長期的に復興を進めることができるよう、復興特別会計等による予算措置を継続し、復興を支えるための制度を講じること。

- (2) 福島第一・第二原子力発電所の全基廃炉を安全かつ着実に進めること。
- (3) 燃料デブリの取出しには、原子炉内部の正確な状況把握に加え、作業の安全確保、取出し後の一時保管のあり方など多岐にわたる課題があることから、それらプロセスを具体化した精緻なロードマップを策定するとともに、燃料デブリや構内に保管されている放射性廃棄物の処理・処分方法について、原子力政策を推進してきた国の責任において議論を進め、福島県外で適切に処分すること。

また、事故が起きた福島第一原子力発電所1号機から4号機の使用済燃料の処分のあり方についても議論を進め、福島県外で適切に処理すること。

- (4) ALPS処理水の海洋放出は、廃炉が完了するまでの長期にわたることから、希釈放出設備の適切な維持管理による安全性の向上やトラブルの未然防止に取り組むことに加え、処理過程の透明性を確保した上で確実に実施するとともに、地元関係者等の立会いによる環境モニタリングの実施など、客観性、透明性及び信頼性の高い安全対策を一層講じること。また、設備や環境モニタリングの値などに異常が確認された場合には、迅速かつ確実に放出を停止するとともに、正確で分かりやすい情報発信を行うこと。

また、IAEA等の国際機関と連携の下、第三者による監視と透明性を確保するとともに、科学的事実に基づく積極的な情報を発信するなど、国内外の理解醸成に向け、不断の取組を行うこと。

処理水の海洋放出による新たな風評への懸念や生業継続への不安など様々な意見があることから、農林水産業や観光業をはじめ、幅広い業種に対する万全な風評対策に責任をもって取り組むとともに、対策の効果などを確認し、支援内容の見直しや追加対策を柔軟に講じること。

なお、対策を講じても風評被害が発生した場合は、一律に賠償期間や地域、業種を限定することなく、国が最後まで責任を持ち、迅速かつ確実な賠償を東京電力に行わせること。

さらに、処理水の元となる汚染水の発生量をこれまで以上に抑制させるとともに、トリチウム分離技術の確立に向け、世界の英知を結集させ、総力を挙げて取り組むこと。

- (5) 避難指示を受けた住民全てが将来に希望を持てるよう、帰還者への十分な生活再建支援とともに、教育、医療、介護・福祉、商業施設の復旧・再開・営業継続、道路整備、地域公共交通網の構築、魅力ある働く場づくりなど、帰還に向けた環境整備を促進すること。

特に、保健医療福祉を担う人材不足が依然として深刻であるため、医師・看護職員、介護職員等の人材確保に向けた支援を強化すること。

- (6) 避難指示が解除された市町村への移住・定住の促進や交流・関係人口の拡大に向けた予算を十分に確保するとともに、魅力あるまちづくりに対して支援を行うこと。

- (7) 特定復興再生拠点区域については、避難指示解除後も引き続き、特定復興再生拠点区域復興再生計画に基づく拠点づくりを確実に進めるために必要な予算を十分に確保するとともに、それぞれの地域の実情に応じた拠点区域の整備に取り組むことができるよう支援すること。
- (8) 特定帰還居住区域については、避難が長期化したことによる住民の個別事情や地元自治体の意向を十分に踏まえながら、特定帰還居住区域復興再生計画に基づき、早期の避難指示解除に向けた除染の確実な実施に加え、インフラ整備や営農再開に向けた取組等をきめ細やかに支援し、帰還意向のある全ての住民が一日も早く帰還できるよう責任をもって取り組むこと。
- また、帰還意向のある住民の半数以上が営農を希望している実情を踏まえ、特定帰還居住区域外の農地も区域に含めるとともに、営農に必要な施設を併せて面的に除染を行うなど、市町村や農家の意向に応じて柔軟に対応すること。
- (9) 特定帰還居住区域において、帰還意向が示されていない住民の土地・家屋等の除染等についても、地元町村等の意向を尊重し、早急に方針を示すこと。
- (10) 特定復興再生拠点区域及び特定帰還居住区域の区域外の残された土地や家屋の取扱いや森林・農村の適切な保全、避難指示の長期化に伴い経年劣化が進んでいる道路・河川等の施設更新等の課題について、引き続き地元町村と真摯に協議を重ね、その意向を十分に踏まえながら方針を示し、帰還困難区域全ての避難指示解除に向け、最後まで責任を持って取り組むこと。
- (11) 帰還困難区域や避難指示解除区域における防犯・防火対策をさらに強化するため、十分な支援を講じること。
- (12) 避難指示区域等で増殖した野生鳥獣が周辺地域を含め甚大な被害を及ぼしていることから、住民帰還に向けた環境整備を進めるため、抜本的な鳥獣被害対策を講じること。
- (13) 特定復興再生拠点区域など、除染後の線量実態に応じ必要な措置を確実に実施すること。

また、帰還困難区域内森林の本格復旧に向け、放射性物質の影響を受けた森林での作業に係るガイドラインの遵守徹底の下、作業員の確保と放射線管理体制を確立させること。

さらに、農業用ため池の放射性物質モニタリングを継続するとともに、放射性物質対策や再対策のために十分な予算を確保すること。

- (14) 「中間貯蔵施設への除去土壌等の輸送に係る実施計画」に基づき、除去土壌等の搬入を着実に進めるとともに、特定廃棄物埋立処分事業により処分される廃棄物を含め、責任を持って全ての放射性廃棄物を安全に管理・貯蔵すること。

また、原子力政策を推進してきた国の責任において、復興再生利用の必要性、安全性等に対する全国民的な理解醸成に不断の取組を進めるとともに、全省庁が連携してさらなる実用途の創出を進めること。

さらに、2035年を目途に除去土壌等の県外最終処分場候補地を選定するにあたり、選定方針や工程を明確にするとともに、選定後の最終処分場の用地取得、建設、運搬等について、具体的なプロセスやスケジュール等を速やかに明示し、2045年3月までに福島県外での最終処分を完了させること。

- (15) 災害時用配慮者である高齢者や障害者、乳幼児等に対する見守りや心のケア等の取組の支援を強化すること。
- (16) 子ども・被災者生活支援法に基づく施策の実施に当たっては、被災者の意見や地域の実情に十分配慮し、真に被災者が必要とする施策を講じること。

また、放射性物質の健康に対する影響は将来的に顕在化するとされているため、福島県や影響が及んでいる他の地域の住民に対する健康検査や疾病予防、治療等に万全の措置を講じること。

- (17) 風評払拭・リスクコミュニケーション強化戦略に基づき、原子力災害に伴う風評払拭及び風化防止に向け、国内外に対する正確な情報発信を強化するとともに、福島県産品の販路回復・開拓やインバウンドを含めた観光誘客の促進、教育旅行の回復に向けた継続的な取組が重要であることから、市町村等が行う取組への財政支援について、十分な財源を継続的に確保すること。
- (18) 野生きのこ、山菜、ジビエ等の食品については、特別の区分の基準による対応を検討するとされたことから、これまでに蓄積されたデータや知見に基づく科学的な観点から、規制の妥当性を検証し、その結果を踏まえて基準値や出荷制限等の必要な見直しを行うこと。
- (19) 福島県の水産業事業者が、安心して生業を継続し、次世代へ確実に繋いでいけるよう、国が前面に立ち、生産から流通、消費に至る水産業全体を捉えた総合的かつ強力な対策を引き続き講じること。また、近隣県に比べて生産回復が大きく立ち後れている現状を踏まえ、長期的な視点に立ち十分な予算を確保するとともに、情勢の変化に対応し、必要な対策を講じること。
- (20) 全国の児童生徒及び国民が放射線や福島県の実情を正しく理解することができるよう、福島特措法に基づき、教育委員会や学校が行う取組への支援を行うとともに、いじめや風評、差別等を防止する教育を推進すること。
- (21) 自立・帰還支援雇用創出企業立地補助金について、十分な予算の確保を図るとともに、市町村の意見や地域の実情を踏まえた制度運用を行うこと。
- (22) 福島イノベーション・コースト構想を一層推進し、震災・原発事故により甚大な被害を受けた地域における産業の集積と交流人口の拡大、人材の育成を図るとともに、本構想により生み出される成果を我が国全体に波及させること。

また、本構想をさらに推進するため、福島国際研究教育機構が、世界に冠たる創造的中核拠点として、地域と連携し、世界最先端の研究開発や産業の集積、人材育成等の機能を最大限に発揮できるよう、長期的な枠組みで十分な予算を確保するとともに、長期・安定的な運営に向け、総合的かつ安定的な支援を行うこと。

さらに、国際研究産業都市の形成に向け、研究者等が安心して生活できる環境の充実に責任をもって取り組むとともに、県・市町村等が行う生活環境等の充実に必要な予算を十分確保し、その取組を全面的に支援すること。

- (2) 原発事故により生じた直接被害や風評被害、地方公共団体が事故に起因して負担した行政費用等について、迅速かつ確実に賠償させること。

3 令和6年能登半島地震・令和6年奥能登豪雨からの復旧・復興

- (1) 被災地域の状況に応じ、生活再建に必要な支援を引き続き行うこと。
- (2) 被災地における医療・福祉・介護従事者の確保に係る支援とともに、高齢者、障がい者、子ども、妊産婦等の被災者に対する心のケアに万全を期すること。
- (3) 住宅再建が必要な全ての被災者に対し、災害公営住宅の早期建設及び仮設住宅の入居期間の延長対応のほか、恒久的住まいの確保に向け、全面的な支援を行うこと。また、災害公営住宅の建設に当たっては、集落単位での建設や見守り・相談事業の継続など、被災住民の孤立を防ぐよう特段の配慮を行うこと。
- (4) 被災市町村に対する職員派遣については、派遣元・派遣先自治体とともに財政負担が生じないよう万全の措置を講じること。また、更なる人的派遣の増員ならびに土木職、建築職、上下水道技術職、保健師など復興推進に不可欠な専門職種の重点的な派遣を講じること。
- (5) 地域経済を支える中小・小規模事業者、農林水産業、伝統産業における雇用の維持や事業継続へ向けて、十分な支援を行うこと。
- (6) 観光拠点や観光資源の再生に向けて、観光地の復旧計画の策定、まちづくり、復興後の誘客などの取組みについて、十分な支援を行うこと。
- (7) 膨大な災害廃棄物が発生しているため、被災町村が実施する災害等廃棄物処理事業について、予算を確保するとともに、仮置き場やごみ焼却施設、最終処分場の確保、広域処理体制の整備等、万全の支援を講じること。
- (8) 被災者の生活再建や今後の復旧に当たっては、電気・ガス・上下水道や通信環境、鉄道や空港等の交通インフラ、地域コミュニティ施設は必要不可欠であることから、一刻も早い復旧と機能強化に向けた最大限の支援を行うこと。

