

第 3 8 回

離島振興市町村議会議長全国大会

要 望 書

令和元年 1 1 月 1 2 日

全国離島振興市町村議会議長会

目 次

宣 言	1
離島航路・航空路支援法（仮称）の 早期制定を求める特別決議	3
決 議	4
令和2年度離島の振興に関する要望	
第1 離島振興の促進	9
第2 新たな離島振興への対応	11
第3 離島市町村財政の強化	14
第4 離島振興関係事業の促進	15
第5 離島の産業対策の推進	17
第6 離島の交通対策の強化	20
第7 離島の通信対策の強化	23
第8 離島の医療対策の強化	24
第9 離島の子育て・高齢者福祉の充実	26
第10 離島の教育・文化の振興	28
第11 離島の環境対策の推進	29
第12 離島のエネルギー対策の推進	31
第13 離島の防災対策の強化・安全確保	32
第14 東日本大震災からの復興	34

宣 言

離島市町村は、自然環境の保全、自然との触れ合いの場の提供、食料の安定的な供給、多様な文化の継承等の国民生活を支える役割を果たすとともに、我が国の領域及び排他的経済水域の保全、海洋資源の開発利用といった国益を守る重要な役割を担っている。

しかしながら、離島においては、厳しい自然下に置かれ、地理的、社会的条件が不利な状況にあることから、医療、福祉、教育等のあらゆる面において本土との間に大きな格差が生じており、住民は不便な生活を余儀なくされている。

このような環境もあいまって、離島市町村では、本土以上に人口減少、高齢化、過疎化が急速に進展し、基幹産業である農林水産業が担い手不足により低迷するなど、離島をめぐる情勢は極めて厳しい状況にある。

このような状況を鑑み、離島市町村が、離島の持つ国家的役割を十分に発揮し、その恩恵を安定的に国民に与え続けるためには、国と市町村が信頼関係の下、離島の自律的發展を促進し、島民の生活の安定と福祉の向上を図るとともに、地域間の交流、定住の促進といった方策を通じて、離島の振興を図らなければならない。

よって、全国離島振興市町村議会議長会は、個性豊かで活力ある島づくりの実現をめざして、本日、「第38回離島振興市町村議会議長全国大会」を開催し、一致結束して、果敢

に行動していくことをここに誓う。

以上、宣言する。

令和元年11月12日

第38回離島振興市町村議会議長全国大会

離島航路・航空路支援法（仮称）の 早期制定を求める特別決議

離島住民が離島で仕事をし、生活を営むとともに、他地域との交流や定住を促進する上で、離島航路・航空路の維持存続は必要不可欠であるが、離島航路・航空路を担う民間交通事業者の多くは採算が取れず、運賃の高騰、航路等の休廃止を余儀なくされている。

加えて、離島地域は、住民の生活に必要な物資等の輸送に要する費用が他の地域に比較して多額な状況にある。

こうした現状を打開するためには、従来の交通政策を抜本的に見直し、地方自治体又は民間交通事業者が行う全ての離島航路・航空路の運航に対し手厚い支援措置を行う必要がある。

よって、全ての離島航路・航空路を安定的に維持存続するための支援策の抜本強化を盛り込んだ「離島航路・航空路支援法（仮称）」の早期制定を強く要望する。

以上、特別決議する。

令和元年11月12日

第38回離島振興市町村議会議長全国大会

決 議

離島地域、奄美群島・小笠原諸島及び沖縄地域の自立的発展を促進し、島民の生活の安定及び福祉の向上を図るためには、その地理的及び自然的特性を踏まえ、産業基盤、生活環境等に関する地域格差の是正等に関する対策を樹立し、これに基づく事業を迅速かつ強力に実施する等離島の振興のための特別の措置を講ずることが不可欠である。

よって、政府・国会は、令和2年度の予算編成及び施策の策定にあたっては、本会の要望を踏まえ、下記事項を積極的に推進されるよう強く要望する。

記

- 一 離島振興の促進
- 一 新たな離島振興への対応
- 一 離島市町村財政の強化
- 一 離島振興関係事業の促進
- 一 離島の産業対策の推進
- 一 離島の交通対策の強化
- 一 離島の通信対策の強化
- 一 離島の医療対策の強化
- 一 離島の子育て・高齢者福祉の充実
- 一 離島の教育・文化の振興

- 一 離島の環境対策の推進
- 一 離島のエネルギー対策の推進
- 一 離島の防災対策の強化・安全確保
- 一 東日本大震災からの復興

以上、決議する。

令和元年11月12日

第38回離島振興市町村議会議長全国大会

令和2年度離島の振興に関する要望

第 1 離島振興の促進

1 離島振興の促進

「離島振興法」に基づく、「離島振興基本方針」及び「離島振興計画」に則り、離島の自立的発展を促進し、島民の生活の安定及び福祉の向上を図るとともに、人口の著しい減少の防止と定住の促進を図るための施策等を積極的に推進すること。

2 奄美群島の振興の推進

奄美群島にあつては、新たな「奄美群島振興開発特別措置法」に基づき、群島の自立的で持続可能な発展に向けた諸施策を積極的に推進するとともに、奄美群島振興交付金を充実確保すること。

3 小笠原諸島の振興の推進

小笠原諸島にあつては、新たな「小笠原諸島振興開発特別措置法」に基づき、島の実情に即した交通・観光・産業基盤及び生活環境施設の整備、定住環境の改善等、自立的発展に向けた諸施策を積極的に推進するとともに、所要額を確保すること。

4 沖縄地域の振興の促進

沖縄にあっては、「沖縄振興特別措置法」に基づく「沖縄振興計画」に則り、道路、空港、港湾及び漁港等産業基盤の整備を促進するとともに、定住条件の整備、地域特性に応じた産業振興に取り組み、持続可能な離島地域社会を形成するための諸施策を積極的に推進すること。

5 海洋基本法に基づく離島の保全等

「海洋基本法」に基づく「海洋基本計画」に則り、離島の保全・管理や振興に関する諸施策を積極的に推進すること。

第2 新たな離島振興への対応

1 離島振興関係事業予算の確保

国の責務に則り、「離島振興基本方針」及び「離島振興計画」に基づく予算額を確保すること。

2 離島活性化交付金の拡充強化

- (1) 「離島活性化交付金」については、個々の離島の実情に即した「離島活性化交付金等事業計画」を十分尊重し、交付金の拡充強化を図ること。
- (2) 離島と他地域の交流を促進するため、「体験・交流施設整備」及び「航路・航空路の運賃低減」のための支援メニューを「交流促進事業」の中に追加し、対象事業の拡大を図ること。
- (3) 離島への定住促進対策を強化するとともに、定住者に対する支援メニューを充実すること。
- (4) 離島の住民生活や産業活性化に必要な物資の輸送に関する費用について、その低廉化のための支援を拡充強化すること。

3 離島特別区域制度の整備

離島の活性化と定住促進のため、「離島特別区域制度」の詳細設計を定めた新たな法制度を早急に検討すること。

4 離島航路・航空路支援法（仮称）の早期制定

離島航路・航空路は、離島住民にとって生命線であり、人の往来及び生活に必要な物資等の輸送に要する費用が他の地域に比較して多額である状況を改善するため、全ての離島航路・航空路を安定的に維持存続するための支援策の抜本強化を盛り込んだ「離島航路・航空路支援法（仮称）」を早期に制定すること。

5 国境離島地域の保全及び維持

「有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する特別措置法」に基づき創設された「特定有人国境離島地域社会維持推進交付金」事業において、雇用機会の拡充、全ての利用者を対象とした航路・航空路運賃低廉化、カーフェリー等自動車航送料金低減等の対策を拡充強化し、所要額を確保すること。

6 地方創生の推進

- (1) 地方創生関連施策の推進にあたっては、離島の特性や実情に配慮すること。
- (2) 人口減少の克服と地方創生のため、離島市町村が自主性・独自性を発揮し、様々な施策を着実に進めることができるよう、「まち・ひと・しごと創生事業費」（1兆円）の継続・拡充を図ること。

(3) 地方創生推進交付金については、新たな発想や創意工夫を活かした事業に柔軟かつ積極的に取り組んでいけるよう、自由度の高いものとするとともに、その規模を拡充すること。