また、大きな被害を受けた道路・河川・橋梁・港湾・海岸護岸等の公共土木施設、農林水産業施設、学校教育施設、医療福祉施設等の早期復旧と財政措置を含めた万全の支援を講じること。

- (9) 土地境界を早期に再確定するため、地籍調査事業を継続して実施できる体制を維持できるよう、継続的な人的・財政的支援を行うこと。また、ずれが大きい場合に採用する手法における住民の合意形成が円滑に行われるように、更なる人的・財政的支援を講じること。
- (10) 被災町村が実施する宅地と一体で行う液状化対策、宅地の耐震化の促進について、十分な支援を行うこと。

- (11) 地盤沈下によって沿岸部では高潮被害、内水氾濫が発生しているため、十分な対策を講じるとともに、被災町村が実施する対策事業に対して技術的・財政的支援を行うこと。
- (12) 被災町村の復旧・復興を加速するため、補助制度の創設・拡充や地方負担に対する十分な交付税措置などの財政支援を講じること。
- (13) 災害復旧・復興工事に従事する事業者が円滑に活動できるよう、宿泊施設や作業拠点となる施設の整備を拡充し、被災地の実情に即した支援体制を構築すること。
- (14) 原子力発電所の震災等自然災害や事故等の損傷被害について、周辺市町村に対し正確かつ迅速な情報提供を行うこと。

また、原子力防災・避難計画の想定規模および避難方法・避難ルートを抜本的に見直し、国県道等の広域避難経路の徹底した強靱化を図ること。

4 頻発化・激甚化する自然災害からの復旧・復興

- (1) 近年、各地で地震が相次いでいる他、気象の急激な変化に伴う自然災害の頻発化・激甚化の傾向が顕著であり、集中豪雨、大規模な土砂災害、浸水被害等により、ライフラインやインフラに大きな被害が生じている。本年度においても、長野県北部、三陸沖、茨城県南部、岩手県沖、山梨県東部・富士五湖を震源とする各地震、台風や梅雨前線の影響による大雨等、全国的に災害が多発している。
こうしたことを踏まえ、被災町村が、道路、河川、砂防等の災害復旧事業及び被災者の生活再建、地域産業の再生等の復興対策に着実に取り組むことができるよう、十分な財政措置を講じること。
- (2) 光ファイバ等の情報通信基盤の災害復旧事業について、デジタル社会を支える重要性を踏まえ、道路等の公共インフラの復旧と同様の財政支援を行うこと。
- (3) 激甚災害の指定、住宅の被害認定の各基準について、近年発生した災害の実情に応じ真に被災者に寄り添ったものとするため必要な見直しを行うこと。

5 防災・減災対策の強化

- (1) 災害対策基本法、大規模災害復興法、強くしなやかな国民生活の実現を図るための防災・減災等に資する国土強靱化基本法、南海トラフ法、首都直下地震対策特別措置法、日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法、活火山法等が円滑に運用できるよう、町村に対し、技術的・財政的支援を行うこと。
- (2) 地震、火山噴火、台風、集中豪雨等による被害を防止・軽減するため、ハード・ソフト両面にわたる災害対策を強化するとともに、国民の生命・財産を守るための防災・安全交付金に十分な予算を確保すること。

- (3) 「第1次国土強靱化実施中期計画」に基づく取組が町村において着実に実施できるよう、中東情勢の不安定化による原油価格や労務費、資材価格の高騰の影響等を考慮しながら、必要な予算を安定的・継続的に確保すること。
- (4) 緊急防災・減災事業、緊急自然災害防止対策事業及び緊急浚渫推進事業について、対象を拡充するとともに十分な財源を確保すること。
- (5) 頻発化・激甚化する台風や集中豪雨等の災害に備え、海岸事業、急傾斜地崩壊対策事業をはじめとした土砂災害防止事業及び治山治水事業を推進すること。特に、近年の豪雨災害を踏まえ、流域治水の考え方にに基づき、堤防強化対策等への財政支援を拡充すること。
- (6) 災害時において中枢的役割を担う役場庁舎や避難所として使用される体育館等における耐震化、空調設備の設置及び非常用電源の整備等に対する財政支援を強化すること。
- (7) 町村では、技術系職員の不足により、老朽化したインフラの点検・改修等に支障が生じる懸念があるため、国や都道府県による人的支援や民間事業者の活用に対する支援等を強化すること。
- (8) 地震・津波・火山噴火等を含む各種災害について、観測・監視及び予報体制を強化するとともに、町村への情報受伝達体制の充実を図ること。
- (9) 台風等の災害による停電対策に万全を期すこと。
また、停電発生時においては、被害状況及び復旧の見通しについて、迅速かつ的確に情報発信を行うこと。
- (10) 被災者生活再建支援制度について、支給額の増額や適用条件の緩和など、更なる充実を検討すること。
- (11) 大規模災害時に生じる膨大な災害廃棄物について、広域的な処理体制を確立するとともに、処理を行った被災町村に財政的負担が生じないよう支援策を講じること。
- (12) 地方において主体的、計画的に事前復興に取り組むことができるよう財政支援を講じること。
- (13) 災害対応の迅速化を図るため、新総合防災情報システムの利用普及に向けた広報活動を強化すること。
- (14) 災害発生時における自衛隊による空港離発着の円滑化を図ること。
- (15) 防災庁については、人材及び財政力に乏しい町村や条件不利地域を念頭に、災害発生の場所や規模を問わず国による十分な救助救援体制を担保するため、十分な予算を確保すること。

第2 地方創生の更なる推進

人口減少・少子高齢化という危機的な状況に対応し、地方創生を更に深化させるためには、東京都の都市部に国及び経済活動の中核機能が過度に集中する「東京一極集中」を是正し、若者や女性を含む誰もが自ら選んだ地域で住み続けられる社会を実現する必要がある。

このためには、地方創生に取り組む自治体に対する財政支援を強化する他、都市から地方への移住、関係人口の拡大等を積極的に推進していく必要がある。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

- 1 東京一極集中による地方の人口減少が国のあり方に関する重大問題であることについて、国民に対し丁寧かつ積極的に情報提供を行うこと。特に中高生をはじめとした若年層に対しては、SNS等も活用し、きめ細かな情報発信を図ること。
- 2 国際情勢の変動、金利上昇、物価高等の影響を十分に踏まえながら地方行財政基盤の持続性を確保することを通じて、地方創生の前提となる住民生活の安定を確保すること。
- 3 人口減少の克服と地方創生のため、町村が自主性・独自性を発揮し、様々な施策を着実に進めることができるよう、地方財政計画に計上する地方創生関係事業費を大幅に拡充するとともに、算定に当たっては、条件不利地域や財政力の脆弱な町村について十分考慮すること。
- 4 地域未来交付金については、地場産業の振興をはじめ町村がこれまで取り組んできた地方創生事業を継続・強化できるよう、予算額及び対象を拡充すること。
- 5 東京一極集中を是正するため、若者や女性を含めて誰もが自ら選んだ地方で住み続けられるようにすることが重要であることから、若年者の正規雇用の促進や持続的な賃金上昇に向けた環境整備、短時間正社員など多様な正社員制度の導入、働き方の見直しや男性が家事・育児を担う社会全体での「共育て」の推進、兼業・副業の促進、固定的な性別役割分担意識や無意識の思い込み（アンコンシャス・バイアス）の意識変革など、男女を問わず若者が結婚や妊娠・出産・子育てなど、未来に希望を持てる機運醸成や環境整備を図ること。

- 6 都市から地方への移住・交流の推進、多様な地域資源とデジタル技術等を活用したイノベーションの推進、起業支援など、ヒト・モノ・カネ・情報の対流を促進し、地域内での経済循環が促進されるよう、積極的に支援すること。
- 7 農山漁村地域に多様な関わりをもつ「関係人口」の拡大に向けた取組を通じた田园回帰の促進により、都市と農山漁村が共生する社会を実現すること。
- 8 若者を中心としたUJIターン対策の強化、副業・兼業を含めた多様な働き方の推進、テレワークやワーケーションの促進、サテライトオフィス等の開設、国民の関心を惹きつける効果的・戦略的な情報発信等の取組に対して、十分な支援を行うこと。
- 9 外国人の受入れについては、地方の実情を考慮した育成就労制度の設計と運用を行うこと。また、「外国人の受入れ・秩序ある共生のための総合的対応策」で示された施策を確実に実施するとともに、生活支援や日本語教育等、外国人の受入環境整備と地方自治体への持続的な財源措置を行うこと。
- 10 地方創生に積極的に取り組む小規模町村に対し、国家公務員等の人材を派遣する地方創生人材支援制度及び地方創生伴走支援制度については、希望する町村に適切な人材が派遣されるよう、必要な人材を確保すること。
- 11 地方移住やリモートワーク等を推進するため、市街化調整区域制度をはじめとする土地利用制度の見直し・柔軟化を図ること。
- 12 ふるさと住民登録制度については、登録促進に向けた情報発信や登録者に供する行政サービス等に要する自治体経費に十分な財政措置を講じるとともに、町村が制度を積極的に活用できるよう、きめ細かい支援策を設けること。
- 13 高校無償化によって公立高校離れや都市部と地方部の地域間格差が拡大するおそれがあることから、町村における若年層の更なる人口流出につながることを防ぐよう、公立高校への支援の拡充等を図ること。

第3 参議院選挙における合区の解消

令和7年7月20日に実施された合区による四度目の参議院通常選挙では、鳥取県及び島根県の投票率は前回を上回ったものの、合区制度の導入前と比べると低い水準のままとなり、徳島・高知選挙区に関しては、徳島県の投票率が3回連続で全国最低を記録するなど、合区を起因とした弊害が常態化しており、深刻度が増している。

我が国では、国と地方が団結して、地方創生に取り組んでいるところであるが、地方の活性化を図るためには、当事者である地方の意見を国政に反映させるための仕組みが必要である。

よって、地域の代表が国政に参加できるよう、早急に合区を解消し、都道府県ごとに議員を選出できる選挙制度を確立することを強く要望する。

第4 分権型社会の実現と道州制導入反対等

国から地方への事務・権限の移譲等については、提案募集を踏まえた累次の地方分権一括法により着実に進展しているが、真の分権型社会の実現に向け、更なる施策の推進が必要となる。

一方、道州制が導入された場合、多くの町村は事実上の強制合併を余儀なくされ、住民自治が衰退してしまうことは明らかである。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 地方分権改革の推進

- (1) 国と地方の役割分担の見直しに当たっては、町村の意見を十分に踏まえ、一体的に権限・事務・税財源の移譲を進めること。
- (2) 義務付け・枠付けの廃止・縮小、「従うべき基準」の参酌基準化及び条例制定権の拡大を図ること。その際、町村が条例化に向けて検討を行えるよう、適切な情報提供を行うこと。

また、国が制度の創設・拡充等を行う際は、地方に一律に求めることは避け、地方の裁量確保や事務負担に十分配慮するとともに、内容の重複・必要性の低下が見られる計画や調査・照会の統廃合等の見直しを進めること。