また、地方創生に係る事業を円滑に実施するため、必要な財源を継続的に確保すること。

第3 離島市町村財政の強化

1 地方交付税の確保

- (1) 地方交付税の財源保障機能及び財源調整機能に則り、地方財政計画に離島市町村の財政需要を適切に反映させ、地方交付税の総額を確保すること。
- (2) 離島市町村に対する地方交付税の傾斜配分を拡充強化するとともに、段階補正については、離島の特殊事情を踏まえ、さらに拡充すること。
- (3) 地方交付税の算定にあたっては、現在湖沼を取り巻く自治体面積に、湖沼面積が含まれて算定されていることから、離島市町村の自治体面積にも海域面積を加えること。
- (4) 離島の航路・航空路維持対策及び高料金水道運営対策等離島の特殊事情による財政需要に対し、特別交付税の拡充強化を図ること。

2 過疎対策の推進

「離島振興法」第8条の趣旨に基づき、過疎対策事業債及び辺地対策事業債の所要額を確保すること。

第4 離島振興関係事業の促進

1 道路等の整備

- (1) 「社会資本整備重点計画」に基づき、離島の振興・活性化の基盤としての道路整備事業を積極的に促進するとともに、主要地方道を国道に昇格すること。
- (2) 離島の隔絶性の解消と生活圏の広域化を図るため、離島と本土並びに離島相互間の架橋建設事業を積極的に推進すること。

2 港湾の整備

「社会資本整備重点計画」に基づき、離島における資源の安定供給、地域の産業振興、海上交通の安全性の向上等の見地から港湾の整備及び港湾の環境整備を一層強化すること。

3 生活用水等の確保

- (1) 「離島振興法」第14条の3に基づき、住宅及び水の確保、汚水及び廃棄物の処理その他の快適な生活環境の確保を図るための施策の充実を図り、積極的に推進すること。
- (2) 離島における生活用水の水量不足と水質悪化を改善するため、海底送水事業、海水淡水化事業、ダム建設事業等を積極的に推進すること。

4 社会資本の老朽化対策

防災・減災に資する国土強靱化に向け、「防災・減災、国土強靱化のための3か年緊急対策」を着実に実施すること。

また、離島の港湾施設や防災拠点施設、地域活動の基盤となる施設等社会資本の老朽化対策を総合的に推進するとともに、万全な財政措置を講じること。

5 空き家対策の推進

離島における空き家対策を適切かつ円滑に実施できるよう、離島市町村の空き家対策に要する費用、特に行政代執行の費用等に対し、必要な財政上の措置を講じること。

また、離島への定住促進を図るため、空き家等の利活用を促進するための支援制度を拡充すること。

第5 離島の産業対策の推進

1 流通コストの低減措置の強化

- (1) 石油製品価格差の効率的な解消を図るため、離島にかかる石油製品価格プール制の導入、海上輸送を含めた製品搬送・配送の共同化等流通合理化などの支援を実施すること。
- (2) ガソリンの本土との価格差は離島社会の存亡に関わる重大事であることから、「離島ガソリン流通コスト支援事業」を引き続き実施すること。

2 漁業振興対策の推進

- (1) 離島の「水産基盤整備事業」に基づく漁港漁場の整備、各種魚礁の設置や藻場・干潟の造成など水産資源を育む水産環境の整備を積極的に推進すること。
- (2) 離島における水産業の多面的機能の維持増進を図るため、「離島漁業再生支援交付金」を拡充強化すること。
- (3) 離島における漁業の円滑な操業を図るため、離島の実情を十分勘案し、離島周辺地域における「大中施網・底引き網操業禁止区域」を拡大すること。
- (4) 離島における漁業を存続させ水産食料の安定供給を図るため、漁業用燃油価格が高騰する場合に備えて影響を軽減する補填措置、金融税制対策、省エネルギー型漁業の普及など必要な対策を講じること。

特に、漁業用燃油価格の高騰対策については、現行の「漁業経営セーフティネット構築事業」における特別対策を継続すること。

- (5) 漁業用A重油石油石炭税及び軽油引取税に係る税制特例措置を恒久化すること。
- (6) 竹島及び尖閣諸島周辺や能登半島沖の大和堆など、我が国の領海及び排他的経済水域において漁業者の自由かつ安全な操業・航行の確保が図られるよう、万全の対策を講じること。

3 農林業振興対策の推進

- (1) 離島における農林業の振興のため、農林道の整備、農村環境整備、農業集落排水事業等の促進を図ること。
- (2) 森林の持つ保水力、国土保全及び離島における災害防止並びに水資源の確保の観点から造林事業を積極的に推進すること。
- (3) 農業用A重油石油石炭税及び軽油引取税に係る税制特例措置を恒久化すること。

4 離島の産業再生の推進

離島の産業再生を強力に促進するため、産地加工、個人客のための体験滞在型観光、産業再生に向けた基盤・組織づくり等を積極的に推進すること。

5 離島への観光誘客の促進

離島への観光誘客を促進するため、観光客を呼び込むための支援策の充実強化を図るとともに、外国人観光客受入体制整備に関する支援を拡充強化すること。

6 都市と農山漁村の共生・対流

「離島振興法」第17条に基づき、離島の優れた資源を活用した地場産業を育成するとともに、都市と農山漁村の共生・対流を積極的に推進すること。

第6 離島の交通対策の強化

1 燃油価格の是正対策の強化

離島における自動車、バス等に係る燃油価格を本土並みとするため、税制改正等の措置を講じること。

2 離島航路の維持対策の強化

(1) 「離島振興法」第12条に基づく、人の往来及び物資の流通に要する費用の低廉化に資する施策を積極的に実施し、全ての離島航路の旅客運賃及び貨物料金・自動車航送料金を、JRの運賃・料金並みに引き下げること。

(2) 離島航路における基幹航路就航船舶の多くが更新期を迎えている実態から、離島航路就航船舶の建造等をした場合の国庫補助制度の拡充強化や新たな交付金制度の創設など、抜本的な支援策を早急に講じること。

さらに、船舶の購入費等を対象とした特別な地方債制度の創設を行うこと。

(3) 離島航路に就航する船舶の建造を促進するため、鉄道建設・運輸施設整備支援機構の融資金利の低減を図ること。

(4) 高速船ジェットfoilはその多くが老朽化し、船体更新が急務となっているため、運航会社の負担軽減措置を含めた抜本的対策を早急に講じること。

- (5) 離島航路の近代化を図るため、就航船舶の大型化、高速化に努めること。

また、バリアフリー化を促進するため財政措置を充実すること。

- (6) 離島への必需物資等の輸送及び離島から本土への廃棄物等の搬出を担ってきた貨物船・運搬船の運航廃止が相次ぎ、住民生活に支障が出ていることから、人的輸送だけでなく物流を担う船舶建造や運航支援を新たに措置するとともに、併せて規制緩和を図ること。

3 離島航空路の維持対策の強化

- (1) 特定離島航空路線は公共性が極めて高く、離島住民にとって必要不可欠であることから、現行路線を存続するとともに財政措置を充実すること。
- (2) 離島航空路を維持するため、離島航空路就航航空機等の購入等をした場合の国庫補助制度の拡充強化及び航空機・ヘリコプター等の購入費等を対象とした特別な地方債制度の創設を行うこと。
- (3) 悪天候における欠航の防止と安全運航確立を図るため、各種航行・進入援助施設の整備を図ること。

- (4) 離島住民の生活の安定と地域振興を図るため、小型飛行場の建設・地域航空交通（コミューター）システムの推進を図るとともに、高速交通化に対応したジェット機の就航可能な空港についても積極的に整備を図ること。

4 離島バス路線の維持対策の強化

離島バス事業は、公共性が極めて高いが、厳しい経営状況となっていることから、路線の維持対策を強化するとともに、ノンステップバスやハイブリッド・電気バスなど車両導入への補助率上乘せ等、離島の実情に即した対策を講じること。

第7 離島の通信対策の強化

1 通信網の整備

「離島振興法」第13条に基づき、離島における情報通信技術の利用の機会その他地域との格差の是正を図るため、高度情報通信ネットワークの充実を早急に図るとともに、離島全域での携帯電話等の移動通信サービスの早期実現と、サービスエリアの拡大を図ること。