- (3) 提案募集方式については、積極的に提案を反映すること。
- (4) 都道府県から市町村への権限移譲については、それぞれの自主性に委ねること。
- (5) 地方自治法に規定された国の地方公共団体に対する補充的な指示については、地方自治の本旨に則り、目的達成のために必要最小限度の範囲とすること。併せて、現場の実情を適切に踏まえた措置となるよう、権限行使の際には事前に地方公共団体と協議・調整を行う運用とすること。

2 道州制の導入反対及び町村自治の確立

- (1) 道州制は絶対に導入しないこと。
- (2) 市町村合併は本来自主的に行うべきものであり、強制しないこと。
- (3) 広域連携は本来自主的に行うべきものであり、強制しないこと。
- (4) 圏域行政の法制度化は、周辺市町村の衰退と、いずれ圏域単位の合併に追い込まれる懸念があるため推進しないこと。
- (5) 国会議員を選出するための選挙制度の見直しに当たっては、地方の民意が適切に反映されるものとなるよう、十分留意すること。

第5 町村財政の強化

総じて自主財源に乏しい町村が、創意工夫を凝らして地域づくりを進めるためには、地方の社会保障財源の安定的確保、税源移譲と偏在性の小さい安定的な地方税体系の構築を進める一方、大都市への税財源の一極集中を是正し、地方交付税総額と合わせ、一般財源総額の増額確保・充実が不可欠である。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 地方税等自主財源の強化

- (1) 地方の歳出規模と地方税収入の大幅な乖離を縮小し、地方が担うべき事務と責任に見合うよう、国税と地方税の税源配分を見直すこと。
- (2) 東京への税財源の一極集中を是正すること。
- (3) 地方税は、地域偏在性の小さい税目構成とすること。
- (4) 令和9年度税制改正で行われる予定の偏在是正措置の議論に当たっては、都市も地方もお互いに支え合うという基本的考えに立ち、税源の偏在性が小さく税収が安定的な地方税体系の構築に向けた具体的な取組を確実に講じるよう努めること。
- (5) 個人住民税については、地域の住民サービスを支える基幹税としての役割や、「地域社会の会費」的な応益課税としての性格を有することを踏まえ、新たな税額控除の導入や政策誘導的な控除の拡大は行わないようにするとともに、制度の見直しに当たっては町村の財政運営に支障が生じることのないよう十分配慮すること。
- (6) 固定資産税については、資産の保有と市町村の行政サービスとの受益の關係に着目して課税される基幹税であり、制度の根幹を揺るがす見直しは、断じて行わないこと。

また、令和9年度の評価替えに当たっては、税収が安定的に確保できるようにすること。

- (7) 地方税に影響を及ぼす国税の特別措置及び地方税の税負担軽減措置等を整理縮小し、町村税源の確保を図ること。

特に、固定資産税における非課税措置、課税標準の特例措置の整理合理化を図ること。

- (8) 自動車関係諸税の見直しに当たっては、電動車の比重が大きくなる中で、地方の意見を十分聴取しつつ、地方税収の安定的な確保を前提に検討すること。
- (9) 環境性能割の廃止及び揮発油税等の当分の間税率の廃止に伴う減収に対しては、代替となる恒久財源を確実に早急に確保すること。

- (10) 国有提供施設等所在市町村助成交付金（基地交付金）及び施設等所在市町村調整交付金（調整交付金）を確保・充実すること。
- (11) 入湯税は、温泉観光地の所在する町村にとって、環境衛生施設、消防施設等の整備や観光振興のための貴重な財源となっていることから、現行制度を堅持すること。
- (12) ゴルフ場利用税は、税収の7割がゴルフ場所在市町村に交付され、道路整備や環境対策など、同市町村の行政サービスと密接な関係を有し、極めて貴重な財源となっていることから、本税に代わる恒久的かつ安定的な財源はありえず、現行制度を堅持すること。
- (13) 市町村たばこ税は、税源の乏しい町村にとって町村財政を支える貴重な一般財源であることを踏まえ、使途に制約のない現行制度を堅持し、継続的かつ安定的な確保を図ること。
- (14) 電気・ガス供給業等に係る法人事業税の収入金額課税は、受益に応じた負担を求める外形課税として定着し、地方税収の安定化にも大きく貢献していることから、現行制度を堅持すること。
- (15) 地方税の手続きのデジタル化に当たっては、町村の意見を十分に踏まえて進めるとともに、地方独自に行う取組を含めて、人的・技術的・財政的支援を講じること。

2 一般財源総額の増額確保及び地方交付税等の充実強化

- (1) 令和9年度以降においても町村が予見可能性をもって財政運営を行えるよう、現行の地方一般財源総額実質同水準ルールを下回らない一定の水準を設けること。
- (2) 町村における社会保障施策、地方創生、人口減少・少子化対策、地域経済活性化、デジタル化、脱炭素化等に係る財政需要を地方財政計画に適切に反映するとともに、物価高や民間の賃上げ等が進む中、官公需（公共事業や施設管理・行政サービス等）において求められる価格転嫁、人件費の増加、国際情勢の変動、金利上昇の影響等も踏まえた上で、町村の安定的な財政運営に必要な地方交付税等の一般財源総額を増額確保・充実すること。
- (3) 所得税基礎控除等の見直しを検討するに当たっては、地方財政に影響を及ぼすことのないようにすること。
- (4) 消費税・地方消費税は、地方財政にとって重要な役割を担っていることから、見直しを行うに当たっては、地方の減収分に対して必要な財源措置を講じること。
また、消費税の減税と関連して検討されている給付付き税額控除については、地方に財政負担の生じない制度設計にするとともに、実施に当たって地方に何らかの協力を求める場合は、国と地方の間で十分な協議を行うこと。

(5) 情報システムの標準化に伴う運営経費等の減少額を地方行政のデジタル化や住民サービスの維持・向上のための経費に振り替えるなど、地方財政計画において適切な措置を講じること。

(6) 地方交付税は、地方固有の財源であり、その性格を制度上明確にするため、名称を「地方共有税」に変更すること。

また、国の一般会計を経由せず「地方交付税（地方共有税）及び譲与税特別会計」に繰り入れること。

(7) 地方交付税の原資は、地域偏在性の比較的大きな税目構成とすること。

(8) 地方交付税の財源保障機能及び財源調整機能に則り、地方財政計画に町村の財政需要を適切に反映させ、地方交付税の総額を増額確保・充実するとともに、個々の地方公共団体レベルでの一般財源の増額確保・充実にも留意すること。

(9) 極めて厳しい地方財政の現状等を踏まえ、地方交付税の法定率の引き上げを含めた抜本的な改革等により、安定的に交付税総額の確保を図るとともに、臨時財政対策債について、引き続き発行額の縮減・抑制に努めること。

また、交付税特別会計借入金の償還については、償還計画のとおり確実にを行い、財政健全化に努めること。

(10) 地方は国を大きく上回る行財政改革を実施する中で、不測の事態による税収減や災害への対応に備えるとともに、地域の様々な課題に対処するため、基金の積立を行っているところであり、基金の増加を理由に地方歳出の削減を行わないこと。

(11) 町村が自主性・独自性を発揮し、様々な施策を着実に進めることができるよう、地方創生関係事業費を大幅に拡充するとともに、交付額の算定に当たっては条件不利地域や財政力の脆弱な町村について十分考慮すること。

(12) 地域社会の維持・再生に向けた対応を進めるため、地域社会再生事業費を継続・拡充すること。

(13) 基準財政需要額の算定に当たっては、過疎、離島、豪雪等の条件不利地域の多様な財政需要を的確に反映するとともに、現下の物価高騰に対しても引き続き配慮すること。

また、業務改革の取組等の成果の基準財政需要額への反映については、町村の実情を十分踏まえ、行財政運営に支障を来すことのないようにするとともに、地方の改革意欲を損ねることのないよう、地方公共団体の行財政改革により生み出された財源は必ず地方に還元すること。

(14) 町村が人口割合に比べて広い面積を有し、国土保全、水源涵養、食料生産、地球温暖化防止等に重要な役割を果たしていることを考慮し、人口を中心とした配分基準を是正すること。

(15) 地方公務員の定年引上げ期間中も一定の新規採用職員の継続的な確保が図られるよう、必要な地方財政措置を講じること。

- (16) 地域手当については、近隣市町村間で大きな差が生じていることにより、人材確保に支障が生じていることから、必要な見直しを行うとともに、地方自治体の人材確保に支障が生じないような制度設計とすること。

3 地方債の改善充実

- (1) 防災・減災対策、公共施設の老朽化対策、地域の活性化への取組等を着実に推進できるよう、地方債資金の所要総額を確保するとともに、長期・低利な公的資金を安定的に確保すること。
- (2) 令和8年度末に期限を迎える公共施設等適正管理推進事業債については、事業期間を延長するとともに、脱炭素化推進事業債と併せて対象事業を拡充するとともに、物価高に対応できるよう、実態に即した機動的な見直し等を継続的に行うこと。
- (3) 累積する地方債の元利償還については、将来において町村の財政運営に支障が生じることのないよう、万全の財源措置を講じること。
- (4) デジタル活用推進事業債については、町村の取組状況等を踏まえて拡充を図ること。

4 国庫補助金の運用改善等

国庫補助金等については、地方の新たな発想や創意工夫を活かせるよう、地域の実情を踏まえて補助金の自由度を高め、要件の緩和や手続の簡素化を図るとともに、補助単価等について物価高騰等の実態に即した見直しを行い、必要な予算額を確保すること。

第6 少子化対策及びこども・子育て政策の推進

若年層の人口流出が著しい町村部では、高齢化の進行とあいまって、少子化が深刻な問題となっているため、多方面から対策を講じなくてはならない。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

- 1 こども未来戦略に基づく諸政策を強力に推進するとともに、町村における取組に対し十分な財政支援を行うこと。
- 2 子ども・子育て支援金制度については、支援金の目的や使途、負担の在り方等、国民の理解が十分得られるよう、国の責任において丁寧な周知広報を行うこと。
- 3 出産費用の無償化については、制度の具体的内容を早期に示すとともに、地方に過度の負担が生じないよう十分な財政措置を講じること。
- 4 児童手当の拡充をはじめとした国が全国一律で行うべき仕組みは、地方自治体の財政力に応じてこども・子育て支援施策に地域間格差が生じることのないよう、国の責任と財源において必要な措置を講じた上で実施すること。
- 5 町村が地域の実情に応じサービスを安定的に実施できるよう、こども・子育て支援新制度の量及び質の充実に向けて、必要な財源を確実に確保すること。
- 6 少子化対策の抜本強化に向け、多様な保育サービスの拡充、幼児教育・保育の無償化の制度充実・改善・対象範囲の拡大、認可外保育施設の質の確保・向上等を図るとともに、地域少子化対策重点推進交付金の更なる補助率の引上げや運用の弾力化など、子育て支援の充実を図ること。
- 7 こども誰でも通園制度については、地域の実情を十分に踏まえ、安定的に運用できるよう、必要な支援を講じること。
- 8 保育士の養成・確保、処遇改善等を強化するとともに、配置基準の改善に当たっては、町村によって人材不足の状況や施設の収容状況等が異なるため、地域の実情を十分に踏まえること。

- 9 町村による結婚支援（マッチングや若い世代のライフデザイン等）及び結婚後のスタートアップ支援（家賃や引っ越し費用等）に対する財政措置を充実・強化すること。
- 10 放課後児童クラブについて、国の責任において施設整備や放課後児童支援員の確保に資する安定的な財源を確保するとともに、処遇改善に係る補助の拡充や補助要件の緩和など対策の充実・強化を図ること。
- 11 こどもの医療費については、国の制度として無料化を実施すること。
また、ひとり親家庭の医療費に対する助成については、全国統一的な制度化を図るなど適切な措置を講じること。
- 12 町村が児童虐待防止に円滑に取り組めるよう、十分な財政措置を講じるとともに、専門人材の養成・確保の充実を図ること。
- 13 こどもの貧困対策や自立支援を総合的に推進するため、教育の支援、生活の支援、保護者に対する就労の支援、経済的支援など、必要な措置を講じること。
- 14 ヤングケアラーについて、当事者の早期発見につなげるための相談体制の強化、家事や子育てを支援する体制整備への支援、ひとり親家庭への生活支援の推進などの対策を講じること。
- 15 孤独・孤立対策の重点計画に基づく施策を着実に実施するとともに、町村の取組に対する支援を充実強化すること。
- 16 不妊治療について、保険適用範囲を拡充するとともに、独自に助成等を行う自治体に対して財政的支援を講じること。
- 17 こども政策DXの推進に係る具体的な情報を早期に提示し、町村が円滑に実施できるよう支援策を講じるとともに、必要な財源を確実に確保すること。また、関係者の理解が得られるよう丁寧に説明し、過度な負担が生じないようにすること。

第7 デジタル社会の実現に向けた施策の推進

町村の大部分は都市部から離れた条件不利地域にあるため、デジタル社会の実現が強く期待されるところである。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 デジタル社会構築の推進

デジタル社会の実現に向けた取組に当たっては、国民や地方公共団体等の関係者の意見を丁寧に聞きつつ、地方の自主性を尊重すること。

2 情報システム標準化に伴う費用の全額措置

- (1) 基幹業務システムの標準準拠システムへの移行を支援するデジタル基盤改革支援補助金については、特定移行支援システムに係る移行経費や影響を受ける全てのシステムの改修費等も含め、全額国庫補助により確実に措置すること。
- (2) 標準化・ガバメントクラウド移行後の運用経費の増加について、経費を抑制するための対策など必要な措置を講じるとともに、現行よりも運用経費が増加する部分については、全額国庫補助により確実に措置すること。

3 行政のデジタル化の推進等

- (1) 自治体DX・地域AXの推進に当たっては、AIの活用も含めて、十分な財政的・人的支援を行うこと。
- (2) 国の制度改正に伴う情報システムの開発・改修について、町村に超過負担が生じないように、国の責任において財源と十分な作業期間を確保すること。
- (3) 町村においても、今後ますますサイバー攻撃や情報漏洩等に対するセキュリティ対策が必要となることから、万全の技術的・人的・財政的支援を講じること。
- (4) マイナンバー制度の運用においては、町村に超過負担が生じないように国の責任において万全の措置を講じた上で、マイナンバーカードの電子証明書の更新手続について、手続可能な場所の拡充及びオンラインによる更新の実現を図るとともに、手続の増加に備えたシステム安全稼働策を講じること。
- (5) 戸籍への氏名の振り仮名記載対応について、趣旨や内容等を国民に対し十分に周知するとともに、当該事業に係る必要な経費を国において確実に全額負担すること。

第8 脱炭素社会の実現等に向けた環境保全対策の推進

国際公約に掲げた温室効果ガス削減目標の達成及び2050年カーボンニュートラルの実現を果たすため、町村の取組を一層推進していくことが求められている。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 脱炭素社会の実現に向けた取組等の推進

- (1) 地域の特性・実情に応じた省エネルギー対策や再生可能エネルギーの普及などの取組を支援するため、必要な人的支援や税財政措置を講じること。
- (2) 地域脱炭素移行・再エネ推進交付金については、交付要件を緩和するとともに、所要額を継続的に確保すること。
- (3) 地域脱炭素化促進事業の認定に必要な手続きを簡素化するなど、町村の負担軽減を図ること。
- (4) 「地域レジリエンス・脱炭素化を同時実現する公共施設への自立・分散型エネルギー設備等導入推進事業」については、予算の大幅拡充を図ること。
- (5) 町村においても、太陽光発電設備等の設置、ZEH導入、ZEB化等が促進されるよう、十分な支援策を講じること。
- (6) 脱炭素化推進事業債について、十分な財源を確保すること。
- (7) 将来の人口構造等を見据えたエネルギーの自立分散化、グリーンインフラの整備、スマートムーブの普及など、利便性の向上やエネルギーの効率化に向けた取組を推進すること。

2 循環型社会システムの構築

- (1) 循環型社会形成推進基本計画に基づき、循環型社会形成に関する取組を総合的に推進すること。
- (2) 容器包装、プラスチック、家電及び使用済小型電子機器等のリサイクルの推進に当たっては、分別収集・選別保管を担う町村と事業者・製造者の費用負担の適正化を図るとともに、町村に対する十分な財政措置を講じること。
- (3) 廃家電及び自動車等の不法投棄物について、町村が回収した場合の回収費用が、町村の財政負担とならないようにすること。

3 廃棄物処理対策の充実強化

- (1) 廃棄物処理施設整備計画に基づき、一般廃棄物処理の3Rの推進や廃棄物系バイオマスの利活用を図るなど、廃棄物処理施設の計画的な整備を推進するとともに、財政措置を充実強化すること。
- (2) 廃棄物処理施設の解体に係る適切な財政措置を講じること。
- (3) 産業廃棄物処理における、最終処分場の確保に対しては、必要な財源措置を講じるとともに、周辺地域の環境保全に対して、万全を期すること。
- (4) 産業廃棄物の不法投棄については、監視体制の充実により、未然に防止するための対策を強化すること。
- (5) 海岸漂着物等地域対策推進事業については、今後とも継続し、町村の財政負担が生じないよう、万全の措置を講じること。

なお、漂着木造船等については、回収・処理に当たる町村の実情を十分に考慮し、迅速な対応ができるよう、財政支援の早期確定等、弾力的な運用を図ること。

4 有害化学物質対策等の強化

生体に悪影響を及ぼすとされる有害化学物質や環境汚染物質の発生を防ぐため、有害性及び環境リスクを解明し、法規制などの必要な対策を講じること。

第9 農業・農村振興対策の強化

我が国の農業・農村をめぐる環境は、深刻化する少子高齢化、激動する国際情勢、気候変動による異常気象の頻発化等によりめまぐるしく変化しているが、こうした中でも、食料安全保障の確保、環境と調和のとれた食料システムの確立、人口減少下における生産水準の維持等を図る必要がある。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 食料・農業・農村基本法等に基づく施策等の推進

- (1) 食料・農業・農村基本法に基づく施策を積極的に推進すること。
- (2) 目標地図を含む地域計画の変更に伴う事務や経費の増加が見込まれるため、人的・財政的支援等の必要な措置を継続すること。
- (3) 農業構造転換集中対策期間における施策を一層推進するとともに、必要かつ十分な予算を確保すること。

2 農業の持続的な発展及び農村振興

- (1) 新規就農者育成総合対策の拡充をはじめ、地域農業及び畜産業の担い手育成・確保に対する支援を拡充すること。
- (2) 担い手不足の実態を踏まえ、スマート農業の取組に対する支援を拡充するとともに、若者・女性、外国人等の多様な農業人材の参画や農福連携を推進すること。
- (3) 日本型直接支払制度の事業の実施に当たっては、地域の実態を踏まえ交付単価の見直しを行うなど、安定的に制度を運営できるよう支援策を拡充するとともに、必要な財源を確保すること。
- (4) 農地中間管理機構の町村への業務委託については、業務が過大とならないよう配慮した上で、町村に実質負担が生じないよう措置するとともに、農地集約化促進事業に係る所要額を確保すること。
- (5) 米の需給と価格の安定化等に向けた対策を着実に推進すること。
- (6) 水田活用の直接支払交付金については、所要額を確保するとともに、水張り要件の見直しに伴う現場の混乱が起きないように、きめ細かな対応をすること。
また、対象作物の拡大に当たっては、持続的な営農ができるよう支援を拡充すること。
- (7) 農村型地域運営組織（農村RMO）に関する支援の拡充を行うこと。

- (8) 農泊をはじめとする農村と都市との共生・対流を図る施策を推進すること。
- (9) 所有者不明の特定農業用ため池について、管理権を取得した町村が適切にため池の管理・保全等を行うための支援等を講じること。
- (10) 化学農薬使用量の低減、有機農業の取組面積の拡大等の取組を推進すること。
- (11) 生産者の顔が見える地域の生産活動への支援強化や、食品に対する検査・検疫体制の強化等を通じ、食の安全・安心に対する消費者の信頼を確保すること。
- (12) 原油価格等の高騰を踏まえ、生産資材価格に関する対策の強化を図ること。
- (13) 食育推進基本計画に基づき、地産地消や地域農業活性化を推進すること。
- (14) 気候変動に伴う高温・干ばつによる農業・畜産業被害が近年深刻化していることを踏まえ、被害防止策及び農家支援策を充実強化すること。
- (15) 野生鳥獣による農作物等の被害防止のため抜本的な対策を講じるとともに、鳥獣被害防止総合対策交付金の所要額を確保すること。
また、「クマ被害対策パッケージ」で示された事業を着実に実施するとともに、十分な財政措置及び人的支援を講じること。
- (16) ジビエの利活用拡大に向けた取組に対する支援を拡充すること。
- (17) CFS（豚熱）、高病原性鳥インフルエンザ、口蹄疫等の家畜の伝染性疾病については、十分な対策を講じるとともに、風評被害対策に万全を期すこと。
- (18) 畜産・酪農経営安定対策を強化するとともに、畜産クラスター関連事業への支援拡充、配合飼料価格安定制度の適切な運用を図ること。
- (19) 農林漁業用A重油・軽油に係る税制特例措置を恒久化すること。
- (20) 農業に関する国際協定については、国内農業の弱体化を招かないよう粘り強く交渉するとともに、生産基盤の強化と経営安定に向けた支援を着実に実施すること。

第10 森林・林業・山村振興対策の強化

我が国の林業は、担い手の減少、外国資本による山林取得等により、森林の有する自然災害防止、国土保全、水源涵養といった多面的機能の低下が危ぶまれている。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 森林・林業施策の推進