また、光ファイバ等の基盤整備後の維持・更新に要する経費の財政支援を講じること。

2 郵政サービスの確保

離島における郵政サービスが果たす役割を十分踏まえ、郵便事業のサービスの低下をきたすことのないよう必要な措置を講じること。

第8 離島の医療対策の強化

1 保健医療の改善

- (1) 離島の保健医療の改善を図るため、へき地における医療施設の整備、医療従事者の確保、情報通信の活用等により総合的なへき地保健医療対策を一層推進すること。
特に、総合医の養成・確保の対策を早急に講じること。
- (2) 「へき地医療支援機構」の強化及び当該事業に係る財政措置を充実すること。
- (3) 離島の地域特性にかんがみ、保健、予防活動並びに医師の診断、治療等を支援するため、画像電送等による医療情報システムを積極的に導入すること。

2 医療機関の運営対策の強化

- (1) 離島公的医療機関の経営健全化対策を強化するため、施設整備及び運営に対する財政措置を充実すること。
- (2) 離島民間医療機関については、離島の特殊事情を考慮し、機械器具等初年度開設費を含む経営に係る融資・税対策等について特別優遇措置を講じること。
- (3) 消費税率の引上げに伴い、病院事業の負担が増大することから、十分な支援措置を講じること。

3 救急医療対策の強化

「離島振興法」第10条第1項第5号に基づき、離島における救急患者の輸送に迅速に対応するため、患者輸送車（艇）、ドクターヘリ等緊急輸送体制の整備を積極的に進めること。

4 専門医療対策の強化

歯科、眼科、耳鼻科、産婦人科、小児科等の専門医の定期的な派遣と巡回診療の強化並びに予防医療強化のため、保健師の増員対策等の措置を積極的に講じること。

また、新たな専門医制度については、医師の偏在を助長することなく、離島医療を担う医師が十分確保される仕組みとすること。

第9 離島の子育て・高齢者福祉の充実

1 子育て支援の充実

- (1) 離島における若年層の定住化を図るため、離島のニーズに合った保育所が設置できるよう、さらに基準を緩和すること。
- (2) 離島における子育ての負担軽減のため、保育所、放課後児童クラブ、子育て支援センター等の運営に係る財政措置を充実すること。

2 高齢者福祉と介護サービスの確保

「離島振興法」第10条の2及び第11条に基づき、離島の高齢者福祉の増進と介護サービスの確保、充実を図るための施策を積極的に推進すること。

3 介護サービス基盤の整備

- (1) 離島における介護保険制度を円滑に実施するため、介護基盤整備に係る財政措置を充実すること。
- (2) 離島におけるサービス提供事業者等による介護サービスが適切に提供できるよう、新たな支援策を講じるとともに、訪問介護員、介護支援専門員等、人材の育成・確保及び処遇の改善を図ること。
- (3) 認定調査員、介護支援専門員、認定審査会委員、地域生活支援コーディネーター等の研修を充実すること。

4 介護保険制度の改善

良質な介護サービスの安定的な供給が図られるよう介護報酬単価は、離島の特性に十分配慮し、一層の嵩上げ措置を講じること。

第10 離島の教育・文化の振興

1 学校教育の充実

- (1) 「離島振興法」第15条に基づき、離島における学校教育水準の向上を図るため、必要な施設・設備に対する財政措置を充実すること。
- (2) 離島における教育費の負担軽減のため、高等学校未設置離島から区域外に居住して通学する場合の生活支援、学校統合に伴う遠距離通学費及び寄宿舍管理運営に係る財政措置を充実すること。
- (3) 離島における重要な定住要件である小中学校等教育機関を維持・活用するため、「離島留学」促進のための関連施策を充実強化すること。

2 伝統的文化の振興

「離島振興法」第16条に基づき、離島における伝統的文化の保存・振興及び担い手の育成を図るための施策を積極的に支援すること。

第 1 1 離島の環境対策の推進

1 環境への負荷の低減を図る観点から、電気自動車の利用促進のための基盤整備及び導入の支援を積極的に行うこと。

2 離島における環境衛生施設の整備を促進するため、し尿・廃棄物処理施設等各施設の整備事業に対する財政措置を充実するとともに、焼却灰を含む廃棄物島外搬送費についての特別措置を講じること。