- (1) 新たな「森林・林業基本計画」及び「全国森林計画」に基づく施策を着実に実施すること。
- (2) 森林の持続可能性の確保や多面的機能の強化を図るため、森林の保護・育成をはじめとした町村の取組に対する財政支援を強化すること。
- (3) 森林経営管理制度の円滑な運用により森林整備が促進されるよう、地域の実情に合わせた体制整備に資する支援を強化すること。

2 地域林業の体質強化

- (1) 林業・木材産業循環成長対策に係る予算の所要額を確保するとともに、国産材の安定供給と品質向上のための体制を確立すること。
- (2) 林業経営の所得向上及び山村地域の雇用創出を図るとともに、基幹道路網をはじめとした関連インフラの整備推進のため十分な支援措置を講じること。
- (3) 森林環境譲与税については、配分の在り方について検討するとともに、引き続き取組事例の広報を通じた理解の醸成を積極的に行うこと。
- (4) 外国資本等による森林買収について、有効な対策を検討すること。
- (5) 森林病虫害の防除対策を積極的に実施すること。
- (6) 「緑の雇用」関連事業の拡充を図るとともに、森林施業プランナーや森林総合監理士（フォレスター）等の人材育成対策等を強力に推進すること。
- (7) 花粉症解決に向けた緊急総合対策に基づく取組を推進すること。
- (8) 林野火災が相次いでいることを踏まえ、対策を強化すること。
- (9) 林業に関する国際協定については、国内林業の弱体化を招かないよう粘り強く交渉するとともに、生産基盤の強化と経営安定に向けた支援を着実に実施すること。

第11 水産業・漁村振興対策の強化

我が国の水産業は、漁業従事者の減少・高齢化による担い手不足、原油価格の高騰、輸出環境の変化等により、極めて厳しい状況にある。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 「水産基本計画」及び「水産政策の改革」の着実な実施

「水産基本計画」及び「水産政策の改革」に基づく施策を着実に実施すること。
また、次期計画の策定に当たっては、地域の実情を十分に踏まえること。

2 地域漁業の体質強化

- (1) 漁業従事者の確保・育成、地域漁業の体質強化を図るため、漁業技術の習得や経営管理能力の向上、経営基盤強化、6次産業化に関する支援策を拡充すること。
- (2) 気候変動による海水温上昇、海流の変化等が及ぼす漁業被害の防止策を強化すること。
- (3) 漁業経営基盤強化金融支援事業等による支援を強化すること。
- (4) 沿岸漁業改善資金の償還期限を延長すること。
- (5) 新たな漁港漁場整備長期計画の策定に当たっては、地方の意見を十分に踏まえるとともに、漁港・漁場・漁村の整備を着実に実施すること。
- (6) 栽培漁業、海面養殖業及び内水面漁業・養殖業の振興、赤潮・魚類防疫対策の強化を図るとともに、新たな増養殖技術の開発等に対する支援を拡充すること。
- (7) 漁獲証明制度については、水産業者等の負担とならないよう配慮すること。
- (8) 藻場・干潟等の保全や磯焼け対策等への支援策を充実強化するとともに、有害生物等による被害軽減対策への支援を強化すること。
- (9) 外国漁船の違法操業を防止するため、監視・指導・取締体制を一層強化すること。
- (10) 漁業用燃油・餌料価格に関する対策の拡充・強化を図るとともに、農林漁業用A重油・軽油に係る税制特例措置を恒久化すること。
- (11) 原油価格等の高騰を踏まえ、漁業従事者への十分な支援を行うこと。
- (12) HACCPやトレーサビリティシステムの導入に対する支援を拡充すること。
- (13) 漁業に関する国際協定については、国内漁業の弱体化を招かないよう粘り強く交渉するとともに、生産基盤の強化と経営安定に向けた支援を着実に実施すること。

第12 地域商工業等振興対策の強化

町村に所在する中小企業においては、少子高齢化や都市部への人口流出による人手不足が深刻化しているほか、不安定な国際情勢による資材価格高騰や金利上昇に直面するなど、経営環境の悪化が進んでいる。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 中小企業振興対策の拡充

- (1) 小規模企業振興基本計画を踏まえ、町村における産地産業の活性化や災害への対応力強化、担い手の確保・育成等に対する支援を強化するとともに、中小企業に対する金融、税制、各種補助事業等を拡充すること。
- (2) 最低賃金の大幅な引上げに対応できるよう、国の責任において十分な支援を行うとともに、持続的な賃上げの実現に向け、中小企業の生産性向上や適切な価格転嫁の定着、大企業と中小企業間における取引適正化対策を強化すること。
- (3) 適格請求書等保存方式（インボイス制度）について、免税事業者が不利益を被らないよう、適切な措置を講じること。

2 国際情勢等への対応

- (1) 中東情勢に伴う燃料、原材料等の供給の不安定化及び急激な価格高騰は、中小企業者等の事業継続に深刻な影響を及ぼすことから、現行の緊急的激変緩和措置の継続のほか、万全の対策を講じること。
また、石油関連製品の生産資材・建設資材等の価格の高騰や調達不安定化の影響を緩和するための総合的な対策を講じること。
- (2) 米国の関税措置については、国内産業全般に対する影響を分析の上、影響を受ける事業者に対し十分な支援や適切な価格転嫁の実現に向けた取引適正化対策等を講じること。

3 地域産業の育成及び人材の確保

- (1) 地域経済及び中心市街地の活性化に向けた、地域の産学官金ネットワークの強化、農商工連携の推進、新たな産業の創出、商店街の振興等の取組に対し、積極的な支援策を講じること。

- (2) 人口減少に伴う需要の縮小や後継者問題等、地域経済における構造変化の影響を受けている中小企業に対し、事業承継・引継ぎの促進、人材育成支援策、商業施設整備促進策を積極的に講じること。
- (3) 伝統的工芸品産業の振興を図るため、技術の承継、意匠の開発を図るとともに、製作、販売の場の提供などに対して、積極的な支援を行うこと。
- (4) 外国人の受入れについては、地方の実情を考慮した育成就労制度の設計と運用を行うこと。また、「外国人の受入れ・秩序ある共生のための総合的対応策」で示された施策を確実に実施するとともに、生活支援や日本語教育等、外国人の受入環境整備と地方自治体への永続的な財源措置を行うこと。

4 観光施策の推進

- (1) 町村が観光資源の磨き上げなどに積極的に取り組めるよう、必要かつ十分な財源を確保すること。
- (2) 訪日外国人等の誘客のため、キャッシュレス決済の普及やWi-Fiの整備等に対する十分な支援を行うとともに、オーバーツーリズム防止のため有効な対策を講じること。
- (3) 町村の特性を活かしたワーケーション、マイクロツーリズム、ブレジジャー等の新しい旅行形態が普及・定着するよう、積極的な支援策を講じること。
- (4) 国際観光旅客税については、DMOを含む地方の観光振興施策に自由度の高い財源として充当されるよう、税収の一定割合を交付金等により地方に配分すること。

第13 地域保健医療の向上

我が国の地域医療は、医師の不足や偏在の問題などにより、極めて深刻な状況にある。特に、自治体病院等は、その多くが厳しい財政状況にある。よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 地域保健医療の充実強化

- (1) 地域間・診療科間の医師偏在等の実態を踏まえた医師確保対策を講じること。
- (2) 過疎地域等への医師の勤務を義務付ける全国的なシステムを緊急に構築すること。
- (3) 保健師、助産師、看護師、薬剤師、栄養士等の専門職の養成・確保及び勤務環境の改善を促進するとともに、地域の偏在について早急に改善策を講じること。
- (4) 地域医療の中核として重要な役割を果たしている自治体病院等が健全かつ安定した経営を維持できるよう、物価高や賃上げの影響も考慮の上、適切な財政措置を講じるとともに、安易な病床削減や病院統廃合を誘導しないこと。
- (5) 医師の働き方改革については、医師不足による救急医療の縮小等を招くことがないように慎重に取り組むこと。
- (6) 地域医療介護総合確保基金については、地域の実情に応じた基盤整備ができるよう、必要な財源を確保するとともに、町村に十分配慮した配分とすること。
- (7) 周産期医療及び小児救急医療をはじめとする救急医療体制の体系的な整備を推進するとともに、十分な財政支援を講じること。
- (8) へき地における医療施設の整備、医療従業者の確保、ICTの活用等、総合的なへき地保健医療対策を一層推進すること。
- (9) 医療DXの推進については、全国医療情報プラットフォームの構築等に係る具体的な情報を早期に示すとともに、自治体や医療機関に対し必要な支援策や財政措置を講じること。
- (10) 中東情勢の緊迫化や物価高騰に伴い、医薬品、医療機器及び医療・衛生物資等の長期的な供給、流通への影響が懸念されていることを踏まえ、万全の対策を講じること。

2 感染症対策の推進

- (1) 新型インフルエンザ等対策特別措置法における市町村行動計画に基づき市町村が行う措置等に対して、十分な支援策を講じること。
- (2) 有効性及び安全性が確認されたワクチンについて、財源措置を講じた上で、早急に予防接種法における定期接種の対象とすること。

第14 医療保険制度の改善

国民健康保険制度は、被保険者の年齢構成が高いといった構造的な課題を抱えているため、安定的な財政運営が確保されなければならない。

また、高齢者医療制度についても、持続的かつ安定的な運営の確保が必要である。よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 医療保険制度の一本化

医療保険制度の一本化を早期に実現すること。

2 国民健康保険制度の安定的な運営

(1) 高額薬剤の保険適用、医療技術の進展による高額医療費の増加、物価高や賃上げ等の社会情勢に伴う医療費の増嵩、加入者の動向等を踏まえ、各自治体の実情に応じて十分な財政支援を講じること。

(2) 被用者保険の適用範囲拡大を検討するに当たっては、国民健康保険の財政や保険者機能に与える影響を十分考慮すること。

(3) 都道府県と市町村の役割分担や各種制度の見直し等により、システムの更改等が必要となる場合には、そのための経費について、国の責任で全額措置するとともに、十分な準備期間を確保すること。

また、国保総合システムの開発や保守・運用費用については、市町村等保険者に追加的な財政負担が生じることのないよう、国の責任において必要な財政措置を講じること。

(4) 普通調整交付金は、引き続き堅持すること。

(5) 診療報酬体系及び薬価基準を見直し、医療費の適正化を図ること。

(6) こどもに係る均等割保険料（税）を軽減するための支援制度については、国の負担割合を引き上げるとともに、対象年齢の拡大など、更なる支援策を講じること。

(7) 高額医療費負担金について、保険料（税）の引上げにつながる制度見直しは行わないこと。

(8) 生活保護受給者に対する医療の給付は、今後とも国の責任において行うこと。

3 後期高齢者医療制度の安定的な運営

後期高齢者医療制度については、安定的な運営の確保に努めること。

また、金融所得の勘案については、被保険者に対する周知徹底を図るとともに、国の責任において、システム開発を含めた準備を進めること。

第15 介護保険制度の充実

介護保険制度においては、高齢化の進展によって、サービス受給者数及び総費用の増加に加え、介護人材の確保が大きな課題となっている。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 介護保険財政の強化

- (1) 調整交付金は、保険者の責めによらない要因による第1号保険料の水準格差の調整という重要な機能を果たすものであるため、引き続き堅持するとともに、国庫負担の外枠として措置すること。
 - (2) 財政安定化基金に係る財源は町村の負担としないこと。
 - (3) 医療療養病床から介護医療院への移行による介護保険料への影響を軽減するため、適切な財政措置を講じること。
 - (4) 介護報酬の算定基準について、各種サービスの実態や地域性を十分踏まえ、適切な見直しを行うこと。
 - (5) 地域医療介護総合確保基金については、地域の実情に応じた基盤整備ができるよう、必要な財源を確保するとともに、町村に十分配慮した配分とすること。
 - (6) 保険者機能強化推進交付金及び介護保険保険者努力支援交付金の前提となる指標を用いた取組の評価については、地域によって不公平が生じることのないようにするとともに、保険者の制度運営に支障を来さないようにすること。
- また、財源に調整交付金等の介護保険財源を活用しないこと。

2 介護人材の確保及び事業者の支援

- (1) 介護サービスが適切に実施できるよう、介護従事者の養成・確保、処遇の改善、研修の実施等について、必要な財政措置を講じること。
- (2) 介護予防・日常生活支援総合事業を円滑に実施するため、町村の実情を踏まえ、十分な財政措置を講じるとともに、人材や受け皿の確保、生活支援サービス等を担うNPOやボランティア等の参入促進のための支援策を充実すること。
- (3) 中山間地域や離島等においてもサービス提供事業者等による介護サービスが適切に提供できるよう、新たな支援策を講じること。

第16 高齢者福祉、障がい者福祉の推進

高齢者や障がいのある人も普通に暮らし、地域の一員として共に生きる社会を実現するため、高齢者や障がい者の福祉施策を推進していかなければならない。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 高齢者福祉の推進

- (1) 認知症基本法に基づく施策を推進するとともに、認知症施策推進計画に基づく町村の取組に対して十分な財政措置を講じること。
- (2) 働く意欲のある高齢者が多様な就業の機会を確保できるよう、雇用対策を充実させること。

2 障がい者福祉の推進

- (1) 障害者総合支援法に基づく事業を実施主体である市町村が安定的に運営できるよう、地域の実情を十分踏まえ、必要な財源を確保すること。
- (2) 障がい者（児）施設の整備促進を図るとともに、各種公共施設及び公共交通機関のバリアフリー化に係る適切な措置を講じること。
- (3) 医療的ケア児及びその家族に対する支援に関する法律に基づき、医療的ケア児及びその家族に対する支援策を総合的に推進するとともに、地方公共団体の取組に対して、十分な財政措置を講じること。
- (4) 町村において、障害者雇用促進法に基づく障がい者雇用が円滑に進められるよう、適切な支援措置を講じること。

第17 教育・文化の振興

将来を担うこどもや青少年の育成を目指して、創造的で豊かな心を育てる教育の実現を期するとともに、国民の生涯にわたる教育、文化等の振興・充実を図る必要がある。よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 義務教育の充実改善

- (1) 地域の実情に応じ、創意・工夫を凝らした教育を行うため、教職員の人材確保等において地域間格差が生じることのないよう十分に配慮すること。
- (2) 加配定数を含む教職員定数の在り方を見直して機械的に削減することは、強制的な学校の統廃合につながることから、決して行わないこと。
- (3) 地域の実情に応じた指導を行うため、少人数教育を推進し、複式学級を含む学級編制及び教職員定数の標準を見直すとともに、必要な財政措置を講じること。
- (4) 小・中学校の普通学級に在籍する障がいのある児童・生徒に対する教職員、支援員等の配置や施設整備について、十分な財政措置を講じること。
- (5) ICT環境整備費に対する財政措置を継続・拡充するとともに、学習用ソフトウェアを含めた1人1台端末等の維持・更新に対し、十分な財政措置を講じること。
また、ICT支援員の配置水準を引き上げるとともに、十分な支援策を講じること。
- (6) デジタル社会に対応した人材を育成するため、学校におけるデジタル教育の充実を推進すること。
- (7) 教職員が日々の生活を豊かにすることで、より効果的な教育活動を行うことができるよう、教職員の働き方改革及び処遇改善を推進すること。
- (8) 部活動の地域展開及び地域連携については、教員を含む専門性や資質を有する指導者の人材確保、受け皿となる団体及び活動場所等の環境整備が図られるよう、十分な財政支援を行うとともに、指導者等の育成を推進すること。
- (9) 児童生徒の安全・安心を確保するため、通学路における事故防止対策の推進、小・中学校内の警備・警戒体制の強化、教職員の服務規律の徹底等を図るとともに、必要な財政措置を講じること。
- (10) 学校施設における老朽化対策、防災機能強化、空調設備整備、トイレ改修、給食施設整備等に対し、十分な財政措置を講じること。
- (11) いじめ、暴力行為や不登校などの児童生徒の問題が憂慮すべき状況にあることから、スクールカウンセラーの配置拡充、フリースクールとの連携等、適切な措置を講じること。

- (12) 学校給食費の抜本的な負担軽減については、地域の実情や物価上昇等の状況を踏まえた基準額を設定するとともに、基準額を超える部分については、国の責任において必要な措置を講じること。また、中学校も対象とすることについて検討を進めること。
- (13) 学校給食における地場産物の活用や米飯給食の充実など、学校における食育の推進を図ること。
- (14) へき地学校の通学条件の改善のため、遠距離通学費及びスクールバス・ボート等購入費に対して、必要な財政措置を講じること。

2 公立社会教育施設の長寿命化、機能向上等

老朽化した公立社会教育施設の安全の確保、長寿命化のための施設改修や建替・新設、各種装置の高度化、施設の多機能化、省エネルギー化・バリアフリー化等の機能向上に対して、必要な財政措置を講じること。

3 文化財保護の充実等

文化財の保存・活用等に係る取組を推進するとともに、市町村が行う文化財保護・保存措置に要する経費に対し、十分な財政措置を講じること。

また、地域の誇りである伝統芸能等を次世代へ継承するため、「担い手」「支え手」の育成に対する支援を拡充すること。

第18 社会資本整備等を通じた国土政策の推進

国土の総合的かつ体系的な利用、開発および保全のため、社会資本の総合的な整備を図る必要がある。

また、国土政策に深く関わるエネルギー政策の面では、不確実性が増す世界情勢を受け、需給と価格に大きな影響が生じている。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 国土形成計画の推進

国土形成計画（全国計画）に基づき、各分野にわたる諸施策を積極的に展開するとともに、町村の取組を支援すること。

2 社会資本整備事業の推進

- (1) 社会資本整備総合交付金及び防災・安全交付金については、全国的に道路・橋梁・トンネル等の老朽化が進行していることを踏まえ、更新を含めた建設、改築が確実に実施できるよう、長期安定的に必要な財源を確保すること。

また、重点配分の決定に際しては、町村の意見を十分反映すること。

- (2) 社会資本整備重点計画に基づき、町村が実施する公園整備や良好な河川環境を保全・創出する事業に対し、積極的な財政支援を講じること。

3 上水道・簡易水道・下水道事業の安定的経営の確保等

- (1) 上水道・簡易水道・下水道事業を将来にわたり安定的に提供していくため、技術的・人的支援と併せ、財政措置を充実強化するとともに、相次ぐ道路陥没事故を防止する観点も踏まえ、老朽化した水道施設の再構築事業及び安全強化、管路施設の更新等に対して、財政措置を充実強化すること。
- (2) 町村の污水处理施設整備を重点的に推進するとともに、財政措置を充実すること。
- (3) 農業集落排水事業、浄化槽設置整備事業等について必要な予算措置を講じるとともに、公共下水道や集落排水施設への接続にかかる費用についても助成措置を充実強化すること。

4 水資源対策の推進

- (1) 水源地域対策特別措置法成立前の既設ダムを有している町村を含め、ダム所在町村に対するきめ細かな財政措置を講じるとともに、水道の安全性を確保する観点から、水源地域と上下流に渡る河川における廃棄物の不法投棄及び有害物質の排出抑制のための監視・指導を行う枠組みの策定等を早急に構築すること。
- (2) 水資源政策の推進に当たっては、各水系の新たな水資源開発基本計画（フルプラン）の策定を含め、大規模災害や異常渇水をはじめとする様々な危機時において、必要な水が安定的に確保できるよう、リスク管理型の水安定供給に向けて、必要な対策を講じること。
- (3) 水源複層林の整備及び水源林対策の拡充を図るとともに、放置山林の対策を強化すること。
- (4) 外国資本等による水源地やその周辺地域の買収等について、安全保障及び公益性の観点から、国民共有の貴重な財産である水資源を守るため、有効な対策を検討すること。

5 エネルギー対策の推進

- (1) 中東情勢の緊迫化をはじめとした国際情勢の変化や気候変動への対応を念頭に、安定的なエネルギー需給構造を確立すること。
- (2) 電気、ガス、上下水道等のライフライン施設や基幹となる交通・通信施設等の災害に対する安全性・信頼性を強化すること。
- (3) 住民生活や企業活動に影響を及ぼすことのないよう、電力の安定供給に努めるとともに、安易に電気料金の引き上げを行わないこと。
- (4) エネルギー施設の立地地域に対して、電源立地地域対策交付金をはじめとする財政措置を充実強化すること。

6 空き家対策及び所有者不明土地対策の推進

- (1) 町村の空き家対策に要する費用、特に行政代執行の費用等に対し、必要な財政措置を講じること。
また、空き家等の利活用を促進するための支援制度を拡充すること。
- (2) 所有者不明土地の発生を予防する仕組みの充実を図るとともに、管理責任の所在等について、引き続き検討を行うこと。

第19 交通体系の整備促進

地方交通体系を維持するため、町村道、高規格道路等の道路網、鉄道、空港、港湾等の整備を総合的に促進しなければならない。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 道路網整備及び地域交通対策の促進等

- (1) 地域生活に密着した道路整備が長期安定的に実施できるよう、町村道の整備に対する財政措置を充実すること。
- (2) 高規格道路のミッシングリンクの解消や、国道、都道府県道及び市町村道による相互連携を推進し、道路ネットワークの機能強化を図ること。
- (3) 深刻化するバス・タクシー運転手や鉄道運転士、船員不足の解消を図るため、人材確保や処遇改善に対する支援など抜本的な対策を講じること。
- (4) 離島航路、ローカル鉄道などの地域公共交通の維持・再生については、適切な財政措置を講じること。
- (5) 地域公共交通活性化再生法に基づく再構築協議会が組織された場合は、関係する地方公共団体の意見を丁寧に聴き取るとともに、輸送密度や経営状況による短絡的な存廃の議論とならないよう、十分に留意すること。
- (6) JR北海道等が置かれた厳しい経営状況を踏まえ、脆弱な経営基盤を再建し、将来にわたり安定した経営を行うことができるよう、積極的な支援を行うこと。