また、ダイオキシン類排出削減対策についても、財政措置を充実すること。

3 「特定家庭用機器再商品化法」（家電リサイクル法）等による「指定引取場所」を離島に設置するとともに、本土に比べ大幅に高額となる収集運搬費用等に対する財政措置を充実すること。

また、「使用済自動車の再資源化等に関する法律」（自動車リサイクル法）と同様、リサイクル料金の前払い制度を導入すること。

4 自動車リサイクル法が円滑に実施されるよう、拡大生産者責任を徹底し、離島地域等において、輸送による地域間格差が生じないように財政措置を充実すること。

5 使用済小型電子機器等の再資源化は極めて重要であり、リサイクルの推進にあたっては、分別収集の事務を担う離島市町村の財政負担とならないよう万全の措置を講じること。

なお、制度の見直しにあたっては、離島市町村の実態を十分に踏まえること。

6 海岸漂着物地域対策推進事業については、今後も継続し、町村の財政負担が生じないよう万全の措置を講じること。

なお、近年相次ぐ漂着木造船等については、回収・処理にあたる離島市町村の実情を十分考慮し、迅速な対応ができるよう財政支援の早期確定等、弾力的な運用を図ること。

7 座礁船の船体撤去については、無保険等により地方公共団体がやむを得ずその費用を負担する場合があるため、全て国の責任において必要な措置を講じること。

第 1 2 離島のエネルギー対策の推進

1 再生可能エネルギー対策の促進

「離島振興法」第 1 7 条の 3 第 1 項に基づき、エネルギーの安定的・適切な供給の確保を図る観点から、離島の有する自然的・地理的条件を活かした風力発電等の再生可能エネルギーの導入を促進すること。

また、離島の低炭素地域づくりのために必要な設備導入に対する支援を積極的に行うこと。

2 石油製品の価格の低廉化対策等の推進

「離島振興法」第 1 7 条の 3 第 2 項に基づき、離島におけるガソリン、軽油、重油、灯油、プロパンガス等石油製品の高価格実態を打開するため、輸送に係る補助制度等を創設し、販売価格を本土並みに引き下げる対策を講じること。

第 1 3 離島の防災対策の強化・安全確保

1 消防体制の強化

離島の地理的条件を十分に考慮して、消防施設等整備事業に対する財政措置を充実すること。

2 監視及び観測体制の強化

- (1) 活動火山有人島については、「活動火山対策特別措置法」に基づき、常時精密火山観測体制を実現し、地震・津波・火山噴火予知及び観測体制等防災対策並びに情報システムを強化すること。
- (2) 離島における地震・津波・火山噴火等災害時の緊急島外避難、防災情報ネットワークシステムの整備を含む総合対策を確立すること。

3 大規模災害対策の確立

- (1) 大規模災害発生時の救命救助、物資搬送等のための緊急通信・輸送体制を確立すること。
- (2) 大規模災害時に生じる膨大な災害廃棄物について、広域的な処理体制を確立すること。

4 離島の安全確保

海上犯罪、外国人による領海侵入及び不法上陸等に適切に対応し、離島の安全を確保するため、必要な人員、体制の確保及び装備資機材等の整備を推進するなど監視・取締り体制の充実強化を図るとともに、海上保安庁・警察等の円滑かつ緊密な情報共有等による連携体制の構築等を着実に推進すること。

第14 東日本大震災からの復興

- 1 財政基盤の脆弱な被災自治体が、復旧・復興を加速化できるよう、国は、被災地の現状と意見を踏まえながら、新たな基本方針に基づき、復旧・復興が完了するまでは、万全の予算措置を講じること。
- 2 地震、津波等により生活基盤を失い、未だ厳しい環境で生活再建に取り組んでいる被災者に対し、保健・医療・福祉、教育など生活全般について、きめ細かい支援策を充実・強化すること。
- 3 農林水産業の復旧・復興が一日も早く実現できるよう、「農業・農村の復興マスタープラン」及び「水産基本計画」に基づく施策を着実に実施すること。