2 鉄道、空港、港湾の整備促進

- (1) 整備新幹線の建設中区間の建設を促進するとともに、未着工区間についても整備スケジュールを明確化するなど、新幹線鉄道網の整備を推進すること。
- (2) 新幹線の基本計画路線については、整備計画路線への格上げに向け、必要となる調査を早期に実施すること。
- (3) 全国の航空ネットワーク及び地方路線の維持のための措置を講じること。
- (4) 国内及び国際物流と交流の拠点となる港湾施設の整備を推進すること。

第20 消防体制の強化

頻発化・激甚化する災害等に的確・迅速に対応し、国民の生命・身体・財産を守るため、消防体制及び消防団の充実強化が必要である。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 消防体制の充実強化

- (1) 消防の広域化や消防の連携・協力の推進に当たっては、引き続き町村の実情を十分に考慮するとともに、必要な財政措置を講じること。
また、相次ぐ大規模林野火災等、小規模な消防体制では対応できない事態に備えた応援体制の整備等を着実に推進するため、適切な措置を講じること。
- (2) 消防防災体制の充実強化のため適切な措置を講じるとともに、中山間地域や離島等の厳しい条件下にある町村の実情を十分に考慮すること。
- (3) 緊急消防援助隊設備整備費補助金及び消防防災施設整備費補助金を充実強化すること。
- (4) 防災行政無線のデジタル化をはじめとした高度防災情報通信体制の整備に対する財政措置を充実強化すること。
- (5) 高規格救急自動車、消防防災ヘリコプター等の整備を推進するとともに、救急救命士の養成確保と技能向上を図ること。
- (6) 林野火災が相次いでいることを踏まえ、対策を強化すること。

2 消防団の充実強化

- (1) 消防団員の確保や施設・装備の充実等の消防団の充実強化が図られるよう、必要な措置を講じること。
- (2) 消防団員の報酬等に係る財政措置を充実強化すること。
- (3) 消防用船舶の動力源に供する軽油の引取りに係る軽油引取税について、課税免除の特例措置を恒久化すること。

第21 人権擁護の推進

我が国においては、基本的人権の尊重を基本理念の一つとする日本国憲法の下で、国及び地方公共団体により、人権に関する諸制度の整備や諸施策の推進が図られてきた。

しかしながら、人権侵害、障害を理由とする差別の問題や、我が国固有の人権問題である同和問題も依然として存在しており、引き続き問題の解決に向けた積極的な取組が必要である。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

- 1 部落差別解消推進法に基づき、人権教育及び人権啓発に関する施策を更に推進すること。
- 2 障害者差別解消法に基づき、町村が実施する社会的障壁の除去のための取組に対し、十分な財政措置を講じること。
- 3 地対財特法の失効に伴い、一般対策に移行した事業を引き続き円滑に実施できるよう、十分な財政措置を講じること。
- 4 独立性、迅速性、専門性を備えた実効性のある人権救済制度を早急に確立すること。
- 5 ヘイトスピーチ解消法に基づき、町村が実施する本邦外出身者に対する不当な差別的言動の解消に向けた取組に対し、十分な支援策を講じること。
- 6 インターネット上の人権侵害を防止するため、実効性のある対策を講じること。
- 7 外国人に対する人権侵害の防止対策を講じるとともに、家族も含めた生活支援や日本語教育の支援を更に充実すること。

第22 特定地域の振興

過疎、半島、豪雪、離島、奄美・小笠原・沖縄など特定地域の振興を図る必要がある。
よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 過疎地域の振興

- (1) 過疎地域の持続的発展の支援に関する特別措置法に基づき、過疎地域の持続的発展に向けた総合的かつ計画的な対策を実施するため、財政措置を拡充・強化すること。
- (2) 過疎対策事業債については、必要額を確保し、対象事業を拡充するとともに、財政融資資金の償還期限延長や借入手続きの簡素化など、運用を改善すること。
また、ソフト分については、限度額を引き上げること。
- (3) 過疎地域を対象とした、地方税の課税免除等に伴う地方交付税による減収補填措置及び工業用機械等に係る所得税及び法人税の割増償却制度については、令和8年度末で期限を迎えるため、延長すること。
- (4) 地域おこし協力隊など外部からの人材誘致を含めた人材の積極的活用と、集落再編・地域運営組織の形成など集落対策を総合的に推進するための支援を強化すること。
- (5) 集落ネットワークの形成など過疎地域の自立活性化の推進を図るための事業に対する財政措置を拡充・強化すること。
- (6) デマンド型乗合タクシー、共助交通、MaaSをはじめとした新たなモビリティサービス、ライドシェア等に対する支援を充実強化すること。
- (7) 過疎地域における郵政サービスが果たす役割を踏まえ、郵便局の各種サービスを維持すること。
- (8) 過疎地域の給油所（ガソリンスタンド等）は、自家用車等への給油のほか、移動手段を持たない高齢者等への灯油配送など不可欠な役割を担っていることから、地域の燃料供給体制を確保・維持していくため、安定的に事業を継続できるよう万全な支援措置を講じること。

2 半島地域の振興

- (1) 半島振興計画及び産業振興促進計画に基づく施策が着実に実現できるよう、金融・税制・財政上の措置を充実すること。
- (2) 国土幹線軸からの遠隔性を解消するため、交通基盤の整備を促進すること。
- (3) 半島地域の優れた観光資源を活用した観光レクリエーション産業を育成すること。
- (4) 地理的条件から水資源の乏しい半島地域の総合的な水資源対策を推進すること。

- (5) 全国平均と比較して遅れている下水道処理施設等の整備を促進すること。
- (6) 半島地域における地方税の不均一課税に伴う措置を延長すること。
- (7) 半島地域における工業用機械等に係る所得税及び法人税の割増償却制度を延長すること。

3 豪雪地帯の振興

- (1) 豪雪地帯対策基本計画に基づく豪雪地帯対策の推進に当たっては、道府県計画を最大限尊重し、総合的な豪雪対策を推進すること。
- (2) 積雪寒冷特別地域道路交通確保五箇年計画に基づき、安全で円滑な道路交通の確保を着実に実施すること。
- (3) 豪雪地帯において、将来にわたり安定的な除排雪体制を確保するため、自由度の高い運用が行える除雪基金を創設すること。

4 離島の振興

- (1) 離島振興基本方針及び離島振興計画に基づき実施する事業に対し、所要額を確保するとともに、離島の自立的発展を促進し、島民の生活の安定及び福祉の向上を図り、人口の著しい減少の防止と定住の促進を図るための施策等を積極的に推進すること。
- (2) 離島の実情に即した離島活性化交付金等事業計画を十分尊重し、離島活性化交付金及び離島広域活性化事業を拡充・強化すること。
- (3) 離島の活性化と定住促進のため、離島特別区域制度の詳細設計を定めた新たな法制度を早急に検討すること。
- (4) 離島航路・航空路は、離島住民にとって生命線であり、人の往来及び生活に必要な物資等の輸送に要する費用が他の地域に比較して多額である状況を改善するため、全ての離島航路・航空路を安定的に維持存続するための支援策の抜本強化を盛り込んだ「離島航路・航空路支援法（仮称）」を早期に制定すること。
- (5) 有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する特別措置法に基づく特定有人国境離島地域社会維持推進交付金により、雇用機会の拡充、全ての利用者を対象とした航路・航空路運賃低廉化、カーフェリー等自動車航送料金低減の対策等を強化するとともに、所要額を確保すること。
- (6) 離島地域における地方税の課税免除等に伴う、地方交付税による減収補填措置を延長すること。
- (7) 離島地域における工業用機械等に係る所得税及び法人税の割増償却制度を延長すること。
- (8) 船舶用燃料の安定供給のために必要な対策を講じるとともに船舶用燃料に対する財政措置を講じること。
また、船舶更新及び船員確保に対する支援を拡充すること。

5 奄美群島・小笠原諸島・沖縄の振興

- (1) 奄美群島振興開発特別措置法に基づく諸施策を積極的に推進するとともに、奄美群島振興交付金を確保・充実すること。

また、奄美群島における地方税の課税免除又は不均一課税に伴う措置を延長すること。

- (2) 小笠原諸島振興開発特別措置法に基づく諸施策を積極的に推進するとともに、所要額を確保すること。
- (3) 沖縄振興特別措置法に基づく沖縄振興計画にのっとり、自立的で持続可能な発展に向けた諸施策を積極的に推進するとともに、沖縄振興一括交付金等の予算額を確保・充実すること。

第23 北方領土の早期返還の実現、竹島の領土権確立及び尖閣諸島海域での安全操業の確保

択捉島、国後島、色丹島及び歯舞群島からなる北方四島、島根県隠岐島北西約158kmに位置する竹島並びに南西諸島西端に位置する尖閣諸島は、我が国固有の領土である。

しかしながら、北方四島及び竹島の領土問題は、長年にわたる交渉にもかかわらず、未だ解決されていない。

また、尖閣諸島海域への中国の公船等による侵犯が頻発しており、我が国の漁業の安全な操業に影響を及ぼしている。

国においては、これらの問題の解決のため、精力的に外交交渉を行う必要がある。よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 北方領土の早期返還の実現

北方領土の早期返還は、国民の多年にわたる念願であり、国は、日露両国首脳の合意である日露関係に関する東京宣言（平成5年10月）等を踏まえ、今後も引き続き、北方四島の早期返還実現のため、粘り強く外交交渉を続けるとともに、国民世論の啓発及び国際世論の喚起に積極的に努めること。

2 竹島の領土権確立

- (1) 我が国固有の領土である竹島の領土権を侵害する動きに対しては、厳重に抗議を行うとともに、国際司法裁判所における解決を含め、領土権の早期確立に向けた強力な外交交渉を行うこと。
- (2) 竹島周辺漁業における安全操業の確保を図ること。
- (3) 竹島問題に対する取組を北方領土と同様に強化するとともに、国民への積極的な啓発活動を展開すること。

3 尖閣諸島海域での安全操業の確保

尖閣諸島海域の監視・警備体制の強化を図り、我が国の漁業者が自由かつ安全に操業・航行できるよう、適切な措置を講じること。

第24 国民保護・安全対策等の推進

北朝鮮による弾道ミサイルの度重なる発射は、我が国の国民の生命、身体、財産、領海・領土の安全を脅かし、航行・操業する船舶や漁船、航空機に対し重大な危険を及ぼしている。

また、日本人拉致問題については、被害者や家族の高齢化が進む中で、早期解決が求められている。

加えて、住民が安全・安心に暮らせる社会を実現するためには、銃器犯罪等のあらゆる暴力の根絶に向けて対策を強化する必要がある。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 国民保護・安全対策の推進

- (1) 国民保護に必要な資機材等の整備支援や地方公共団体の危機管理研修の充実強化等、国民保護に関する措置を充実すること。
- (2) 北朝鮮の弾道ミサイル発射に対して、毅然とした姿勢で臨むとともに、国民の安全・安心を守るため、万一の危機発生時に備え、万全の体制を確保の上、ミサイル発射時の即時・的確な情報提供、具体的でわかりやすい避難行動の周知徹底など、あらゆる実効性のある対策を講じること。
- (3) 誰もが安全・安心に暮らせる犯罪のない社会を実現するため、地域社会の安全対策を強化すること。

2 拉致問題の早期解決

北朝鮮による拉致被害者全員の即時帰国と、拉致問題の早急な全面解決に全力で取り組むとともに、積極的な啓発活動を行うこと。

第25 基地対策の推進

基地を抱える町村は、我が国の安全保障の一端を担うと同時に、騒音問題や事件・事故、環境問題など、長年の間、基地の存在による過重な負担を背負っている。

我が国の安全保障に係る負担は、本来国民全体で背負うべきであるが、実際は基地が所在する町村の負担により成り立っているのが現状であり、基地の負担軽減に向けた対応及び特別の財政措置が必要である。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 基地の負担軽減対策

- (1) 米軍基地の整理・縮小及び返還を推進すること。
- (2) 国民の生命・財産と人権を守る立場から、日米地位協定を抜本的に見直すとともに、基地周辺の住民生活の安全確保に万全の措置を講じること。

2 基地対策関係予算の充実強化

- (1) 国有提供施設等所在市町村助成交付金（基地交付金）及び施設等所在市町村調整交付金（調整交付金）を確保・充実すること。
- (2) 基地周辺住民の基地に対する更なる理解と協力を得るため、特定防衛施設周辺整備調整交付金などの基地周辺対策費を強化すること。

第26 監査機能の強化

全ての地方公共団体が自ら責任ある監査を実施するため、監査の独立性・専門性を更に強化する必要がある。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

1 監査委員事務局の整備

監査機能の充実と監査体制を強化するため、地方自治法第200条第2項において任意となっている町村の監査委員事務局の設置を必置制とし、事務局体制を整備すること。

2 監査委員費に係る財政措置の充実

町村の監査委員の報酬は、その職務の重要性や職責に鑑みると低い水準にあることから、監査委員報酬や監査委員事務局に係る費用など町村の監査委員費について、財政措置を充実強化すること。

3 監査委員の独立性の確保

監査を受ける者から独立して監査機能を発揮できるよう、監査委員の選任方法は議会による選挙とすること。

議会への多様な人材参画及び議会の機能強化

地方分権改革の進展により、地方公共団体の自由度が拡大し、自主性及び自立性の高まりが求められる中、住民の代表機関である地方議会の果たすべき役割と責任が格段に重くなっている。

一方、町村議会においては、全国的な人口減少や高齢化の進行、低額な議員報酬の影響等もあり、議員への立候補者が減少するなど、議員のなり手不足が深刻化している。

こうした状況の中、議会が住民の代表機関として適切な役割を果たすためには、議会の機能強化を図るとともに、多様な人材が議会に参画することが求められている。

このためには、議会が自主的な取組を積極的に展開し、自らの魅力を高め、住民の理解と信頼の向上に一層取り組むとともに、志を抱く誰もが議員に立候補し活躍できる環境を早急に整備する必要がある。

よって、下記事項の実現を強く要望する。

記

I 議会への多様な人材参画

1 議員のなり手不足対策への支援

- (1) 議員のなり手不足による地方自治の弱体化が将来的に我が国の民主主義にも影響を与え得ることを踏まえ、地方議会議員選挙の投票率の向上にとどまらず、無投票当選の弊害、地方議会の重要性について、国民に対し積極的な情報発信を行うこと。
- (2) 町村議会が行う議員のなり手不足対策に財政支援を行うとともに、町村議会と様々な主体が協働して議員のなり手不足対策に取り組むよう、町村長や都道府県に対し積極的に助言を行うこと。
- (3) 労働者が容易に立候補できるよう、立候補に伴う休暇等に関する事項を就業規則に定めることを事業者に要請するとともに、立候補のための休暇制度、議会・議員活動のための休職制度及び議員退職後の復職制度を整備すること。
- (4) 都道府県や市町村の垣根を越えて女性議員同士が支え合う「女性議員ネットワーク」について、現状を把握し情報発信するなど、女性が立候補しやすい環境を整備すること。
- (5) 議員のなり手不足の要因には住民の政治的無関心の広がりが考えられることから、住民の政治参画推進に係る優良団体表彰制度を創設すること。

2 低額な議員報酬の改善

- (1) 町村議会の議員報酬はそれだけでは生計を維持できないほどの低水準であることから、長との権衡を考慮し、若者や女性、会社員などが議会に参画できるよう、議員報酬に生活給的要素が含まれることを明確にすること。
- (2) 低額な議員報酬を改善するため、議員報酬の改定を行った町村については、報酬改定による増額が当該町村の行財政運営に影響を与えないよう直接的な財政措置を講じること。また、地方交付税として措置される実際の議会費を充実し、その内容を明確化すること。
- (3) 特別職報酬等審議会において、変動の速い今日の社会一般情勢にも適応した適正な審議が行われるよう、毎年度審議会を開催すること、議会の活動状況を把握している者を委員に任命すること及び審議の過程で議会側に意見陳述の場を付与することを町村長に助言すること。

また、議員報酬額の審議に当たっては、以下のことに留意するよう併せて通知すること。

- ① 類似団体や近隣町村との単純な比較によることなく、議会・議員の活動状況を踏まえて議員報酬の水準を決定すること。
- ② 議会費の総額ありきの考え方から議員報酬を増額する代わりに議員定数を削減するような議論が行われることのないよう、適切な運営を図ること。
- ③ 議会における人材確保の観点から、物価の動向などの経済情勢についても考慮すること。

3 厚生年金への地方議会議員の加入

国民の幅広い政治参加や地方議会への多様な人材参画を促進する観点及び厚生年金の適用拡大が進んでいる状況を踏まえ、厚生年金への地方議会議員の加入のための法整備を早急に実現すること。

4 主権者教育の推進

- (1) 地方自治法の改正により地方議会の役割及び議員の職務等が明文化されたことも踏まえ、地方議会に対する住民の理解と関心を深め、多様な人材の参画を促すため、主権者教育を一層推進し、更なる地方議会の啓発を行うこと。

特に、議会自らが主体的に行う出前講座や模擬議会などの主権者教育の取組に対する支援を講じること。

- (2) より効果的な主権者教育を実現するため、学習指導要領に「学校と議会が連携した主権者教育の推進」について明記すること。

- (3) 国、地方公共団体等が連携し、地域の課題解決のための社会参加を通じた主権者教育を推進するため、「主権者教育推進法（仮称）」を制定すること。

5 手当制度の拡充

期末手当のほか、例えば育児手当、所得損失手当、世話手当（育児・介護にかかる費用保障）等の支給を可能とし、手当制度の拡充を図ること。

6 政治分野の男女共同参画の推進

政治分野の男女共同参画推進法に基づき、議会が実施する家庭生活との両立支援のための環境整備、セクハラ・マタハラ等防止に資する研修の実施や相談体制の整備等に対する支援を行うこと。

7 議会のデジタル化への支援

「オンライン会議」による委員会の開催、タブレット端末等を活用した議会運営、音声認識システムを利用した会議録の作成、インターネットを活用した議会情報の公開や議会中継、さらにはAI技術の活用など議会のデジタル化への取組に対する技術的・財政的な支援を行うこと。

また、本会議におけるオンラインの出席については、地方議会の意見を踏まえ、丁寧な検討を進めること。

8 議会施設のバリアフリー化等への支援

議会施設のバリアフリー化や議員及び傍聴者が利用できる保育施設・授乳室等の施設整備に対する財政措置を充実強化すること。

9 地方議会議員に係る選挙制度の改正

- (1) 国民の幅広い政治参加や地方議会への多様な人材参画を促進する観点から、被選挙権年齢を例えば23歳に引き下げること。
- (2) 住民に身近な市町村の選挙については、候補者と有権者との戸口での質疑や討論を可能にする戸別訪問を解禁し、選挙の活性化と自由化を図ること。
- (3) 市町村合併等により統一率が3割弱となっている統一地方選挙について、再統一又は一定の時期への集約などを検討すること。
- (4) 町村議会議員の政治活動を支えるため、町村議会議員についても都道府県や政令指定都市の議会議員と同様、個人の政治献金を寄附金控除の対象とすること。

- (5) 町村議会議員の欠員が議員定数の6分の1を超えない場合の補欠選挙においては、町村長選挙のみではなく、衆議院議員選挙、参議院議員選挙、都道府県知事選挙、都道府県議会議員選挙の場合にも行うことができるようにすること。
- (6) 選挙に関するSNSなどインターネットの利用について、選挙の公正を害するおそれのある情報の流通による悪影響を軽減するための実効性ある措置が事業者において確実に実施されるよう、適切に対応すること。

II 議会の機能強化

1 議会と長の関係の見直し

- (1) 二元代表制の下では、議会の招集権は本来、議会側にあるべきであり、必要に応じて議会を機動的に開催できるよう、議長に招集権を付与すること。
- (2) 議会と長との機能バランスを図る観点から、長の不信任議決の要件を3分の2以上まで引き下げること。
また、不信任議決に対抗する長の解散権行使は廃止し、長の辞職にとどめるよう制度を改めること。
- (3) 一般再議権について、議会で否決された事件については対象外とすることを明確に規定すること。
また、条例・予算に係る一般再議権については、特別多数議決を単純多数議決に改めること。
- (4) 専決処分の対象について、議会が否決又は不同意した事件を対象外とすることを明確に規定すること。
- (5) 議会の政策提案機能を充実させるため、予算修正権の制約について見直すこと。
- (6) 予算のうち議会費については、議会側の提案をもとに予算を編成する制度とすること。

2 議決事件に係る政令基準の廃止

議会が自律的にチェック機能を発揮するため、政令で定められている議決を要する契約の種類・金額及び財産の取得・処分に係る面積・金額の基準を廃止し、条例で規定できるようにすること。

3 議会事務局体制の強化

議会の政策立案やチェック機能を強化するため、町村の議会事務局を必置制とするとともに、事務局体制強化のため、議会費に対する財政措置を充実強化すること。

4 意見書の積極的活用

地方議会の意見書については、調査・分析の上、積極的に国の政策立案に活用するとともに、その結果を公表すること。

また、各省庁は地方議会からの意見書のオンライン提出が可能となるよう、受理体制を整備すること。

5 議長の訴訟の代表に関する指定代理人制度の整備

議長が当該地方公共団体を代表して遂行する訴訟について、指定代理人の制度を整備すること。

6 公務災害補償制度の充実

地方議会議員の活動範囲及び責任の拡大等に対応し、議員が安心して職務に邁進できるよう、地方議会議員の公務災害補償についても、地方公共団体の長をはじめ一般職までの全ての常勤職における公務災害補償を地方公共団体に代わって行っている地方公務員災害補償基金において実施することとし、その充実を図ること。